



ПРОТОКОЛ

№ 121

София, 09.06.2017 година

Днес, 09.06.2017 г. от 10:03 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Светла Тодорова, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова и Димитър Кочков, и Юлиан Митев – за главен секретар *съгласно Заповед № ЧР-ДС-201/06.06.2017 г.* (без право на глас).

На заседанието присъстваха И. Касчиев - главен директор на Главна дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад В-Дк-64/06.06.2017 г. относно: Промяна на статута на Мрежата на водните регулатори в Европа (WAREG).

Работна група: Ивайло Касчиев, Даниела Стоилова

По т.1. Комисията разглежда доклад относно промяна на статута на Мрежата на водните регулатори в Европа (WAREG).

Мрежата на водните регулатори в Европа (WAREG) е неформална организация на регулаторни органи на водния сектор в Европа, учредена през април 2014 г. Към настоящия момент в нея участват 23 институции със статут на членове и 4 институции със статут на наблюдател. Тъй като организацията е неформална, няма членски вноски – участието е на доброволен принцип и се изразява: в домакинстване на срещите на мрежата (общото събрание на мрежата провежда 4 срещи годишно, домакинствани от членовете на мрежата); поемане на разходи (телеконферентни разговори на работните групи към мрежата; закупуване на домейн за уебсайт на мрежата и разработването му; участие в срещи и конференции, организирани от международни организации или ЕК); участие с човешки ресурси при извършване на изследване/споделяне на опит в мрежата.

Основната цел на мрежата е насърчаване на сътрудничеството и споделянето на опит между нейните членове, а през последните 3 години целите и организационната

структура ѝ бяха постепенно детайлизирани и развити, съобразно насоки, одобрени от Общото събрание на мрежата. Мрежата създаде собствена интернет страница (<http://www.wareg.org/>) на която се публикува информация, новини, приети документи и други. Към момента същата се поддържа от HEA (Унгария) на доброволен принцип. През предходната 2016 г., се очерта и необходимост от защита на интелектуалната работа и бранда на WAREG, като някои от членовете на мрежата отбелязаха и необходимост от формализиране мрежата и придобиване на правен статут, като средство за способстване на достъпа до публично финансиране – напр. от ЕК, като по този начин може да се покрият част от разходите за бъдещи дейности на WAREG.

Председател на мрежата е г-н Алберто Бианкарди, AEEGSI (Италия), заместник-председатели са г-жа К.Ръсел, WICS (Шотландия) и С. Залонки, HEA (Унгария). Секретариатът на WAREG се състои от представители на AEEGSI (Италия), HEA (Унгария), WICS (Шотландия) и ANRSC (Румъния). Председателството и секретариата имат мандат от 2 години, който изтича през 2017 г.

Секретариатът извърши предварителни проучвания за формализиране на организацията, като предложи 2 варианта: създаване на международна асоциация, съгласно белгийското законодателство и създаване на асоциация, съгласно национално законодателство на страна на член на WAREG. Тъй като създаването и поддържането на международна асоциация е свързано с относително по-високи разходи, Общото събрание реши да се премине към създаване на сдружение /асоциация/ с нестопанска цел въз основа на национално законодателство в една от държавите на член на WAREG, като упълномощи председателя на мрежата да проучи този въпрос. Така се стигна до предложение за реструктуриране на WAREG от неформална организация в асоциация с нестопанска цел, съгласно италианското законодателство, като тази правна рамка също предлага 2 варианта: неперсонифицирана асоциация с нестопанска цел и персонифицирана асоциация с нестопанска цел.

На 11 среща на WAREG, преведена в гр. София на 15-16 март 2017 г., бяха представени от секретариата 2 документа по повод предприемането на стъпка към формализиране на WAREG:

- проект на обяснителна записка, в която се описват възможните варианти за регистриране на формална и неформална асоциация съгласно италианското законодателство, и
- проект на учредителен документ за тази асоциация (състои се от 2 раздела: за конституиране, удостоверяващ волята на участниците в асоциацията за създаване на неперсонифицирана организация с нестопанска цел и същински устав, включващ текстове от вече съществуващи документи на WAREG – за създаването и цели на организацията, и вътрешните правила на мрежата).

По същество характеристиките на неперсонифицирана асоциация с нестопанска цел и персонифицирана асоциация с нестопанска цел съгласно италианското законодателство се състоят в:

1. “Associazione non riconosciuta” (Неперсонифицирана асоциация с нестопанска цел):

- може да се създаде без конкретни административни или финансова тежести или формални изисквания, с изключение на доказателство, че членовете ѝ имат желание да се сдружат, като положат свой подпис на учредителен акт и устав;
- учредителният акт и устав се регламентират от споразумения между членовете на асоциацията;
- всеки член, които не желае да бъде основател на асоциацията, може също се присъедини с официална комуникация, след основаването ѝ;
- подписването на учредителния акт пред нотариус се препоръчва, въпреки че не се изисква по закон;

- не съществува задължение за членовете на асоциацията да й отпускат финансови ресурси;
- след официалното създаване "неперсонифицираната" асоциация трябва да бъде регистрирана в данъчна служба, съгласно данъчното законодателство, а регистрацията е необходима например за откриване на банкова сметка или при кандидатстване за публично финансиране (ЕС или други).;
- за всички въпроси, произтичащи от устава на асоциацията, юрисдикцията се определя въз основа на италианския закон;
- асоциацията носи отговорност в рамките на собствения си бюджет за собствените си задължения;
- членовете на асоциацията не носят отговорност със собствения им бюджет за задълженията, поети от асоциацията;
- лицата, действащи от името и за сметка на асоциацията поотделно са солидарно задължени с асоциацията за поетите задълженията (непълна юридическа правосубектност).

2. "Associazioneі conosciuta" (Персонифицирана асоциация с нестопанска цел):

- има специфично съдържание на своя учредителен акт;
- задължение за предоставяне на минимална сума финансовите ресурси от членовете;
- регистриране в италианското Министерство на вътрешните работи;
- публикуванане в официалния бюлетин и регистрирана в националния онлайн регистър;
- асоциацията носи отговорност в рамките на собствения си бюджет за собствените си задължения;
- лицата, действащи от името и за сметка на асоциацията поотделно не са солидарно задължени с асоциацията за поетите задълженията (пълна юридическа правосубектност).

Изпратеният проект на учредителен документ на неперсонифицирана асоциация с нестопанска цел, в каквато се предлага да се трансформира WAREG, се състои от 2 раздела:

- Конституиране – изброяват се учредителите на асоциацията /предвидени са 22та регулаторни институции, които към март 2017 г. имат статут на член/, наименованието ѝ; седалището и обхвата на дейност, включително цели; видовете активи на асоциацията;
- Същински устав – географски и териториален обхват на асоциацията; детайлизиране на целите от първия раздел; срок на съществуване; дефиниране на статут на член и наблюдател в асоциацията, включително приемане, оттегляне и изключване; органи на асоциацията, вкл. техни права и задължения; процес на вземане на решение в асоциацията; ресурси и бюджет; ликвидация и задължения и отговорности на асоциацията.

Въпреки, че проектът на учредителния документ е базиран на текстове от документа за създаването на неформалната организация WAREG и на вътрешните ѝ правила, след първоначална продължителна дискусия по време на срещата през март 2017 г. в София, общото събрание взе решение, че проектът подлежи на усъвършенстване и изчистване на формулировките – основните правила да се запазят в текста на разпоредбите от учредителния документ, а детайлите в текстовете на вътрешните правила на мрежата, като ще се наложи и съответно преработване на вътрешните правила на WAREG, след приемане на учредителния документ. За целта беше сформиран екип от представители на 10 държави – Азори, Белгия, България, Ирландия, Испания, Италия, Литва, Малта, Португалия и Унгария, който да предложи нов вариант на проект на учредителния документ преди следващата среща на мрежата /20-21 юни, Тбилиси/Грузия/. В периода м. април-май 2017 г. бяха разменени 4 версии на проекта на учредителния

документ на асоциацията между секретариата и сформирания екип, а на 4.05.2017 г. секретариатът на WAREG изпрати версия на проекта на учредителен документ до всички членове на мрежата със срок за бележки и коментари до 15.05.2017 г. В посочения срок, секретариатът не е получил нови допълнителни бележки или коментари по проекта на учредителния документ.

Проектът на учредителен документ от дата 04.05.2017 г. включва добавени два нови членове на мрежата – новоприетият през март 2017 г. черногорски енергиен и воден регулатор и косовския воден регулатор, който беше със статут на наблюдател в мрежата – така общият брой на учредителите на асоциацията се предвижда да бъде 24 институции; обособените раздели са запазени /конституиране на асоциацията и същински устав/, но съдържанието и номерацията на отделните членове е прецизирано, на моменти доразвито и са добавени заглавия на всички членове. В резултат на което:

- първият раздел, конституиране на асоциацията, съдържа списък на учредителите, активи, регламентиране на дейността и регистрацията ѝ, както и декларация за спазване на разпоредбите на учредителния документ;

- вторият раздел, същински устав, включва дефиниция на териториален обхват, функции, срок на съществуване; определяне на статут на член и наблюдател в асоциацията; органи на асоциацията, вкл. техни права и задължения; процес на вземане на решение в асоциацията; формиране на приходи и разходи за асоциацията; ликвидация, задължения и отговорности на асоциацията и общи и заключителни разпоредби.

Тъй като двата вида асоциации (персонафицирана и неперсонафицирана) са правно признати съгласно италианското законодателство, и могат да получават публично финансиране, към настоящия момент, е за предпочитане WAREG да се регистрира като неперсонафицирана асоциация с нестопанска цел, тъй като при този вариант все още няма задължение за ежегодни твърдо определени вноски от членовете на асоциацията, запазва се доброволния принцип за принос в асоциацията от членовете ѝ, но има възможност да се кандидатства за финансиране от фондове на ЕС и не се предполага членуващите в асоциацията регулаторни органи да носят отговорност със собствения си бюджет за задълженията, поети от асоциацията. В средносрочен аспект Общото събрание на WAREG може да реши да консолидира статута ѝ или чрез създаване на персонафицирана асоциация с нестопанска цел в Италия или като международна асоциация в Брюксел, съгласно белгийския закон.

Към настоящия момент, съгласно предложения проект от 04.05.2017 г. на учредителен документ за неперсонафицирана асоциация с нестопанска цел и разяснителната записка от 24.02.2017 г., не се предвиждат постоянни/ежегодни финансови ангажименти за КЕВР към WAREG, формализирането на мрежата чрез регистрирането ѝ като неперсонафицирана асоциация с нестопанска цел, съгласно италианското законодателство би послужило за по-нататъшното развитие и дейност на организацията включително и за задълбочаване на взаимодействието с други международни организации и органи и структури на ЕС, и изготвяне на по-задълбочени проучвания и анализи на ВиК сектора със собствени ресурси.

Регистрирането на мрежата като неперсонафицирана асоциация с нестопанска цел по италианското законодателство и конкретизиране на текстовете за паричните вноски от членовете на мрежата в чл. 16 Разходи и приходи от проекта на учредителен документ позволява по-гъвкаво формиране на приходи от парични вноски от членовете, съобразно нуждите на асоциацията, като се запазва контролът от общото събрание на WAREG по отношение на събиране и разходване на средствата – прогнозните разчети за приходи и разходи на асоциацията се предлагат за одобрение от общото събрание ежегодно от председателя на асоциацията и се гласуват от общото събрание. Така КЕВР има възможност своевременно да се информира за евентуални бъдещи финансови ангажименти към асоциацията и възможност за съответна реакция при негативно стечение на обстоятелства включително и отказ от членство.

Следва да се уточни, че и до момента действащите вътрешни правила на мрежата предвиждаха възможност за набиране на доброволни парични вноски от членовете, но такива реално не бяха събирани поради невъзможност за регистриране на банкова сметка по която да постъпват, тъй като мрежата като неформална организация не разполагаше с качеството „правосубектност“.

Изказвания по т.1:

Докладва И. Касчиев. Мрежата на водните регулатори в Европа (WAREG) е неформална организация на регулаторни органи на водния сектор в Европа, която е учредена през април 2014 г. КЕВР е една от учредителните институции. Към настоящия момент в нея участват 23 институции със статут на членове и 4 институции със статут на наблюдатели. Организацията е неформална, няма членски вноски. Участието е изцяло на доброволен принцип. Четири пъти в годината се провеждат срещи на членовете на мрежата, които се домакинстват от отделните членове. Последната среща през м. март тази година е била организирана от КЕВР в София. Основната цел на мрежата е насърчаване на сътрудничеството и споделянето на опит между нейните членове, а в последните няколко години е започнало изготвянето на различни анализи, проучвания и доклади. През миналата година са били изготвени два материала. Единият е за поносимостта на ВиК услугите, който е приет и публикуван на сайта на WAREG. Другият материал е бенчмаркинг или сравнителен анализ на водната ефективност, в който активно участва и самият Касчиев. Той все още се доработва. Мрежата има приет председател. Към момента е г-н Алберто Бианкарди, който председателства италианския регулатор. Има секретариат. Всички те се избират за срок от 2 г., като техният мандат изтича през настоящата 2017 г. Има създадена интернет страница на Мрежата. В последно време се е установило, че трябва да бъдат предприети действия за формализиране на статута на WAREG. В тази връзка на последните срещи са били дискутирани различните възможности. Предложено е мрежата да бъде формализирана като неперсонифицирана асоциация с нестопанска цел по италианското законодателство. Изпратени са по електронна поща, съответно дискутирани впоследствие между членовете на WAREG, проект на устав, който се състои от два раздела. Първият раздел е конституиране (в него се изброяват учредителите на асоциацията), и същински устав, който включва географски и териториален обхват на асоциацията, детайлизиране на целите от първия раздел, срок на съществуване, дефиниране на статут на член и наблюдател и т.н. Разгледани са и други варианти за асоциация с нестопанска цел. Вторият вариант е персонифицирана асоциация с нестопанска цел, който не е подкрепен от членовете на WAREG, тъй като съгласно италианското законодателство има задължение за предоставяне на минимална сума за финансови ресурси от всеки от членовете. Вариантът, който се предлага, неперсонифицирана асоциация с нестопанска цел, не се вменят финансови задължения на членовете. Такива могат да бъдат приети от съответните членове на Общото събрание. Към момента няма предложения да се набират финансови вноски. Изпратени са няколко варианта на устава. Последният е от 04.05.2017 г., приложен е към доклада, заедно с превод на български език.

Предложението на работната група е КЕВР да вземе следните решения:

1. *Да приеме настоящия доклад.*
2. *Да изрази становище за принципна подкрепа на формализирането на WAREG чрез създаване на неперсонифицирана асоциация с нестопанска цел (“associazione non riconosciuta”), съгласно италианското законодателство, съгласно проект на учредителен документ от 04.05.2017 г.*
3. *Да определи следните лица за участие в срещите на Общото събрание на WAREG: Димитър Кочков, член на Комисията, Валентин Петков, член на Комисията, Ивайло Касчиев, гл. директор на ГДВКУ, и Даниела Стоилова, гл. експерт в ГДВКУ, като правото на глас за КЕВР в решенията на общото събрание на WAREG се упражнява от участващ в срещата член на комисията.*
4. *Да възложи на представителите на КЕВР, които ще вземат участие в 12^{та} среща на WAREG /юни 2017 г./ да гласуват „за“ създаване на неперсонифицирана*

асоциация с нестопанска цел по италианското законодателство и приемането на проекта на учредителния акт.

5. Да упълномици Председателя на КЕВР да подпише стандартна форма на пълномощно за подписване на учредителния документ на асоциацията пред нотариус в Милано, Италия от Председателя на WAREG г-н Алберто Бинкарди, член на италианския регулатор, която да бъде заверена от български нотариус, легализирана от италианското посолство в София и изпратена на Председателя на WAREG . Стандартната форма на пълномощно ще бъде представена в КЕВР след приключване на 12^{та} среща на WAREG.

Д. Стоилова каза, че това е резюмето и, ако има въпроси, те са готови да отговорят.

И. Н. Иванов даде думата за въпроси и изказвания.

С. Тодорова каза, че в документа учредителен акт, устав, Комисията е написана със старото наименование – ДКЕВР.

Д. Стоилова обясни, че това е така, защото в първоначалното създаване на мрежата е вписано името ДКЕВР. Многократно е информиран секретариатът, че трябва да промени наименованието, но в повечето от документите, включително и на страницата, това е направено. В конкретния случай се приема за техническа грешка от тяхна страна.

И. Н. Иванов каза, че за това трябва да бъдат информирани.

С. Тодорова каза, че в становището, където се изразява принципно съгласие, трябва да бъде отбелязано, че Комисията е с друго наименование и това трябва да бъде коригирано в самия устав. Казано е, че няма членски внос в тази асоциация, докато в т. Активи на асоциацията е написано: *Вноски от членовете*. С. Тодорова попита какви са тези вноски.

Д. Стоилова обясни, че и до момента във Вътрешни правила на организацията е фигурирала опцията за членски вноски, но такива не са събирани. С персонифицирането на мрежата и създаване на асоциация се създава възможност да бъде регистрирана като правен субект, да може да й бъде открита сметка, по която ще бъдат евентуално акумулирани пари, ако общото събрание реши да се гласува за приходна и разходна част. Това ще става година за година. Това е бил един от проблемите, тъй като в момента като доброволно участие различни регулатори финансират различни дейности - поддържане на мрежата или създаване на домейн, но самата мрежа не съществува като субект и няма как да бъдат сформирани вноски, които да бъдат превеждани. В предлагания от секретариата и председателството вариант има възможност за формиране на приходна и разходна част на асоциацията и той ще бъде определян година за година, в зависимост от възможностите и решенията на участващите в общото събрание институции.

А. Йорданов предложи допълнение в последната точка, която касае въпроса от кого се упражнява правото на глас. Йорданов иска текстът да се допълни с *при условията на действащото българско законодателство*, защото в противен случай ще се влезе в колизия с това, което е заложено като представителство на Комисията по реда на ЗЕ. Тя като колегиален орган трябва да се съобрази с едни условия, при които да овластява представителя да изразява становище.

И. Н. Иванов обобщи да се допълни т.3 *при условията на действащото българско законодателство*.

И. Н. Иванов установи, че няма повече въпроси и изказвания, и подложи на гласуване прочетения от И. Касчиев проект на решение.

Във връзка с гореизложеното, Комисията

РЕШИ:

1. Приема доклад относно промяна на статута на Мрежата на водните регулатори в Европа (WAREG).

2. Изразява становище за принципна подкрепа на формализирането на WAREG чрез създаване на неперсонифицирана асоциация с нестопанска цел (“*associazione non riconosciuta*”), съгласно италианското законодателство, съгласно проект на учредителен

документ от 04.05.2017 г., като се посочи, че името на българския енергиен и воден регулатор е КЕВР, а не ДКЕВР.

3. Определя следните лица за участие в срещите на Общото събрание на WAREG: Димитър Кочков, член на Комисията, Валентин Петков, член на Комисията, Ивайло Касчиев, гл. директор на ГДВКУ, и Даниела Стоилова, гл. експерт в ГДВКУ, като правото на глас за КЕВР в решенията на общото събрание на WAREG се упражнява от участващ в срещата член на комисията, при условията на действащото българско законодателство.

4. Възлага на представителите на КЕВР, които ще вземат участие в 12-та среща на WAREG /юни 2017 г./, да гласуват „за“ създаване на неперсонифицирана асоциация с нестопанска цел по италианското законодателство и приемането на проекта на учредителния акт.

5. Упълномощава Председателя на КЕВР да подпише стандартна форма на пълномощно за подписване на учредителния документ на асоциацията пред нотариус в Милано, Италия от Председателя на WAREG г-н Алберто Бинкарди, член на италианския регулатор, която да бъде заверена от български нотариус, легализирана от италианското посолство в София и изпратена на Председателя на WAREG . Стандартната форма на пълномощно ще бъде представена в КЕВР след приключване на 12та среща на WAREG.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Годорова, Александър Йорданов, Владко Владимиров, Георги Златев, Евгения Харитонова и Димитър Кочков.

Решението е взето със **седем гласа „за“**, от които **един глас** (Димитър Кочков) на член на Комисията със стаж във В и К сектора.

Приложение:

1. Доклад В-Дк-64/06.06.2017 г. - Промяна на статута на Мрежата на водните регулатори в Европа (WAREG).

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
(С. Годорова)

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

.....
(А. Йорданов)

.....
(В. Владимиров)

.....
(Г. Златев)

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

.....
(Е. Харитонова)

Ю. МИТЕВ
съгласно Заповед № ЧР-ДС-201/06.06.2017 г.

.....
(Д. Кочков)

Протоколирал:
(А. Фикова - главен експерт)