



## ПРОТОКОЛ

№ 133

София, 27.06.2017 година

Днес, 27.06.2017 г. от 10:58 ч. се проведе закрито заседание на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията), в състав „Водоснабдяване и канализация“, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На заседанието присъстваха членовете на Комисията Светла Тодорова, Димитър Кочков и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На заседанието присъстваха И. Касчиев – директор на дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“, Й. Колева - началник на отдел „Контрол и решаване на спорове - водоснабдителни и канализационни услуги“ и експерти на КЕВР.

Председателят установи, че няма възражения по проекта за дневен ред и няма други предложения, както и няма правни пречки за провеждане на заседанието, което протече при следния

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад с вх. № В-Дк-67/21.06.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-25-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-25-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

2. Доклад с вх. В-Дк-68/21.06.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-40-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-40-10 от 11.07.2016 г., и заявление с вх. № В-17-40-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

3. Доклад с вх. В-Дк-72/22.06.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-05-7 от

01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и заявление с вх. № В-17-05-8 от 23.08.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

4. Доклад с вх. В-Дк-69/22.06.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-24-10 от 13.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-24-8 от 28.07.2016 г. и заявление с вх. № В-17-24-8 от 15.08.2016 г., и заявление с вх. № В-17-24-11 от 13.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

5. Доклад с вх. В-Дк-70/22.06.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-52-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-52-9 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

6. Доклад с вх. В-Дк-71/22.06.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-53-7 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.

Работна група: Ивайло Касчиев, Елена Маринова, Хриси Йорданова, Румяна Костова, Лолита Косева, Ани Гюрова, Христина Ангелова, Силвия Маринова, Ралица Агопян, Йовка Велчева, Надежда Иванова, Ненко Ненков, Силвия Иванова

7. Доклад с вх. № В-Дк-60/30.05.2017 г. и проект на решение относно жалба с вх. № В-17-14-3 от 15.03.2017 г. от Валентин Пенков Янков с постоянен адрес: гр. Бургас, ж.к. „Зорница“ бл. 30, вх. 5, ет. 7, ап. 20 срещу „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас.

Работна група: Ивайло Касчиев, Йоланта Колева и Мая Добровска

8. Доклад с вх. № В-Дк-61/30.05.2017 г. и проект на решение относно жалба от „МУЗЕЙКО“ ЕООД, гр. София с адрес: гр. София, ул. „Проф. Боян Каменов“ № 3, представлявано от управителя Бистра Добринова Кирова- Колева срещу „Софийска вода“ АД.

Работна група: Ивайло Касчиев, Йоланта Колева, Мая Добровска и Гергана Димова

9. Доклад с вх. № В-Дк-62/30.05.2017 г. и проект на решение относно сигнал с вх. № В-03-15-23/29.08.2016 г. от кмета на с. Чолакова, община Велинград - Мехмед Чолаков за неотстранена авария на външен водопровод за селото от ВКТВ ЕООД, гр. Велинград.

Работна група: Ивайло Касчиев, Йоланта Колева и Даниела Стоилова

10. Доклад с вх. № Е-Дк-327/30.05.2017 г. и проект на решение относно искане с

вх. № Е-13-46-29/11.07.2016 г. от Пламен Стефанов, председател на Управителния съвет на ЕНЕРГО-ПРО Продажби АД, гр. Варна и Боряна Пенева - член на УС на ЕНЕРГО-ПРО Продажби АД, гр. Варна.

Работна група: Ивайло Касчиев, Йоланта Колева и Мая Добровска

**По т.1.** Комисията, след като разгледа подадените от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград заявление с вх. № В-17-25-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с вх. № В-17-25-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, и доклад с вх. № В-Дк-67 от 21.06.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград заявление с вх. № В-17-25-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с вх. № В-17-25-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес планове по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-036 от 04.12.2008 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград за периода 2009-2013 г. С Решение № БП-28 от 19.05.2015 г. е приет допълнен бизнес план за периода 2014 г.-2015 г. С Решение № БП-9 от 21.01.2016 г. на КЕВР е приет допълнен бизнес план за развитие на дейността на дружеството за 2016 г.

Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград е представило в Комисията заявление с вх. № В-17-25-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с вх. № В-17-25-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

**Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:**

#### **1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор**

„Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 826043778, със седалище и адрес на управление: гр. Разград – 7200, ул. „Сливница“ № 3А. Дружеството е с уставен капитал в размер на 1 105 000 (един милион сто и пет хиляди) лева, 100 % държавна собственост, чрез Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ).

Дружеството е с предмет на дейност: водоснабдяване, канализация и пречистване на водите, инженерингови услуги в страната и чужбина. Управлява се и се представлява от управителя Стоян Райков Иванов.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК (АВиК), в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. В тази връзка е създадена и функционира АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите. В случая „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград има договор, сключен по реда на ЗВ от 18.03.2016 г. с АВиК на обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, в сила от 01.05.2016 г. и срок на действие 15 г.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ,

съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. В допълнение, не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството, при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. В тази връзка след извършена служебна проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ не е установена такава информация, нито такава е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

## **2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ**

2.1. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, под номер 31 в посоченото по-горе решение, включва общините: Разград, Лозница, Цар Калоян, Попово и Опака.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца.

В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл „ВиК“ и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Във връзка с постъпила в Комисията информация за предстоящата промяна на границите на обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, поради присъединяване на община Завет и община Кубрат и промяна на границите на АВиК на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделянето на община Завет е изпратено писмо с изх. № В-03-06-6 от 22.06.2016 г. с искане за информация от МРРБ, Областна администрация Разград, „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат.

В отговор са получени писмо с вх. № В-03-06-6 от 28.06.2016 г. от областния управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от което: 1. на

01.07.2016 г. е свикано извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, с дневен ред, включващ промяна границите на обособената територия, чрез отделяне на община Завет и присъединяването ѝ към обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград; 2. на 04.07.2016 г. е свикано извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, с дневен ред, включващ промяна границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Завет и община Кубрат; и писмо с вх. № В-03-06-6 от 28.06.2016 г. от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, с което уведомява Комисията, че в дружеството не е получена официална информация за преминаването на община Завет към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград.

От страна на Комисията е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Разград, Община Кубрат, Министерство на околната среда и водите (МОСВ), МРРБ и Агенцията по обществени поръчки (АОП).

От справка на електронната страница на община Кубрат се установява, че с Решение № 474 от Протокол № 45 от проведено на 29.06.2015 г. заседание на Общински съвет–Кубрат, предвид влошеното финансово състояние на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат е прието решение, с което дава съгласие за членство на община Кубрат в АВиК – Разград.

От справка на електронната страница на Областна администрация Разград се установява, че по т. 1 от Протокол № 13 от проведено на 07.11.2016 г. извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е взето решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделяне на община Завет, след присъединяването ѝ към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград. Съгласно взетото решение, до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Завет, същите ще продължават да се извършват от действащия оператор „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих.

С писмо с вх. № В-07-00-49 от 10.11.2016 г., областният управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград е уведомил Комисията за промяната на обособената територия на ВиК оператора. Представен е Протокол № 13 от проведено на 08.11.2016 г. извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от който с Решение № 1 по т. 1 от дневния ред е прието решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, чрез присъединяване на община Завет. Съгласно взетото решение до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Завет, същите ще продължават да се извършват от действащия оператор „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. С Решение № 2 по т. 2 от дневния ред е взето решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, чрез присъединяване на община Кубрат. Съгласно взетото решение, до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Кубрат, същите ще продължават да се извършват от действащия ВиК оператор „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат. В писмото е посочено, че решенията по Протокол № 13 от проведено на 08.11.2016 г. извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград имат

доказателствена сила до доказване на противното и с оглед липсата на нормативно определен срок, същите влизат в сила от датата на приемането им.

Във връзка с писмо с вх. № В-07-00-49 от 10.11.2016 г., от страна на Комисията с писмо изх. № В-07-00-7 от 01.02.2017 г. е направено запитване до областния управител на Област Разград по отношение наличието на сключен анекс към Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предлаганите ВиК услуги, сключен на 18.03.2016 г. между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград и „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград във връзка с настъпилите промени в обособената му територия, предвид чл. 2.2. същия договор.

В отговор е получено писмо с вх. № В-07-00-7 от 09.02.2017 г. от областния управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград, с което уведомява Комисията, че е отправено запитване до МРРБ, относно приключване на процедурата по § 9 от ПЗР на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) – подписване на окончателни разделителни протоколи за разделение на собствеността между държавата и общините Завет и Кубрат съгласно чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от ЗВ. Посочено е, че няма отговор от МРРБ и че АВиК не може да анексира Договор от 18.03.2016 г., докато не приключи процедурата по разпределение на собствеността, респективно отписване от баланса на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат и заприходяване в баланса на собствениците – община Завет и община Кубрат.

От справка на електронната страница на МОСВ е установено, че по **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, Раздел 2.А.6 „Действия, които ще получат подкрепа в рамките на инвестиционния приоритет (по инвестиционни приоритети)“**, се предвижда като **Инвестиционен приоритет бii „Инвестиции във водния сектор за съобразяване с изискванията на достиженията на правото на Съюза в областта на околната среда и за вземане на мерки във връзка с нуждите, установени от държавите членки, от инвестиции, които надхвърлят тези изисквания“**. Една от допустимите за финансиране дейности е **„Подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към изпълнение на Плана за действие към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на заинтересованите страни, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК, Комисията за енергийно и водно регулиране, като за мерки, свързани с подкрепа за реализиране на ВиК реформата с бенефициент МРРБ“**. Раздел 2.А.10 **„Резюме на планираното използване на техническа помощ, включващо при необходимост действията за укрепване на административния капацитет на органите, които участват в управлението и контрола на програмите, и на бенефициерите“**, за приоритетна ос **„Вода“** предвижда със средства по приоритетната ос в рамките на проектите да бъде осигурено финансиране с цел подпомагане изготвянето на необходимата документация, включително разработване/актуализиране на предпроектни проучвания, финансови и икономически анализи, анализи ползи-разходи, подготовка на документация за провеждане на обществени поръчки за мерките, предвидени в проектите и др. Предвижда в допълнение да се финансират и действия за подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на бенефициентите, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК.

Видно от списък на бенефициентите на **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”**, МРРБ е бенефициент по операция **„Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, приоритетна ОС 1 „Води“**. Посочено е, че проектът съответства на принципите и нуждите, дефинирани в **„Стратегията за развитие и**

управление на водоснабдяването и канализацията в Република България в периода 2014-2023г.” и Плана за действие към нея и включва дейности, които изпълняват мерките предвидени в тях. Концепцията на съдържанието на проектното предложение отразява последователност и устойчивост при прилагане на приоритетите по провеждане на политиката в отрасъл ВиК, осъществяването на мероприятията и натрупаният опит в изминалия програмен период 2007-2013 г. Дейностите по проекта предвиждат анализи и действия за внедряване на добри международни практики при управление и развитие на ВиК инфраструктурата и предоставянето на услуги, мероприятията по повишаване на институционалния капацитет за контрол, управление и планиране на ВиК отрасъла, повишаване на ефективността и осигуряване на устойчивост, изпълнение на установените задължения на МРРБ съгласно ЗВ, свързани със създаването на специализирани информационни системи, подкрепа за дефиниране на промени в законовата и подзаконовата нормативна уредба, възможности за финансовата жизнеспособност на отрасъла в дългосрочен аспект и др. Предвижда се проектните дейности да се осъществяват паралелно с изпълнението на проект „Подпомагане регионалното инвестиционно планиране” в отрасъл ВиК, финансиран по **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”**, като се следват общите принципи за осигуряване на устойчивост на реформата в отрасъла, ефективно усвояване на безвъзмездния финансов ресурс и изпълнение на **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”**. **Начална и крайна дата на проекта са 16.03.2016 - 30.06.2024 г.**

След направени проверки на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, е установено, че с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. Обособени позиции от 1 до 4 включват в предмета си: подпомагане на асоциациите по ВиК в областите Велико Търново, Габрово, Търговище, София, Кюстендил, Монтана, Плевен, Пазарджик, Ловеч, Хасково, Благоевград и Разград при изготвяне на административни и технически документи, договори, доклади, справки и анализи, дефинирани в седем дейности съгласно Техническата спецификация.

Видно от обявлението за поръчка, обособена позиция номер 4, дейност 3 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград и ВиК оператора „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград .

Предмет на анекса/ите следва да са взетите решения на Асоциацията за промени в обособената територия, настъпилите промени в регулаторната, нормативна и финансова рамка в отрасъла и др. Продължителността на поръчката е 42 месеца, като средствата за изпълнение на услугите са осигурени от Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.” (ОПОС 2014-2020 г.) в рамките на Дейност 4 по проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” с бенефициент Министерство на регионалното развитие и благоустройството, съгласно договор за безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-1.003-0001-C01, подписан на 16.03.2016 г.

Официална информация за откритата с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството процедура за възлагане на обществена поръчка не е постъпила в Комисията. За развитие на производството е направено запитване с писмо с изх. № В-03-06-10 от 22.05.2017 г. до



МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

На 27.06.2017 г. е направена проверка на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, видно от които не е налице промяна в публикуваната информация, касаеща развитието на производството.

**3. Предвид изложената по-горе фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:**

По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. От събраните в административното производство доказателства се установява, че границите на обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, с обхват общините: Разград, Лозница, Цар Калоян, Попово и Опака, определени с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, **са променени** по смисъла на чл. 198а, ал. 2 от ЗВ, поради присъединяване на община Кубрат и община Завет към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от Протокол № 13 от 08.11.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград. В съдържанието на внесените в Комисията заявления с вх. № В-17-25-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявление с вх. № В-17-25-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги. и в приложенията към същите **не е отразен фактът на промяната** на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на община Кубрат и община Завет.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и за предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ, като чл. 198о, ал. 2 от ЗВ поставя ограничение, че **в границите на една обособена територия само един ВиК оператор** може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6. Съгласно чл. 198о, ал. 4 от ЗВ АВиК чрез председателя ѝ или общинският съвет чрез кмета на общината предоставя на съответния ВиК оператор правото да извършва дейностите по ал. 1 чрез възлагане по реда на този закон и на Закона за концесиите за обектите, посочени в чл. 13, ал. 1, т. 5 - 7 и чл. 19, ал. 1, т. 4, букви „а” и „б” и ал. 2 от ЗВ.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат ще продължат да предоставят **временно** ВиК услуги на първоначално определените им територии с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, до анексирането Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предлаганите ВиК услуги, сключен на 18.03.2016 г. между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград и „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград във връзка с настъпилите промени в обособената му територия, с оглед присъединяването на община Кубрат и община Завет. Съгласно чл. 2.2. (б) от посочения договор, обособената територия се променя съответно при увеличаване/намаляване на територията, включена в нея, в съответствие със ЗВ. Страните се съгласяват да сключат анекс към договора, който да уреди отношенията им по повод на горепосочената промяна

на обособената територия **във възможно най-кратък срок след промяната**. Съгласно буква (в) от същия член на договора, в случай на промяна на границите на обособената територия операторът ще продължи да изпълнява задълженията си по договора в рамките на първоначалната територия, до датата, посочена в анекса по чл. 2.2. (б).

Обхватът и границите на обособената територия на ВиК оператора са от изключителна важност и необходима предпоставка за законосъобразното развитие и приключване на производството по разглеждане и одобряване на бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017 – 2021 г. и ценовото заявление. Фактическото приемане на община Завет и община Кубрат от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград ще доведе до редица промени за дружеството, включително изменения в корпоративните активи, персонала и други, които на този етап не е възможно да бъдат адекватно планирани и обосновани от дружеството. По отношение на обслужваната територия, ще бъдат променени броя потребители (респективно количества), публичните ВиК системи и съоръжения (респективно необходимите дейности за стопанисване, експлоатация и поддръжка). Промяна ще настъпи и в обхвата на изискваните съгласно чл. 198в, ал. 4, т. 3 и 4 от ЗВ изготвен и приет регионален генерален план за обособената територия и дългосрочната и краткосрочна инвестиционна програма към него, въз основа на които ВиК операторът следва да изготви своя бизнес план, а АВиК го съгласува. В случая ВиК операторът е представил бизнес план, който включва мероприятия и дейности на територия, различна от действителната, като **не е отразен фактът на промяната** на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на общините Кубрат и Завет.

При разглеждане на подаденото заявление за утвърждаване и одобряване на цени не може да бъде извършена изискуемата проверка за спазване на принципа по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ за съответствие между икономическата част на бизнес плана и предлаганите цени. По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плана е условие за одобряването му в частта за цените.

Разпоредбите на чл. 10 от ЗРВКУ обвързват съдържанието на бизнес плана и на неговите съставни части и програми с потреблението на ВиК услугите, което може да се осъществи само на определена територия.

Неяснотата относно границите и обхвата на обслужваната територия от ВиК оператора води до невъзможност за анализ и оценка на обхвата на дейностите от предложените от ВиК оператора производствена, ремонтна и инвестиционна програми.

Видно от писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. на КЕВР, Комисията е уведомена от МРРБ, че за подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, **МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК”** и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложени за анекси към сключените договори за стопанисване, поддръжане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Съгласно чл. 49, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ), бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ може да възлагат на изпълнители – външни за тях лица, дейности по изпълнението и/или по управлението на проект, когато това е предвидено в него за съответната дейност. За определянето на изпълнител за дейностите по строителство, услуги и/или доставки на стоки – обект на обществена поръчка по смисъла на Закона за обществените поръчки (ЗОП), се прилагат правилата, предвидени в ЗОП, когато бенефициентът е възложител по смисъла на същия закон, какъвто е настоящия случай (чл. 5, ал.1, т. 4 от ЗОП).

При проверката на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки е установено, че е налично висящо административно производство по открита процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-

14-214 от 14.03.2017 г. на заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството), с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. В обявлението за поръчка, обособена позиция номер 4, дейност 3 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград и ВиК оператора „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград.

По образувани административни производства за одобряване на бизнес планове и регулиране на цени на ВиК услуги, на основание чл. 13, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията се произнася с мотивирани решения, които са индивидуални административни актове. Принципът за истинност, заложен в чл. 7 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), изисква административните актове да се основават на действителните факти от значение за случая. **Същото е необходимо както за развитието на образуваното пред КЕВР производство, така и за постановяване на окончателния акт на Комисията. Гореописаното води до обективна невъзможност Комисията да изследва фактите и обстоятелствата от значение за случая и да продължи образуваното пред нея административно производство, преди приключване на откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството), за обособена позиция номер 4, с влязло в сила решение по чл. 108 от ЗОП.**

Комисията счита, че при тази фактическа обстановка не е обосновано връщането на бизнес плана на ВиК оператора за преработване, на основание чл. 11, ал. 2 от ЗРВКУ, със съответните указания и срок за изпълнение, тъй като преработването на бизнес плана и представянето на необходимите доказателства не зависи от волята и възможностите на ВиК оператора.

ЗРВКУ, ЗЕ и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация не уреждат процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК, съгласно която административният орган спира производството при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване.

В допълнение следва да се посочи, че на основание чл. 54, ал. 3 от АПК при спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат. Нормата на алинея четвърта от същия член въвежда изискването, че за спирането на производството административният орган съобщава на страните в производството по реда за съобщаване на акта, а съгласно ал. 5 от чл. 54 от АПК актът за спиране на производството може да се обжалва по реда на глава десета, раздел IV, т.е. – в 14-дневен срок от съобщаването му.

Изказвания по т.1:

Докладва И. Касчиев. Докладът се отнася до „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград. Това е регионален оператор с държавно участие, който има обособена територия, включваща общини в област Разград и област Търговище. За тази обособена територия има учредена Асоциация по ВиК и дружеството е сключило петнадесетгодишен договор с нея, т.е. то отговаря на изискванията на Закона за водите да бъде ВиК оператор. В Комисията е представен бизнес план в началото на месец юли 2017 г. На 19.07.2017 г.

работната група е информирана от Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), че в редица области, включително и Разград, протичат процеси по окрупняване. В тази връзка е изискана информация какво се случва с обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград. Работната група е информирана, че през месец юли са насрочени Общи събрания на АВиК за обособената територия на „Водоснабдяване и Канализация“ ООД, гр. Исперих, което също оперира на територията на област Разград. Обявено е, че е насрочено Общо събрание на АВиК за гр. Разград. На тези обсъждания е предвидено разглеждане на въпроса за промяна в границите на обособените територии. В крайна сметка тези точки не са разгледани по време на заседанията. Работната група е информирана, че на 29.06.2015 г. Община Кубрат е взела решение да се присъедини към АВиК в Разград. През месец ноември са проведени Общи събрания на двете асоциации на регионалните оператори „Водоснабдяване и Канализация“ ООД, гр. Исперих и „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград. На Общото събрание на Асоциацията за „Водоснабдяване и Канализация“ ООД, гр. Исперих е взето решение за промяна в границите чрез отпадане или отделяне на Община Завет. След това е проведено Общо събрание на АВиК за „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград. Взето е решение за промяна на границите на обособената територия чрез присъединяване на Община Завет, която излиза от Асоциацията на „Водоснабдяване и Канализация“ ООД, гр. Исперих, както и присъединяване на Община Кубрат, която до този момент има обособена територия за общински ВиК оператор. Работната група е отправила запитване до Асоциацията в гр. Разград дали има сключен анекс към договора на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград. През месец февруари е получен отговор от областния управител и председателя на АВиК, в който се дава информация, че е отправено запитване до МРРБ относно приключване на процедурата по §9 от Закона за изменение и допълнение на Закона за водите от 2013 г. за подписване на окончателни разпределителни протоколи за разпределение на собствеността на публичните активи между държавата и общините Завет и Кубрат. Посочено е, че няма отговор от МРРБ и в тази връзка Асоциацията не може да анексира договора, който в сключила с „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград докато не приключи процедурата по разпределение на собствеността и няма отписване от баланса на „Водоснабдяване и Канализация“ ООД, гр. Исперих и ВиК „Меден кладенец“ ЕООД – гр.Кубрат на публичните активи и заприходяването им в баланса на собствениците, които са Община Завет и Община Кубрат. Както и в предишните доклади, за този тип точки е посочено, че МРРБ е информирало работната група през месец юли 2016 г., че предстои да се изготвят анекси към договорите за областите, в които протичат такива процеси на окрупняване. Министерството е бенефициент по ОП „Околна среда“ за „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл „ВиК“. На 14.03.2017 г., след направени проверки от страна на работната група на електронните страници на МРРБ и Асоциация за обществени поръчки, е установено, че МРРБ е открило обществена поръчка с предмет подпомагането на министерството при осигуряване ефективност и устойчивост при управление на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и други, свързани с договорите, които са сключени с Асоциацията и оператора. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. Позициите от едно до четири включват подпомагане на Асоциациите по ВиК в редица области, включително и област Разград, при изготвянето на административни технически документи, договори и доклад. Най-важното е, че в тази поръчка е включена и подготовката на анекси към подписани договори между Асоциацията по ВиК и съответния ВиК оператор, включително „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград. Предвид изложената фактическа обстановка е установено, че границите на обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград са променени чрез присъединяване на общините Завет и Кубрат. Бизнес планът на дружеството е съгласуван от Асоциацията, но КЕВР е информирана от областния управител, че в това не е отразен фактът, че има промяна в обхвата на обособената територия. Съгласно Закона за водите, в

границите на една обособена територия дейност може да осъществява само един ВиК оператор. Известно е, че ВиК „Меден кладенец“ ЕООД – гр. Кубрат ще продължи да предоставя временно ВиК услугите си на територията на Община Кубрат, докато договорът на регионалния оператор „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград не бъде изменен. В договора е посочено, че при промяна в границите на обособената територия би следвало във възможно най-кратък срок да се сключи такъв анекс. Предвид тази фактическа обстановка, Комисията не може да върне плана на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград с указания да го измени, тъй като дружеството и АВиК са информирали Комисията, че е извън техните правомощия да сключат анекс към договора и да бъде обявена тази промяна в границите на обособената територия. С оглед гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, работната група предлага на Комисията да приеме решение с което да спре административното производство, образувано по заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., както и по заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги: до отпадане на основанието за спиране. Висящото административно производство, което е предпоставка за спиране на това производство, е обявената от МРРБ обществена поръчка.

И. Иванов каза, че И. Касчиев е допълнил решението с текст, който липсва в проекта.

И. Касчиев обърна внимание, че това е посочено преди предложението за решение, но е пропуснал да го докладва.

И. Иванов каза, че това обосновава решението.

И. Касчиев добави, че преди заседанието е направена проверка на интернет страниците на МРРБ и Агенцията за обществено поръчки. Все още няма промяна в откритата процедура. Работната група предлага в окончателния вариант на решението да бъде посочено, че на 27.06.2017 г. е направена такава проверка.

И. Иванов каза, че Комисията вече има практика от предишни две заседания относно взимането на решения за подобни случаи.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

## КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

### РЕШИ:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-25-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-25-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, до отпадане на основанието за спиране.

В заседанието по **точка първа** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова и Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за“**, от които **един глас** (Димитър Кочков) на член на Комисията със стаж във В и К сектора.

**По т.2.** Комисията, след като разгледа подадените от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих заявление с вх. № В-17-40-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-40-10 от 11.07.2016 г., и заявление с вх. № В-17-40-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и доклад с вх. № В-Дк-68 от 21.06.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих заявление с вх. № В-17-40-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-40-10 от 11.07.2016 г., и заявление с вх. № В-17-40-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес планове по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-29 от 19.05.2015 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих за периода 2014-2015 г. С Решение № БП-18 от 04.02.2016 г. на КЕВР е приет допълнен бизнес план за развитие на дейността на дружеството за 2016 г.

Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е представило в Комисията заявление с вх. № В-17-40-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-40-10 от 11.07.2016 г., и заявление с вх. № В-17-40-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

**Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:**

### **1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор**

„Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е вписано в Търговския регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 826043803, със седалище и адрес на управление: гр. Исперих – 7400, ул. „Боровец“ № 1. Дружеството е с уставен капитал в размер на 77 220 (седемдесет и седем хиляди двеста и двадесет) лева, разпределен между съдружниците – държавата, чрез Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) и общините Исперих, Завет и Самуил:

Дружеството е с предмет на дейност: водоснабдяване, канализация, пречистване на водите и инженерингови услуги в страната и чужбина. Управлява се и се представлява от управителя инж. Айдын Ахмед Мехмед.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК (АВиК), в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. В тази връзка е създадена и функционира АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. **В случая „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих няма сключен такъв договор.**

Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих с изискванията и критериите за ВиК

оператор по посочената наредба. В допълнение, не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството, при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. В тази връзка след извършена служебна проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ не е установена такава информация, нито такава е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

## **2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ**

2.1. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, под номер 16 в посоченото по-горе решение, включва общините: Исперих, Завет и Самуил.

За изясняване на материалните активи, с които ВиК операторът ще извършва дейностите по бизнес плана за период 2017-2021 г., с писмо с изх. № В-17-40-10 от 06.12.2016 г. на КЕВР е отправено запитване до „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, кмета на община Исперих, кмета на община Самуил и областния управител на Област Разград за наличието на окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената територия на ВиК оператора, включително за ВиК системите и съоръженията, които са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 1 от ЗИД на ЗВ, обн. в ДВ бр.103 от 2013 г.), и ВиК системите и съоръженията, които не са активи на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 2 от ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), актуални към отчетната 2015 г., както и на декларация за достоверност на данните.

В отговор са получени писмо с вх. № В-17-40-10 от 15.12.2016 г. от Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, писмо с вх. № В-17-40-10 от 16.12.2016 г. от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и писмо с вх. № В-17-40-10 от 20.12.2016 г. от община Исперих.

С писмо с вх. № В-17-40-10 от 15.12.2016 г., областният управител на Област Разград и председател на Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих уведомява Комисията, че в изпълнение на разпоредбите на § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) е поискана информация по общини за изпратени до МРРБ списъци на ВиК системите и съоръженията – публична собственост. Изпратено е запитване до МРРБ, относно изпращането в срок на окончателните протоколи за разпределение на собствеността, съгласно § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.). В писмото е посочено още, че няма сключен договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставянето на ВиК услуги с ВиК оператора, копия от окончателните разпределителни протоколи не са получени от АВиК, АВиК няма данни за започната процедура по отписване на активи публична държавна и публична общинска собственост от баланса на дружеството, респективно вписване в баланса на собствениците. На заседание проведено на 05.03.2015 г., е прието решение за принципно съгласие за сключване на договор по реда на ЗВ, с действащия ВиК оператор. Посочено е, че взетото решение няма юридическа сила, с оглед промяна границите на обособената територия и „принципното“ взимане. Към писмото са приложени: копие на писмо рег. индекс: АВиК-Разград от 10.06.2016 г. до



директор Дирекция „В и К“ в МРРБ; копия на писмо № АВиК-Их-028 от 21.07.2016 г. и на писмо № АВиК-Их-040 от 14.11.2016 г. до МРРБ; копие на писмо № АВиК-Их-031 от 03.10.2016 г. до кмета на община Исперих, кмета на община Завет и кмета на община Самуил; копия на писма с вх. рег. индекс: АВиК-Их-031-001 от 10.10.2016 г., с вх. рег. индекс: АВиК-031-001 от 14.10.2016 г. и с вх. рег. индекс: АВиК-Их-031-002 от 20.10.2016 г. на областна администрация на Област Разград и копие на Протокол № 8 от 05.03.2015 г. от заседание на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих.

С писмо с вх. № В-17-40-10 от 16.12.2016 г., „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих уведомява Комисията, че в МРР са изпратени списъци на ВиК системите и съоръженията публична собственост, намиращи се в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. Посочва се, че няма информация за получени окончателни разделителни протоколи в общините Самуил, Исперих и в областна администрация гр. Разград, както и че не е сключен договор с АВиК. Приложено е копие на писмо с изх. № 616 от 26.08.2014 г. до МРР за съгласуване на протоколите за разпределение на активите, ВиК системите и съоръжения публична държавна и публична общинска собственост между държавата и общините на обособената територия обслужвана от ВиК оператора и копие на Протокол № 8 от 05.03.2015 г. от заседание на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих.

С писмо с вх. № В-17-40-10 от 20.12.2016 г., Община Исперих уведомява Комисията, че не е получила окончателни разделителни протоколи по смисъла на § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. в ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), както и, че няма информация за предприети действия по отписване на ВиК активите публична собственост от баланса на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. Посочено е, че с Решение № 3 по Протокол № 8 от 05.03.2015 г. е дадено съгласие за сключване на договор по реда на ЗВ с действащия на обособената територия ВиК оператор - „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. Приложени са копия на писмо с изх. № К-2799/1 от 12.08.2014 г. до областния управител на Област Разград, Протокол – Приложение към Заповед № РД-02-14-133 от 24.02.2014 г. (Образец за ВиК дружествата с държавно и смесено държавно-общинско участие в капитала), Приложение № 3 към 03.06.2014 г., Приложение № 3а към 03.06.2014 г. и писмо с изх. № К-4433/1 от 19.10.2016 г. до областния управител на Област Разград.

Във връзка с постъпила в Комисията информация за предстоящата промяна на границите на обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, поради присъединяване на община Завет и община Кубрат и промяна на границите на АВиК на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделянето на община Завет е изпратено писмо с искане за информация, с изх. № В-03-06-6 от 22.06.2016 г. до МРРБ, Областна администрация Разград, „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат.

В отговор са получени писмо с вх. № В-03-06-6 от 28.06.2016 г. от областния управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от което: на 01.07.2016 г. е свикано извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, с дневен ред включващ промяна границите на обособената територия, чрез отделя на община Завет и присъединяването ѝ към обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград; на 04.07.2016 г. е свикано извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, с дневен ред включващ промяна границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Завет и община Кубрат; и писмо с вх. № В-03-06-6 от 28.06.2016 г. от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, с което уведомява

Комисията, че в дружеството не е получена официална информация за преминаването на община Завет към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград.

Към писмо с вх. № В-07-00-35 от 12.07.2016 г. от АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, с което уведомяват Комисията за съгласуване на бизнес плана на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, от АВиК - Разград е приложен Протокол № 12 от 04.07.2016 г. от проведено извънредно заседание на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от който т. 2 от дневния ред на заседанието, а именно промяна на границите на обособената територия на АВиК, чрез присъединяването на община Кубрат не е разглеждана.

Към писмо с вх. № В-07-00-36 от 12.07.2016 г. от АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е приложен Протокол № 12 от 01.07.2016 г. от проведено извънредно заседание на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, видно от който т. 1 от дневния ред на заседанието, а именно промяна на границите на обособената територия на АВиК, чрез отделянето на община Завет не е разглеждана.

От страна на Комисията е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговския регистър, Областна администрация Разград, Министерство на околната среда и водите (МОСВ), МРРБ и Агенцията по обществени поръчки (АОП).

От справка на електронната страница на Областна администрация Разград се установява, че по т. 1 от Протокол № 13 от проведено на 07.11.2016 г. извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е взето решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделяне на община Завет, след присъединяването ѝ към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград. Съгласно взетото решение, до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Завет, същите ще продължават да се извършват от действащия оператор „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих.

С писмо с вх. № В-07-40-10 от 10.11.2016 г., областният управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е уведомил Комисията, че Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е съгласувала бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017-2021 г. Представен е Протокол № 13 от проведено на 07.11.2016 г. извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. Посочено е, че в съгласувания бизнес план, не е отразено взетото решение за промяна обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделяне на община Завет.

С писмо с вх. № В-07-00-49 от 10.11.2016 г., областният управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград е уведомил Комисията за промяната на обособената територия на ВиК оператора. Представен е Протокол № 13 от проведено на 08.11.2016 г. извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград (Протокол № 13 от 08.11.2016 г.), видно от който с Решение № 1 по т. 1 от дневния ред е прието решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, чрез присъединяване на община Завет. Съгласно взетото решение до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и

съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Завет, същите ще продължават да се извършват от действащия оператор „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. С Решение № 2 по т. 2 от дневния ред е взето решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, чрез присъединяване на община Кубрат. Съгласно взетото решение, до започване на действията по стопанисване, поддръжане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Кубрат, същите ще продължават да се извършват от действащия ВиК оператор „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат. В писмото е посочено, че решенията по Протокол № 13 от 08.11.2016 г. имат доказателствена сила до доказване на обратното и с оглед липсата на нормативно определен срок, същите влизат в сила от датата на приемането им.

Във връзка с писмо с вх. № В-07-00-49 от 10.11.2016 г., от страна на Комисията с писмо изх. № В-07-00-7 от 01.02.2017 г. е направено запитване до областния управител на Област Разград по отношението наличието на анекс към Договора за стопанисване, поддръжане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предлаганите ВиК услуги, сключен на 18.03.2016 г. между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград и „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград (Договора от 18.03.2016 г.), във връзка с настъпилите промени в обособената му територия, предвид чл. 2.2. от същия договор, както и запитване по отношение на наличието на Договор за експлоатация, стопанисване и поддръжка на публичните ВиК активи и предоставяне на ВиК услуги на обособената територия обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, тъй като съгласно решение по т. 2 от Протокол № 13 от 07.11.2016 г., през 2015 г. Общото събрание на АВиК е взело принципно решение за сключване на Договор за възлагане на дейности по реда на ЗВ, с действащия ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. В протокола е посочено, че взетото през 2015 г. решение ще бъде прегласувано, на основание взетото решение за промяна на границите на обособената територия, чрез отделянето на община Завет.

В отговор са получени писмо с вх. № В-07-00-7 от 09.02.2017 г. от областния управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград и писмо с вх. № В-07-00-7 от 09.02.2017 г. от областния управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих.

С писмо с вх. № В-07-00-7 от 09.02.2017 г., областният управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград уведомява Комисията, че е отправено запитване до МРРБ, относно приключване на процедурата по § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) – подписване на окончателни разделителни протоколи за разделение на собствеността между държавата и общините Завет и Кубрат съгласно чл. 13, чл. 15 и чл. 19 от ЗВ. **Посочено е, че няма отговор от МРРБ и че АВиК не може да анексира Договора от 18.03.2016 г., докато не приключи процедурата по разпределение на собствеността, респективно отписване от баланса на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат и заприходяване в баланса на собствениците – община Завет и община Кубрат.**

С писмо с вх. № В-07-00-7 от 09.02.2017 г., областният управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих уведомява Комисията, че е отправено запитване по общини и до МРРБ, относно приключване на процедурата

по § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) – подписване на окончателни разделителни протоколи за разделение на собствеността между държавата и общините на обособената територия, обслужвана от ВиК оператора. Посочено е, че няма отговор от МРРБ и че АВиК не може да подложи на прегласуване взето принципно решение на Общото събрание на АВиК през 2015 г., респективно не може да сключи договор по реда на чл. 198п от ЗВ.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл „ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

След направени проверки на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, е установено, че с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. Обособени позиции от 1 до 4 включват в предмета си: подпомагане на асоциациите по ВиК в областите Велико Търново, Габрово, Търговище, София, Кюстендил, Монтана, Плевен, Пазарджик, Ловеч, Хасково, Благоевград и Разград при изготвяне на административни и технически документи, договори, доклади, справки и анализи, дефинирани в седем дейности съгласно Техническата спецификация.

Видно от обявлението за поръчка, обособена позиция номер 4, дейност 3 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград и ВиК оператора „Водоснабдяване – Дунав” ЕООД, гр. Разград .

Предмет на анекса/ите следва да са взетите решения на Асоциацията за промени в обособената територия, настъпилите промени в регулаторната, нормативна и финансова рамка в отрасъла и др. Официална информация за откритата с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството процедура за възлагане на обществена поръчка не е постъпила в Комисията. За развитие на производството е направено запитване с писмо с изх. № В- 03-06-10 от 22.05.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

На 27.06.2017 г. са направени проверки на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, видно от които не е налице промяна в публикуваната информация, касаеща развитието на производството.

**3. Предвид изложената по-горе фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:**

1. В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и за предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

По силата на чл. 198о, ал. 5 от ЗВ ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на В и К системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. **В случая „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих няма сключен такъв договор с АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих.** Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

2. В хода на административното производство се установява, че границите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, с обхват общините Исперих, Завет и Самуил, определени с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, **са променени** по смисъла на чл. 198а, ал. 2 от ЗВ, поради присъединяване на община Завет към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от Протокол № 13 от 08.11.2016 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград.

Предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от ПРЗ на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат ще продължат да предоставят **временно** ВиК услуги на първоначално определените им територии с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, до анексирането на Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услуги, сключен на 18.03.2016 г. между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград и „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград във връзка с настъпилите промени в обособената му територия, с оглед присъединяването на община Кубрат и община Завет.

**В съдържанието на внесените в Комисията заявления с вх. № В-17-40-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-40-10 от 11.07.2016 г., и заявление с вх. № В-17-40-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и в приложенията към същите не е отразен фактът на промяната на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, чрез отделянето на община Завет.**

3. По силата на чл. 198м, ал. 2 от ЗВ бизнес планът на съответния ВиК оператор се съгласува от асоциацията по ВиК или от общинския съвет. При несъответствие с генералните планове, инвестиционните програми и договорите за възлагане асоциацията по ВиК или общинският съвет го връща за доработка с мотивирано становище и указания. Видно от посочените нормативни изисквания, при изготвянето на бизнес плана от страна на ВиК оператора е необходимо да бъдат изпълнени определени изисквания – собственикът на публичните ВиК активи (АВиК или общинският съвет) трябва да са разработили инвестиционни програми за бъдещото им развитие, ВиК операторът трябва

да съобрази своя бизнес план с тези инвестиционни програми, а АВиК или общинският съвет съгласуват бизнес плана, с което удостоверяват, че посочените нормативни изисквания за планирането на развитието на публичните ВиК системи и съоръжения са спазени преди Комисията да одобри бизнес плана.

С писмо с вх. № В-07-40-10 от 10.11.2016 г., областния управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е уведомил Комисията, че Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е съгласувала бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017-2021 г. **Посочено е, че в съгласувания бизнес план, не е отразено взетото решение за промяна обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделяне на община Завет.**

4. С § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) се установява задължение за Управителните органи на търговските дружества – ВиК оператори с държавно и/или общинско участие, в срок до 4 месеца от влизането в сила на ЗИД на ЗВ да изготвят и изпратят на министъра на регионалното развитие списъци на ВиК системите и съоръженията по чл. 13, 15 и 19 от ЗВ, намиращи се в обособената територия, които са активни на дружествата. В същия срок областните управители и кметовете на общините изготвят и изпращат на министъра на регионалното развитие списъци на ВиК системите и съоръженията и на части от тях по чл. 13, 15 и 19 от ЗВ, намиращи се в обособената територия, които не са включени в активите на дружествата по ал. 1 от § 9 към датата на влизането в сила на закона. Министърът на регионалното развитие в тримесечен срок от получаването на списъците по ал. 1 и 2 на § 9 изготвя и изпраща за съгласуване с общините протоколи за разпределение на собствеността на активите между държавата и общините, намиращи се в обособената територия. Общините могат да представят становища по разпределението на собствеността на активите в двумесечен срок от получаване на протоколите по ал. 4. След изтичане на този срок министърът на регионалното развитие изпраща на общините и областните управители окончателните протоколи. Окончателните протоколи имат доказателствена сила за разпределението на собствеността на активите между държавата и общините до доказване на противното.

Съгласно т. 24.5 от Указания НРЦВКУ, в приложенията към бизнес плана ВиК операторът представя в електронен вид окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената му територия, включително за ВиК системите и съоръженията, които са активни на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 1 от ПЗР на ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), и ВиК системите и съоръженията, които не са активни на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 2 от ПЗР на ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), актуални към отчетната 2015 г., както и декларация за достоверност на данните.

**От събраните в административното производство доказателства се установява наличието на всящо административно производство между МРРБ, общините Исперих и Самуил и Областна администрация Разград във връзка изготвянето на окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.).** От страна на ВиК оператора с писмо с вх. № В-17-40-10 от 16.12.2016 г. е посочено, че в МРР са изпратени списъци на ВиК системите и съоръженията публична собственост намиращи се в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, както и че няма информация за получени окончателни разделителни протоколи в общините Самуил, Исперих и Областна администрация Разград и че не е сключен договор с АВиК. Приложено е копие на писмо с изх. № 616 от 26.08.2014 г. до МРР за съгласуване на протоколите за разпределение на активите, ВиК системите и съоръжения публична държавна и публична общинска собственост между държавата и общините на обособената територия обслужвана от ВиК оператора. С писмо с вх. № В-07-00-7 от 09.02.2017 г., областният управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената

територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е уведомил Комисията, че няма информация от МРРБ относно приключване на процедурата по § 9 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) – подписване на окончателни разделителни протоколи за разделение на собствеността между държавата и общините на обособената територия, обслужвана от ВиК оператора и че АВиК не може да подложи на прегласуване взетото принципно решение на Общото събрание на АВиК през 2015 г. за сключване на договор с действащия на обособената територия ВиК оператор, респективно не може да сключи договор по реда на чл. 198п от ЗВ.

Обстоятелствата относно обхвата и границите на обособената територия на ВиК оператора, съответно относно активите, които ВиК операторът има право да експлоатира, са от изключителна важност и необходима предпоставка за законосъобразното развитие и приключване на производството по разглеждане и одобряване на бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017 – 2021 г. и ценовото заявление. Окончателните протоколи имат доказателствена сила за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, включително за ВиК системите и съоръженията, които са активни на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 1 от ЗИД на ЗВ, обн. в ДВ бр.103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), и ВиК системите и съоръженията, които не са активни на дружеството (по смисъла на § 9, ал. 2 от ЗИД на ЗВ, обн. ДВ бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.).

**В случая ВиК операторът е представил пред Комисията бизнес план, който включва мероприятия и дейности на територия, за която не са му предоставени права за осъществяване на дейност като ВиК оператор, съгласно ЗВ. След представяне на бизнес плана пред Комисията границите на обособената територия, обслужвана от ВиК оператора са променени по смисъла на чл. 198а, ал. 2 от ЗВ, поради присъединяване на община Завет към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград. В съгласувания от АВиК на основание чл. 198м, ал. 2 от ЗВ бизнес план, не е отразено взетото решение за промяна обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделяне на община Завет.**

По образувани административни производства за одобряване на бизнес планове и регулиране на цени на ВиК услуги, на основание чл. 13, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията се произнася с мотивирани решения, които са индивидуални административни актове. Принципът за истинност, заложен в чл. 7 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), изисква административните актове да се основават на действителните факти от значение за случая. Същото е необходимо както за развитието на образуваното пред КЕВР производство, така и за постановяване на окончателния акт на Комисията. Липсата на окончателни разделителни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините, намиращи се в обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих води до обективна невъзможност Комисията да изследва фактите и обстоятелствата от значение за случая и да продължи образуваното пред нея административно производство, преди приключване на висящото административно производство между МРРБ, общините Исперих и Самуил и Областна администрация Разград във връзка изготвянето на окончателни разделителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ПЗР на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр.103 от 2013 г. изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.).

Комисията счита, че при тази фактическа обстановка не е обосновано връщането на бизнес плана на ВиК оператора за преработване, на основание чл. 11, ал. 2 от ЗРВКУ, със съответните указания и срок за изпълнение, тъй като преработването на бизнес плана и представянето на необходимите доказателства не зависи от волята и възможностите на ВиК оператора.

ЗРВКУ, ЗЕ и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно

регулиране и на нейната администрация не уреждат процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК, съгласно която административният орган спира производството при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване.

В допълнение следва да се посочи, че на основание чл. 54, ал. 3 от АПК при спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат. Нормата на алинея четвърта от същия член въвежда изискването, че за спирането на производството административният орган съобщава на страните в производството по реда за съобщаване на акта, а съгласно ал. 5 от чл. 54 от АПК актът за спиране на производството може да се обжалва по реда на глава десета, раздел IV, т.е. – в 14-дневен срок от съобщаването му.

Изказвания по т.2:

Докладва И. Касчиев. „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е ВиК оператор с държавно участие, който има обособена територия. Той оперира в рамките на три общини в област Разград: Исперих, Завет и Самуил. Учредена е Асоциация по ВиК за тази обособена територия, но до момента няма сключен договор между нея и ВиК дружеството. В тази връзка дружеството и към момента не отговоря на изискванията за Закона за водите, за да бъде ВиК оператор. За изясняване на материалните активи с които ВиК операторът ще извършва своята дейност, през месец декември 2016 г. е отправено запитване от страна на работната група към дружеството, кметовете на общините и областния управител на област Разград за наличие на окончателни протоколи за разпределение на собствеността на ВиК системите и съоръженията между държавата и общините в рамките на обособената територия. Получени са отговори от тези институции, но не и от МРРБ. С писмо от месец декември 2016 г. областният управител на област Разград информира Комисията, че не са изготвени окончателни разпределителни протоколи. Поискана е информация от тяхна страна и са изпратени запитвания до министерството. Няма отговор от страна на МРРБ кога ще бъдат изготвени такива окончателни разпределителни протоколи. В същото писмо тези институции са информирани, че няма сключен договор по реда на Закона за водите между АВиК и ВиК оператора. Няма данни и за започната процедура по отписване от баланса на дружеството на активите, които би следвало да са публична държавна собственост или публична общинска собственост. Факт е, че операторът има в своя капитал активи, които трябва да са публични и които трябва да бъдат отписани. С писмо от месец декември „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих информира Комисията, че в МРРБ са изпратени списъци на ВиК системите и съоръженията, които са публична собственост и се намират в рамките на обособената територия, но не са получени окончателни разпределителни протоколи в общините Самуил и Исперих и в областната администрация на Разград. Комисията отново е информирана, че няма сключен договор. С друго писмо от месец декември община Исперих също информира Комисията, че не е получила окончателни разпределителни протоколи за нейната територия. В предходния доклад е споменато, че на 07.11.2016 г.е проведено общо събрание на АВиК за обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. Взето е решение за промяна на границите на обособената територия чрез отделяне на Община Завет. След това е взето решение на Асоциацията по ВиК за обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград чрез което тази община е приета. В тази връзка и обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих е променена. Въз основа на гореизложеното е безспорно установено, че няма изготвени окончателни протоколи за разпределение на собствеността на публичните ВиК активи за обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих. Съгласно §9 от Закона за изменение и допълнение на Закона за водите от 2013 г. това следва да бъде



извършено от министъра на регионалното развитие и благоустройството. Установено е, че ВиК операторът и общините са изпратили списъци на публичните активи до министерството, но то не е изготвило окончателните разпределителни протоколи. ВиК операторът не може да отпише публичните активи от своя баланс. Не е сключен договор между АВиК за тази обособена територия и ВиК оператора. С този договор би следвало Асоциацията да предостави публичните активи, които са в окончателните протоколи за стопанисване, експлоатиране и поддръжка от ВиК оператора. Работната група е установила наличие на висящо административно производство между МРРБ и общините Исперих, Самуил и областна администрация Разград, което е във връзка с изготвянето на окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от Преходни и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите. С оглед гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, работната група предлага на Комисията да приеме решение, с което да спре административното производство, образувано по заявление от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. и по заявление от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, до отпадане на основанието за спиране.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

## КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

### РЕШИ:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-40-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-40-10 от 11.07.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-40-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, до отпадане на основанието за спиране.

В заседанието по **точка втора** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова и Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за“**, от които **един глас** (Димитър Кочков) на член на Комисията със стаж във В и К сектора.

**По т.3.** Комисията, след като разгледа подадените от „**В и К Меден кладенец**“ ЕООД, гр. Кубрат **заявление с вх. № В-17-05-7 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., и заявление с вх. № В-17-05-8 от 23.08.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и Доклад с вх. № В-Дк-72 от 22.06.2017 г., установи следното:**

Административното производство е образувано по реда на чл. 11 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) във връзка с

подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-05-7 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и заявление с вх. № В-17-05-8 от 23.08.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-30 от 19.05.2015 г. на Комисията е одобрен бизнес план на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат за периода 2014-2015 г. С Решение № БП-26 от 12.02.2016 г. на КЕВР е одобрен допълнен бизнес план на дружеството за 2016 г. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ. В изпълнение на горепосочените изисквания, „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-05-7 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.;

- заявление с вх. № В-17-05-8 от 23.08.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по

бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

**Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:**

### **1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор**

„В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат е вписано в Търговски регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 826043792, със седалище и адрес на управление: гр. Кубрат – 7300, ул. „Цар Иван Асен II“ № 80. Дружеството е с уставен капитал в размер на 51 280 (петдесет и една хиляди двеста и осемдесет) лева и с едноличен собственик на капитала община Кубрат.

Дружеството с предмет на дейност: задоволяване нуждите на населението с питейна вода, ремонт и поддръжка на ВиК съоръжения, конструкция и моделизация на същите, ново ВиК строителство.

Дружеството се управлява и представлява от управителя Румен Стилиянов Петков.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. **В случая „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат няма сключен такъв договор. Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.**

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министърът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии.

При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 на ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), на което към настоящия момент не е получен отговор.

### **2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ**

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени

обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „ВиК Меден кладенец“ ЕООД, град Кубрат е под номер 19 в решението и е с обхват на територията на община Кубрат.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г., Комисията е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което същият е с продължителност няколко месеца. Промяна на границите на обособената територия е настъпила за „ВиК Йовковци“ ООД, гр. Велико Търново, „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. София, предстои по отношение на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Хасково. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат и в областите Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, **МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.**

Във връзка с постъпила в Комисията информация за предстоящата промяна на границите на обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, поради присъединяване на община Завет и община Кубрат и промяна на границите на АВиК на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих, чрез отделянето на община Завет е изпратено писмо с изх. № В-03-06-6 от 22.06.2016 г. с искане за информация от МРРБ, Областна администрация Разград, „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград, „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих и „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат.

В отговор са получени писмо с вх. № В-03-06-6 от 28.06.2016 г. от областния управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от което на 04.07.2016 г. е свикано извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград, с дневен ред включващ промяна границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Завет и община Кубрат.

От страна на Комисията е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Разград и община Кубрат.

От справка на електронната страница на община Кубрат се установява, че с Решение № 474 от Протокол № 45 от проведено на 29.06.2015 г. заседание на Общински съвет–Кубрат, предвид влошеното финансово състояние на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат е прието решение, с което общинският съвет дава съгласие за членство на община Кубрат в АВиК – Разград.

С писмо с вх. № В-07-00-49 от 10.11.2016 г., областният управител на Област Разград и председател на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград е уведомил Комисията за промяната на обособената територия на ВиК оператора. Представен е Протокол № 13 от проведено на 08.11.2016 г. извънредно Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград (Протокол № 13 от 08.11.2016 г), видно от който с Решение № 2 по т. 2 от дневния ред е взето решение за промяна на границите на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград, чрез присъединяване на община Кубрат. Съгласно взетото решение, до започване на

действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Кубрат, същите ще продължават да се извършват от действащия ВиК оператор „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат. В писмото е посочено, че решенията по Протокол № 13 от 08.11.2016 г. имат доказателствена сила до доказване на противното и с оглед липсата на нормативно определен срок, същите влизат в сила от датата на приемането им.

### **3. Предвид изложената по - горе фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:**

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея. С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн. ДВ., бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, с обхват на обособените територии и техните граници. Обособената територия на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат е под номер 19 в решението и с обхват на територията на община Кубрат.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат е **прекратена** по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга обособена територия. В случая обособената територия на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат, е **прекратена**, поради присъединяване на община Кубрат към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград, видно от Протокол № 13 от 08.11.2016 г.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат

ще продължи да извършва временно действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Кубрат, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград и „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград, но без да има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а община Кубрат е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград .

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на този закон и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес план за развитие на дейността на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги са внесени в КЕВР преди присъединяване на община Кубрат към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД, гр. Разград. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на обособена територия, която е прекратена по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, не е налице предвиденото в чл. 198а от ЗВ изискване по отношение на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат, тъй като обособената му територия е прекратена. Образованото административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

Изказвания по т.3:

Докладва И. Касчиев. „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат е последното дружество, което има обособена територия в рамките на област Разград. Това е общинско дружество и оперира само на територията на община Кубрат. „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат има обособена територия, но няма сключен договор с община Кубрат и затова не отговаря на изискванията на Закона за водите да бъде ВиК оператор. Общинският съвет на община Кубрат е взел решение в което е записано, че предвид влошеното финансово състояние на дружеството е прието решение, с което Общинският съвет дава съгласие за членство на Община Кубрат в АВиК в Разград. Това е обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград. През месец ноември 2016 г. е проведено общо събрание на Асоциацията и границите на обособената територия са променени чрез присъединяване на Община Кубрат. Съгласно разпоредбите на Закона за водите, обособената територия на ВиК оператора е прекратена. Де факто Община Кубрат вече е част от АВиК в Разград и няма собствена обособена територия. Дружеството няма сключен договор и ще продължи временно да предоставя ВиК услуги на територията на Община Кубрат докато договорът на регионалния оператор бъде анексиран. С оглед гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага на Комисията да приеме решение, с което да прекрати административното производство, образувано по заявление от 01.07.2016 г. за одобряване

на бизнес план за развитие на дейността на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат като ВиК оператор и по заявление от 23.08.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

## КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

### РЕШИ:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-05-7 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., и по заявление с вх. № В-17-05-8 от 23.08.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

В заседанието по **точка трета** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова и Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за“**, от които **един глас** (Димитър Кочков) на член на Комисията със стаж във В и К сектора.

**По т.4.** Комисията, след като разгледа подадените от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик заявление с вх. № В-17-24-10 от 13.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-24-8 от 28.07.2016 г. и заявление с вх. № В-17-24-8 от 15.08.2016 г., и заявление с вх. № В-17-24-11 от 13.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и доклад с вх. № В-Дк-69 от 22.06.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано във връзка с подадените в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик заявление с вх. № В-17-24-10 от 13.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-24-8 от 28.07.2016 г. и заявление с вх. № В-17-24-8 от 15.08.2016 г., и заявление с вх. № В-17-24-11 от 13.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ), ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес планове по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31

декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 на Министерския съвет от 18.01.2016 г. (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-054 от 17.12.2008 г. на ДКЕВР е одобрен бизнес план на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик за периода 2009-2013 г. С Решение № БП-22 от 11.05.2015 г. на КЕВР е одобрен бизнес план на ВиК оператора за периода 2009-2013 г., удължен до 31.12.2015 г. С Решение № БП-73 от 16.12.2015 г. на КЕВР е одобрен допълнен бизнес план за 2016 г. на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик.

Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик, и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-24-10 от 13.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-24-8 от 28.07.2016 г. и заявление с вх. № В-17-24-8 от 15.08.2016 г.;

- заявление с вх. № В-17-24-11 от 13.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

**Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:**

**1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор**

„Водоснабдяване и канализация - в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик е вписано в



Търговски регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 822106665, със седалище и адрес на управление: гр. Пазарджик 4400, ул. „2-ри януари” № 6. Дружеството е 100% държавна собственост на активите и принципал – Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ). Уставният капитал на дружеството е в размер на 68 000 (шестдесет и осем хиляди) лева. Същото е с предмет на дейност: водоснабдяване, канализация, пречистване на водите и инженерингова дейност в страната и чужбина.

С Решение № 635 от 28.03.2003 г. на Пазарджишкия Окръжен съд „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пазарджик е обявено в ликвидация. Сроктът за приключване на ликвидацията е удължаван многократно.

Видно от Протокол № ТЗ-96 от 21.11.2016 г., с решение на министъра на регионалното развитие и благоустройството, в качеството му на представител на държавата, като едноличен собственик на капитала на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, срокът на ликвидацията е удължен до 31.12.2017 г., като за ликвидатор е определен Атанас Иванов Узунов.

Съгласно чл. 198б, т. 2 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК (АВиК), в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. В тази връзка е създадена и функционира АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите. В случая „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик има договор с АВиК Пазарджик, сключен по реда на ЗВ на 06.04.2017 г., в сила от датата на сключване и със срок от 15 г.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. В допълнение, не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии.

При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ за обнародване решенията на асоциациите

по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

## **2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ**

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, под номер 24 в посоченото по-горе решение, включва общините Пазарджик, Лесичово и Септември.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило **финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК”** и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложени за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Във връзка с постъпилата информация за промяна в границите и обхвата на обособената територия на действие на ВиК операторите в страната, определена с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Пазарджик, община Стрелча, Община Панагюрище, Министерство на околната среда и водите (МОСВ) и МРРБ.

От справка на електронната страница на Община Панагюрище се установява, че с Решение № 152, прието на заседание на Общински съвет – Панагюрище от 28.06.2016 г., Общинският съвет е дал съгласие за присъединяване на Община Панагюрище към Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. Съгласно взетото решение до сключване на Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне ВиК услуги между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, активите - публична общинска собственост ще продължават да се стопанисват и експлоатират от действащия на обособената територия ВиК оператор – „Водоснабдяване и канализация – П“ ЕООД, гр. Панагюрище. От справка на електронната страница на Община Стрелча, се установява, че с Решение № 226 от извънредно заседание на Общински съвет – Стрелча, проведено на 15.12.2016 г., Общинският съвет е дал съгласие за присъединяване на община Стрелча към Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. Съгласно взетото решение до сключване на Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предлаганите ВиК услуги между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик и „Водоснабдяване

и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, активите - публична общинска собственост ще продължават да се стопанисват и експлоатират от действащия на обособената територия ВиК оператор – „Водоснабдяване и канализация – С“ ЕООД, гр. Стрелча.

От справка на електронната страница на Областна администрация Пазарджик се установява, че с решение по т. 2 от Протокол № 9 от 27.09.2016 г. Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Панагюрище, след влизане в сила на Договора (по реда на ЗВ – чл. 198п, ал. 1, предл. първо) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите между АВиК - Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на община Панагюрище от „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, същите ще продължават да се извършват от действащият ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация - П” ЕООД, гр. Панагюрище. С решение по т. 2 от Протокол № 10 от 11.01.2017 г. Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Стрелча, след влизане в сила на Договора (по реда на ЗВ – чл. 198п, ал. 1, предл. първо) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите между АВиК – Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на община Стрелча от „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, същите ще продължават да се извършват от действащият ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча. Заверени копия на Протокол № 9 от 27.09.2016 г. и Протокол № 10 от 11.01.2017 г. на Общо събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик са представени с писмо вх. № В-07-00-5 от 15.02.2017 г. от „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик.

С писмо изх. № В-07-00-19 от 05.04.2017 г. на Комисията е отправено запитване до областния управител на област Пазарджик относно изготвянето на анекс към Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги, предвид необходимостта да бъдат отразени ангажиментите на ВиК оператора към стопанисването, експлоатацията и поддръжката на публичните ВиК активи и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Панагюрище и на община Стрелча. В отговор е получено писмо с вх. № В-07-00-19 от 24.04.2017 г., с което областният управител на област Пазарджик уведомява Комисията, че за поставените въпроси, относно изготвянето на анекс е иницириано писмо до МРРБ.

От справка на електронната страница на МОСВ е установено, че по **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, Раздел 2.А.6 „Действия, които ще получат подкрепа в рамките на инвестиционния приоритет (по инвестиционни приоритети)“**, се предвижда като **Инвестиционен приоритет бii „Инвестиции във водния сектор за съобразяване с изискванията на достиженията на правото на Съюза в областта на околната среда и за вземане на мерки във връзка с нуждите, установени от държавите членки, от инвестиции, които надхвърлят тези изисквания“**. Една от допустимите за финансиране дейности е **„Подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към изпълнение на Плана за действие към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023**

г. и укрепване капацитета на заинтересованите страни, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК, Комисията за енергийно и водно регулиране, като за мерки, свързани с подкрепа за реализиране на ВиК реформата с бенефициент МРРБ“. Раздел 2.А.10 „Резюме на планираното използване на техническа помощ, включващо при необходимост действията за укрепване на административния капацитет на органите, които участват в управлението и контрола на програмите, и на бенефициерите“, за приоритетна ос „Вода“ предвижда със средства по приоритетната ос в рамките на проектите да бъде осигурено финансиране с цел подпомагане изготвянето на необходимата документация, включително разработване/актуализиране на предпроектни проучвания, финансови и икономически анализи, анализи ползи-разходи, подготовка на документация за провеждане на обществени поръчки за мерките, предвидени в проектите и др. Предвижда в допълнение да се финансират и действия за подкрепа за реализиране на ВиК реформата, с оглед принос към Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България 2014-2023 г. и укрепване капацитета на бенефициентите, в т.ч. ВиК оператори, асоциации по ВиК.

Видно от списък на бенефициентите на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, МРРБ е бенефициент по операция „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, приоритетна ОС 1 „Води“. Посочено е, че проектът съответства на принципите и нуждите, дефинирани в „Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията в Република България в периода 2014-2023г.“ и Плана за действие към нея и включва дейности, които изпълняват мерките предвидени в тях. Концепцията на съдържанието на проектното предложение отразява последователност и устойчивост при прилагане на приоритетите по провеждане на политиката в отрасъл ВиК, осъществените мероприятия и натрупания опит в изминалия програмен период 2007-2013 г. Дейностите по проекта предвиждат анализи и действия за внедряване на добри международни практики при управление и развитие на ВиК инфраструктурата и предоставянето на услуги, мероприятия по повишаване на институционалния капацитет за контрол, управление и планиране на ВиК отрасъла, повишаване на ефективността и осигуряване на устойчивост, изпълнение на установените задължения на МРРБ съгласно ЗВ, свързани със създаването на специализирани информационни системи, подкрепа за дефиниране на промени в законовата и подзаконовата нормативна уредба, възможности за финансовата жизнеспособност на отрасъла в дългосрочен аспект и др. Предвижда се проектните дейности да се осъществяват паралелно с изпълнението на проект „Подпомагане регионалното инвестиционно планиране“ в отрасъл ВиК, финансиран по **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“**, като се следват общите принципи за осигуряване на устойчивост на реформата в отрасъла, ефективно усвояване на безвъзмездния финансов ресурс и изпълнение на **Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“**. **Начална и крайна дата на проекта са 16.03.2016 - 30.06.2024 г.**

След направени проверки на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, е установено, че с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. Обособени позиции от 1 до 4 включват в предмета си: подпомагане на асоциациите по ВиК в областите Велико Търново, Габрово, Търговище, София, Кюстендил, Монтана, Плевен, Пазарджик, Ловеч, Хасково, Благоевград и Разград при изготвяне на административни и технически

документи, договори, доклади, справки и анализи, дефинирани в седем дейности съгласно Техническата спецификация.

Видно от обявлението за поръчка, обособена позиция номер 3, дейност 2 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик и ВиК оператора „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик. Предмет на анекса/ите следва да са взетите решения на Асоциацията за промени в обособената територия, настъпилите промени в регулаторната, нормативна и финансова рамка в отрасъла и др. Продължителността на поръчката е 42 месеца, като средствата за изпълнение на услугите са осигурени от Оперативна програма „Околна среда 2014 – 2020 г.“ (ОПОС 2014-2020 г.) в рамките на Дейност 4 по проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” с бенефициент Министерство на регионалното развитие и благоустройството, съгласно договор за безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-1.003-0001-C01, подписан на 16.03.2016 г.

Официална информация за откритата с Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството процедура за възлагане на обществена поръчка не е постъпила в Комисията. За развитие на производството е направено запитване с писмо с изх. № В-03-06-10 от 22.05.2017 г. до МРРБ, на което към настоящия момент не е получен отговор.

На 27.06.2017 г. са направени проверки на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки, видно от които не е налице промяна в публикуваната информация, касаеща развитието на производството.

**3. Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:**

По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че границите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, с обхват общините Пазарджик, Лесичово и Септември, определени с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, **са променени** по смисъла на чл. 198а, ал. 2 от ЗВ, поради присъединяване на общините Панагюрище и Стрелча към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, видно от Протокол № 9 от 27.09.2016 г. и Протокол № 10 от 11.01.2017 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик .

В съдържанието на внесените в Комисията заявления с вх. № В-17-24-10 от 13.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-24-8 от 28.07.2016 г., заявление с вх. № В-17-24-8 от 15.08.2016 г., и заявление с вх. № В-17-24-11 от 13.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги и в приложенията към същите **не е отразен фактът на промяната** на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на общините Панагюрище и Стрелча .

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и за предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал.

1 от ЗВ стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ, като чл. 198о, ал. 2 от ЗВ поставя ограничение, че **в границите на една обособена територия само един ВиК оператор** може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6. Съгласно чл. 198о, ал. 4 от ЗВ АВиК чрез председателя ѝ или общинският съвет чрез кмета на общината предоставя на съответния ВиК оператор правото да извършва дейностите по ал. 1 чрез възлагане по реда на този закон и на Закона за концесиите за обектите, посочени в чл. 13, ал. 1, т. 5 - 7 и чл. 19, ал. 1, т. 4, букви „а” и „б” и ал. 2 от ЗВ.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) може да бъде направен извод, че „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, „Водоснабдяване и канализация – П“ ЕООД, гр. Панагюрище и „Водоснабдяване и канализация – С“ ЕООД, гр. Стрелча ще продължат да предоставят **временно ВиК услуги** на първоначално определените им територии с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството, до анексирането на договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услуги по реда на ЗВ, сключен на 06.04.2017 г. между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, с оглед присъединяването на общините Панагюрище и Стрелча.

Съгласно чл. 2.2. (б) от посочения по-горе договор, обособената територия се променя съответно при увеличаване/намаляване на територията, включена в нея, в съответствие със ЗВ. Страните се съгласяват да сключат анекс към договора, който да уреди отношенията им по повод на горепосочената промяна на обособената територия **във възможно най-кратък срок след промяната**. Съгласно буква (в) от същия член на договора, в случай на промяна на границите на обособената територия операторът ще продължи да изпълнява задълженията си по договора в рамките на първоначалната територия, до датата, посочена в анекса по чл. 2.2. (б).

Обхватът и границите на обособената територия на ВиК оператора са от изключителна важност и необходима предпоставка за законосъобразното развитие и приключване на производството по разглеждане и одобряване на бизнес плана на дружеството за регулаторен период 2017 – 2021 г. и ценовото заявление. Фактическото приемане на общините Панагюрище и Стрелча от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик ще доведе до редица промени за дружеството, включително изменения в корпоративните активи, персонала и други, които на този етап не е възможно да бъдат адекватно планирани и обосновани от дружеството. По отношение на обслужваната територия, ще бъдат променени броя потребители (респективно количества), публичните ВиК системи и съоръжения (респективно необходимите дейности за стопанисване, експлоатация и поддръжка). Промяна ще настъпи и в обхвата на изискваните съгласно чл. 198в, ал. 4, т. 3 и 4 от ЗВ изготвен и приет регионален генерален план за обособената територия, и дългосрочната и краткосрочна инвестиционна програма към него, въз основа на които ВиК операторът следва да изготви своя бизнес план, а АВиК го съгласува. В случая ВиК операторът е представил бизнес план, който включва мероприятия и дейности на територия, различна от действителната, като не е отразен фактът на промяната на обхвата на обособената територия на ВиК оператора, поради присъединяването на общините Панагюрище и Стрелча.

При разглеждане на подаденото заявление за утвърждаване и одобряване на цени не може да бъде извършена изискуемата проверка за спазване на принципа по чл. 13, ал. 1, т. 1 от ЗРВКУ за съответствие между икономическата част на бизнес плана и предлаганите цени. По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плана е условие за одобряването му в частта за цените.

Разпоредбите на чл. 10 от ЗРВКУ обвързват съдържанието на бизнес плана и на неговите съставни части и програми с потреблението на ВиК услугите, което може да се осъществи само на определена територия.

Неяснотата относно границите и обхвата на обслужваната територия от ВиК оператора води до невъзможност за анализ и оценка на обхвата на дейностите от предложените от ВиК оператора производствена, ремонтна и инвестиционна програми.

Видно от писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г., Комисията е уведомена от МРРБ, че за подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, **МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК”** и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.

Съгласно чл. 49, ал. 1 и ал. 2, т. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ), бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ може да възлагат на изпълнители – външни за тях лица, дейности по изпълнението и/или по управлението на проект, когато това е предвидено в него за съответната дейност. За определянето на изпълнител за дейностите по строителство, услуги и/или доставки на стоки – обект на обществена поръчка по смисъла на Закона за обществените поръчки (ЗОП), се прилагат правилата, предвидени в ЗОП, когато бенефициентът е възложител по смисъла на същия закон, какъвто е настоящия случай (чл. 5, ал.1, т. 4 от ЗОП).

При проверката на електронните страници на МРРБ и Агенция по обществените поръчки е установено, че е налично висящо административно производство по открита процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от 14.03.2017 г. на заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството), с предмет: подпомагане на МРРБ при осигуряване на ефективност и устойчивост при управлението на ВиК отрасъла чрез предоставяне на становища, анализи, документи и др., свързани с договорите за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите, сключени съгласно разпоредбите на Закона за водите, с ВиК активите и с развитието на ВиК системите. Поръчката е разделена на пет обособени позиции. В обявлението за поръчка, обособена позиция номер 3, дейност 2 има следното описание: Подготовка на анекс/и към подписания договор (вкл. приложенията към него) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услугите между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, Пазарджик и ВиК оператора „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, Пазарджик. Предмет на анекса/ите следва да са взетите решения на Асоциацията за промени в обособената територия, настъпилите промени в регулаторната, нормативна и финансова рамка в отрасъла и др.

По образувани административни производства за одобряване на бизнес планове и регулиране на цени на ВиК услуги, на основание чл. 13, ал. 3 от Закона за енергетиката, Комисията се произнася с мотивирани решения, които са индивидуални административни актове. Принципът за истинност, заложен в чл. 7 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), изисква административните актове да се основават на действителните факти от значение за случая. **Същото е необходимо както за развитието на образуваното пред КЕВР производство, така и за постановяване на окончателния акт на Комисията.**

Гореописаното води до обективна невъзможност Комисията да изследва фактите и обстоятелствата от значение за случая и да продължи образуваното пред нея административно производство, преди приключване на откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с бенефициент МРРБ (Решение № РД-02-14-214 от

**14.03.2017 г. на заместник – министър на регионалното развитие и благоустройството), за обособена позиция номер 3, с влязло в сила решение по чл. 108 от ЗОП.**

При тази фактическа обстановка не е обосновано връщането на бизнес плана на ВиК оператора за преработване, на основание чл. 11, ал. 2 от ЗРВКУ, със съответните указания и срок за изпълнение, тъй като преработването на бизнес плана и представянето на необходимите доказателства не зависи от волята и възможностите на ВиК оператора.

ЗРВКУ, ЗЕ и Правилникът за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация не уреждат процедура за спиране на административно производство, образувано в КЕВР, поради което на основание чл. 13, ал. 8 от ЗЕ субсидиарно приложение следва да намери нормата на чл. 54, ал. 1, т. 5 от АПК, съгласно която административният орган спира производството при наличието на образувано друго административно или съдебно производство, когато издаването на акта не може да стане преди неговото приключване.

В допълнение следва да се посочи, че на основание чл. 54, ал. 3 от АПК при спиране на производството сроковете, предвидени за издаване на акта, спират да текат. Нормата на алинея четвърта от същия член въвежда изискването, че за спирането на производството административният орган съобщава на страните в производството по реда за съобщаване на акта, а съгласно ал. 5 от чл. 54 от АПК актът за спиране на производството може да се обжалва по реда на глава десета, раздел IV, т.е. – в 14-дневен срок от съобщаването му.

Изказвания по т.4:

Докладва И. Касчиев. Област Пазарджик е последната от областите, в които са протекли процеси на консолидация. „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик е регионален държавен оператор. Той предоставя ВиК услуги на обособена територия за три от общо единадесетте общини на територията на област Пазарджик. В останалите осем общини има осем общински ВиК оператора. Учредена е Асоциация по ВиК за обособената територия на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. Едва на 06.04.2017 г. е сключен договор между Асоциацията и ВиК оператора. Той е в сила от датата на сключването му и е със срок от петнадесет години. До този момент операторът не е отговарял на изискванията на Закона за водите, за да бъде ВиК оператор. На 28.06.2016 г., преди да бъде сключен този договор, Общинският съвет на Община Панагюрище е дал съгласие за присъединяване на общината към АВиК. На 15.12.2016 г. Общинският съвет на Община Стрелча също е взел решение за присъединяване към АВиК. На 27.09.2016 г. Общото събрание на АВиК за обособената територия на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик е взело решение за промяна в границите на обособената територия чрез присъединяване на Община Панагюрище. На 11.01.2017 г. на ново Общо събрание на АВиК е взето решение за промяна в границите на обособената територия чрез присъединяване на Община Стрелча. Преди да бъде подписан договор между Асоциацията и „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик границите на обособената територия вече са променени. Когато е представен проект на договор между АВиК и ВиК оператора, работната група е изисквала информация и е запитала как ще се уредят въпросите с тези две общини, които вече са част от АВиК. Отговорено е, че договорът се сключва с АВиК, която включва първоначалните три общини и след това ще бъде изготвен анекс, в който да бъде отразена тази промяна, която вече е факт. МРРБ е информирало Комисията, че във връзка с тези процеси по окрупняване проектите на анекси ще се изготвят от самото министерство за всички области, в които има такива промени, включително и в област Пазарджик. Обявена е обществена поръчка, която е висящо административно производство, защото в нейните рамки трябва да бъде избран изпълнител, който да изготви проект на анекс към договора на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. В него трябва



да се отрази, че обособената територия на дружеството е променена. Бизнес планът не може да бъде върнат на ВиК оператора с указания за изменение, тъй като е извън неговите правомощия да направи такава промяна. С оглед гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги, работната група предлага на Комисията да приеме решение с което да спре административното производство, образувано по заявление от 13.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и по заявление от 13.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, до отпадане на основанието за спиране.

Д. Кочков каза, че за протокола иска да запита работната група колко са дружествата, които попадат в хипотезата за спиране поради окрупняване, тъй като този въпрос е повдигнат в парламентарна комисия. Това трябва да се запише в протокола.

И. Касчиев отговори, че такива промени има в девет области и от страна на КЕВР е взето решение за спиране на административното производство. Междувременно Комисията е информирана, че и в област Благоевград има три общински оператора, освен този в град Благоевград. Две от общините са взели решение за присъединяване към Асоциацията. След това едната община е взела решение с което се отказва. Община Петрич не е променила своето решение и на проведено скоро Общо събрание АВиК е взела решение да присъедини тази община към Асоциацията. С „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Благоевград има и друг проблем. В неговата обособена територия (която е още от 2009 г.) влиза и община Струмьяни, но на практика ВиК операторът там не предоставя услуги, защото има действащо дружество, което е смесено - с общинско и частно участие. Протоколите за собствеността на активите на тази община не са дадени на ВиК оператора, което и до момента възпрепятства разглеждането на бизнес плана. Вероятно и в този случай ще трябва да се изготви такъв доклад и проект на решение. С това областите ще станат десет на брой.

И. Иванов каза, че счита, че Д. Кочков е задал този въпрос във връзка с въпрос на народния представител Манол Генов към министъра на регионалното развитие и благоустройството Николай Нанков. Такъв въпрос е зададен по време на парламентарен контрол.

Говори Д. Кочков, без микрофон.

От страна на членовете на Комисията нямаше други въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 13, ал. 8 от Закона за енергетиката и чл. 5 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги,

## КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

### РЕШИ:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-24-10 от 13.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-24-8 от 28.07.2016 г. и заявление с вх. № В-17-24-8 от 15.08.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-24-11 от 13.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, до отпадане на основанието за спиране.

В заседанието по **точка четвърта** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова и Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за“**, от които **един глас** (Димитър Кочков) на член на Комисията със стаж във В и К сектора.

**По т.5.** Комисията, след като разгледа подадените от **„Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище** заявление с вх. № В-17-52-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-52-9 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на **цени на водоснабдителните и канализационните услуги** и Доклад с вх. № В-Дк-70 от 22.06.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано по реда на чл. 11 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) във връзка с подадени в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-52-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-52-9 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на **цени на водоснабдителните и канализационните услуги**.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес планове по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.

На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол №76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-05 от 13.05.2010 г. Комисията е одобрила бизнес план на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище за периода 2009 - 2013 г. С Решение № БП-51 от 17.06.2015 г. на КЕВР е одобрен допълнен бизнес план на ВиК оператора за периода 2014 – 2015 г. С Решение № БП-24 от 12.02.2016 г. на КЕВР е

одобрен допълнен бизнес план за 2016 г. на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище.

Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

В изпълнение на горепосочените изисквания, „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище е представило в Комисията, както следва:

- заявление с вх. № В-17-52-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.;

- заявление с вх. № В-17-52-9 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

**Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:**

#### **1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор**

„Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище е вписано в Търговски регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 112106795, със седалище и адрес на управление: гр. Панагюрище - 4500, ул. „Алеко Богориди“ № 7, с уставен капитал в размер на 75 630 (седемдесет и пет хиляди шестстотин и тридесет) лева и едноличен собственик на капитала – Община Панагюрище.

Дружеството е с предмет на дейност: разширение, реконструкция, поддържане и експлоатация на местните водоизточници, водовземните съоръжения, довеждащи мрежи и съоръжения, пречиствателни съоръжения, канализационни мрежи и други.

Дружеството се управлява и представлява от управителя Марин Иванов Вулев.

Съгласно чл. 198б, т. 3 от ЗВ, управлението на ВиК системите се осъществява от общинския съвет, когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община. В Комисията не са представени окончателни разпределителни протоколи по смисъла на §9, ал. 5 от ПЗР към ЗИД на ЗВ (обн. ДВ бр. 103 от 2013 г.), като липсва и сключен договор по ЗВ. В тази връзка не може да се установи дали управлението на ВиК системите на обособената територия на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище се осъществява по реда на чл. 198б, т. 2 от ЗВ (от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини), или по реда на чл. 198б, т. 3 от ЗВ (от общинския съвет - когато в границите на обособената територия попадат ВиК системи - собственост само на една община).

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

С решение № 353 (Протокол № 5/02.02.2000 г.) на Общински съвет – Панагюрище от капитала на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД се изваждат обектите – публична общинска собственост и се дава съгласие за откриване на процедура по предоставяне на дружеството без търг или конкурс на особено право на ползване – концесия върху обектите публична общинска собственост (в това число невключените до момента и извадените от капитала му) с предмет на концесията: Водоснабдяване и канализация на населените места на територията на Община Панагюрище и особено право на ползване върху водоснабдителните и канализационните мрежи и съоръжения, включително прилежаща инфраструктура и принадлежности.

С решение № 22 (Протокол № 4/12.02.2004 г.) на Общински съвет – Панагюрище се предоставя на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД концесия с описания по-горе предмет и се определя срок на концесията от 35 години, без право на концесионера да прехвърля правата и задълженията по концесионния договор на трети лица и без право на концесионера да определя или променя едностранно цените на питейни и отпадъчни води, като може да прилага само утвърдени от концедента цени.

Договорът за концесия е сключен на 23.04.2004 г., влязъл в сила на 01.05.2004 г. и е със срок на действие до 01.05.2039 г.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност.

Видно от гореизложеното, това условие е изпълнено за „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД. Дружеството отговаря и на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

## **2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ**

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници. Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище е под номер 25 в решението и с обхват на територията на Община Панагюрище.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата

**документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.**

Във връзка с постъпилата информация за започнали процеси за промяна на границите и обхвата на обособените територии на действие на някои ВиК оператори, определени с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговски регистър, Областна администрация Пазарджик, Община Панагюрище, Министерство на околната среда и водите (МОСВ) и МРРБ.

От справка на електронната страница на Община Панагюрище се установява, че с Решение № 152, прието от Общински съвет – Панагюрище на заседание от 28.06.2016 г., Общинският съвет по т. 1 е дал съгласие за присъединяване на Община Панагюрище към Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, след влизане в сила на Договора (по реда на ЗВ – чл. 198п, ал. 1, предл. първо) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите между АВиК - Пазарджик и съществуващия ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. По т. 2 от решението до сключване на Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услуги между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, активите - публична общинска собственост ще продължават да се стопанисват и експлоатират от действащия на обособената територия ВиК оператор – „Водоснабдяване и канализация – П“ ЕООД, гр. Панагюрище.

От справка на електронната страница на Областна администрация Пазарджик се установява, че с решение по т. 2 от Протокол № 9 от 27.09.2016 г. Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на Община Панагюрище, след влизане в сила на Договора (по реда на ЗВ – чл. 198п, ал. 1, предл. първо) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите между АВиК - Пазарджик и съществуващия ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на Община Панагюрище от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, същите ще продължават да се извършват от действащият ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация - П” ЕООД, гр. Панагюрище.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министърът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии. При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), на което към настоящия момент не е получен отговор.

**3. Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:**

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват

по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище е **прекратена** по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга обособена територия. В случая обособената територия на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище е прекратена, поради присъединяване на Община Панагюрище към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик, след взето решение на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик, за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на Община Панагюрище, след влизане в сила на Договора (по реда на ЗВ – чл. 198п, ал. 1, предл. първо) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите между АВиК - Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик. Договорът между „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик и АВиК Пазарджик е в сила от 06.04.2017 г. и е със срок от 15 г.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.) може да бъде направен извод, че „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище ще продължи да извършва временно действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на Община Панагюрище, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик, но без да има

обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а Община Панагюрище е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик.

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на този закон и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес планът за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и заявлението за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните са внесени в КЕВР преди присъединяване на Община Панагюрище към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на обособена територия, която е прекратена по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, не е налице предвиденото в чл. 198а от ЗВ изискване по отношение на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище, тъй като обособената му територия е прекратена. Образованото административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

Изказвания по т.5:

Докладва И. Касчиев. „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище има обособена територия. Това е изцяло общинско дружество, което през 2014 г. сключва договор за концесия между Община Панагюрище и ВиК оператора със срок на концесията 35 години. На 28.06.2016 г. Общинският съвет на Община Панагюрище дава съгласие за присъединяване на Община Панагюрище към Асоциацията по ВиК в Пазарджик. На 27.09.2016 г. Общото събрание на АВиК е взело решение за промяна на границите на обособената територия чрез присъединяване на Община Панагюрище (след влизане в сила на договора, който предстои да бъде сключен между АВиК и „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик). Съгласно Закона за водите, когато дадена община бъде присъединена към друга обособена територия, нейната обособена територия се прекратява. „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище вече няма обособена територия, тъй като общината вече е част от обособената територия на регионалния ВиК оператор. Съгласно Закона за водите, дружеството има право временно да продължи да предоставя ВиК услуги докато договорът на регионалния оператор бъде анексиран. Тогава операторът ще трябва да спре своята дейност и сключеният договор с общината ще трябва да бъде прекратен. С оглед гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага на Комисията да приеме решение за прекратяване на административното производство, образувано по заявление от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище като ВиК оператор и по заявление от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

И. Иванов обърна внимание, че ситуацията е сходна с някои от предходните доклади.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация,

## КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

### РЕШИ:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-52-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-52-9 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

В заседанието по **точка пета** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова и Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за“**, от които **един глас** (Димитър Кочков) на член на Комисията със стаж във В и К сектора.

**По т.6.** Комисията, след като разгледа подаденото от „Водоснабдяване и канализация – С“ ЕООД, гр. Стрелча **заявление с вх. № В-17-53-7 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.** и Доклад с вх. № В-Дк-71 от 22.06.2017 г., установи следното:

Административното производство е образувано по реда на чл. 11 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) във връзка с подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № В-17-53-7 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – С“ ЕООД, гр. Стрелча като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, ВиК операторите разработват бизнес планове за 5-годишни периоди, които съдържат производствена, ремонтна, инвестиционна и социална програма, с техническа и икономическа част. С разпоредбата на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ законодателят е въвел изрично задължение за всички ВиК оператори да предоставят в Комисията бизнес плановете по чл. 10, ал. 1, не по-късно от 6 месеца преди изтичането на последната година, съгласно действащия бизнес план.

С изменението на § 14 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (ЗИД на ЗВ), обн. ДВ, бр. 58 от 31.07.2015 г., текущият регулаторен период, по смисъла на чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, е удължен до 31 декември 2016 г., а следващият регулаторен период започва от 1 януари 2017 г.

С Постановление № 8 от 18.01.2016 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 6 от 22.01.2016 г., в сила от 22.01.2016 г.) са приети нови Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги (НРКВКУ) и Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (НРЦВКУ), които се прилагат за регулаторния период по чл. 10, ал. 1 от ЗРВКУ, започващ от 1 януари 2017 г., както и за следващи регулаторни периоди.



На основание приетите наредби, КЕВР е приела указания и решения по тяхното прилагане, както следва: Указания за прилагане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 2 (Указания НРКВКУ); Указания за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение по Протокол № 76 от 19.04.2016 г., т. 3, поправени с решение по Протокол № 118 от 07.06.2016 г., т. 8 (Указания НРЦВКУ); Решение № НВ-1 от 19.04.2016 г. за утвърждаване на норма на възвръщаемост на собствения (НВск) и на привлечения (НВпк) капитал, и нетен цикъл на оборотния капитал (НЦОК) в дни по години за съответните групи ВиК оператори за регулаторен период 2017-2021 г.; Решение № ПК-1 от 22.06.2016 г. за определяне на групи ВиК оператори и определяне на прогнозни конкретни цели за показателите за качество на ВиК услугите за регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № БП-49 от 17.06.2015 г. Комисията е одобрила допълнен бизнес план на ВиК оператора за периода 2009-2013 г., удължен до 31.12.2015 г. С Решение № БП-45 от 05.04.2016 г. на КЕВР е одобрен допълнен бизнес план за 2016 г. на „Водоснабдяване и канализация - С“ ЕООД, гр. Стрелча. Предвид обстоятелството, че 2016 г. е последната година, съгласно действащия бизнес план на „Водоснабдяване и канализация – С“ ЕООД, гр. Стрелча и в изпълнение на чл. 10, ал. 7 от ЗРВКУ, дружеството е представило за одобрение от КЕВР бизнес план за периода 2017-2021 г.

Съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от НРЦВКУ, заявлението за утвърждаване и одобряване на цени е неразделна част от бизнес плана на ВиК оператора съгласно чл. 10, ал. 3, т. 7 от ЗРВКУ и се подава едновременно с представянето на бизнес плана за одобряване по реда на НРКВКУ.

„Водоснабдяване и канализация - С“ ЕООД, гр. Стрелча е представило в Комисията заявление с вх. № В-17-53-7 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на дружеството като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. представени са справки от електронния модел към бизнес плана без текстова част на бизнес плана по т. 5, изр. 2 от Указания НРКВКУ. Не е представено заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

По силата на чл. 14, ал. 1 от ЗРВКУ, одобряването на техническата и икономическата част на бизнес плановете е условие за одобряването им в частта за цените. Съгласно чл. 26, ал. 1 от НРЦВКУ, Комисията приема проект на общо решение по бизнес плана и ценовото заявление.

За разглеждане на подадените заявления със Заповед № 3-В-2 от 16.01.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

**Въз основа на предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:**

#### **1. Изпълнение на изискванията за ВиК оператор**

„Водоснабдяване и канализация – С“ ЕООД, гр. Стрелча е вписано в Търговски регистър към Агенция по вписванията с ЕИК 112107349, със седалище и адрес на управление: гр. Стрелча – 4530, ул. „Велко Иванов“ № 7. Дружеството е с уставен капитал в размер на 5 053 (пет хиляди петдесет и три) лева, с едноличен собственик на капитала – община Стрелча. Предметът му на дейност е: поддържане и експлоатация на местните водоизточници, водовземни съоръжения, довеждащи мрежи и съоръжения, пречиствателни съоръжения, канализационни мрежи, извършване на търговска дейност в страната и чужбина, извършване на транспортни и други видове услуги и всички други незабранени от закона дейности в страната и чужбина. Дружеството се управлява и представлява от управителя Филип Кирилов Фингаров.

Съгласно чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. Видно от чл.

198п, ал. 1 от ЗВ, възлагането на дейностите по чл. 198о, ал. 1 се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите.

Съгласно чл. 198о, ал. 5 от ЗВ, ВиК операторът е търговец, държавно или общинско предприятие - юридическо лице, което има сключен договор с председателя на асоциацията по ВиК или с кмета на общината, съгласно решение на общинския съвет за управление, поддържане и експлоатация на ВиК системите и предоставяне на ВиК услуги в границите на една или повече обособени територии, когато предоставянето на ВиК услуги е основната му дейност. В случая „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча няма сключен такъв договор. Дружеството отговаря на изискването на чл. 2, ал. 1 от ЗРВКУ, съгласно което ВиК оператори са всички предприятия с предмет на дейност извършване на ВиК услуги.

Съгласно чл. 198о, ал. 7 от ЗВ, изискванията и критериите за ВиК операторите се определят с наредба на Министерския съвет, която към настоящия момент не е приета. В тази връзка не е възможно да бъде извършена проверка, относно съответствието на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча с изискванията и критериите за ВиК оператор по посочената наредба. Не е приета и наредбата по чл. 198х от ЗВ, с която министърът на регионалното развитие и благоустройството следва да определи условията и реда за създаване и поддържане на Единната информационна система и на регистъра на асоциациите по ВиК и на ВиК операторите по чл. 198р от ЗВ.

Съгласно чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ, Министърът на регионалното развитие и благоустройството при осъществяването на координирането на управлението на ВиК системите на национално ниво координира промените в границите на обособените територии и обнародва в „Държавен вестник“ решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии.

При извършена проверка на електронната страница на „Държавен вестник“ във връзка с изискването на чл. 10б, ал. 2, т. 1 от ЗВ за обнародване решенията на асоциациите по ВиК за промяна на границите на обособените територии, такава информация не е установена, нито е представена в Комисията. Направено е и запитване с писмо с изх. № В-03-06-8 от 01.02.2017 г. до Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), на което към настоящия момент не е получен отговор.

## **2. Обособена територия и изпълнение на изискванията на ЗВ**

С Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, на основание § 34 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗВ (обн., ДВ. бр. 47 от 2009 г.) във връзка с чл. 198а от ЗВ са обявени обособените територии на действие на ВиК операторите, както и техния обхват и граници.

Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча е под номер 51 в решението и е с обхват територията на община Стрелча.

С писмо с вх. № В-03-06-8 от 19.07.2016 г. КЕВР е уведомена от МРРБ, че процесът по разширяване на обособените територии изисква провеждането на редица административни, правни и технически дейности, включва промени в организационната структура на дружествата, персонала, предоставянето на публичните и уточняването на частните активи, поради което е с продължителност няколко месеца. В писмото се посочва, че процеси за промяна на границите на действие на ВиК операторите протичат в областите Хасково, Велико Търново, София, Благоевград, Габрово, Кюстендил, Монтана, Плевен, Разград и Търговище. За подпомагане на Асоциациите по ВиК, които разширяват обхвата си, **МРРБ е получило финансова подкрепа по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.”, чрез проект „Подпомагане на ефективността, управлението и институционалния капацитет в отрасъл ВиК” и ще подготви необходимата документация за ускоряване на процесите, включително ще разработи и предложения за анекси към сключените договори за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги на потребителите.**

Във връзка с постъпилата информация за промяна в границите и обхвата на

обособената територия на действие на ВиК операторите в страната, определена с Решение № РД-02-14-2234 от 22.12.2009 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройство, е извършено проучване, като са направени служебни справки на електронните страници на Търговския регистър, Областна администрация Пазарджик, Община Стрелча, Министерство на околната среда и водите (МОСВ) и МРРБ.

От справка на електронната страница на Община Стрелча, се установява, че с Решение № 226 от извънредно заседание на Общински съвет – Стрелча, проведено на 15.12.2016 г., Общинският съвет е дал съгласие за присъединяване на община Стрелча към Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. Съгласно взетото решение до сключване на Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на ВиК услуги между Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, активите - публична общинска собственост ще продължават да се стопанисват и експлоатират от действащия на обособената територия ВиК оператор – „Водоснабдяване и канализация – С“ ЕООД, гр. Стрелча.

От справка на електронната страница на Областна администрация Пазарджик се установява, че с решение по т. 2 от Протокол № 10 от 11.01.2017 г. Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Стрелча, след влизане в сила на Договора (по реда на ЗВ – чл. 198п, ал. 1, предл. първо) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите между АВиК – Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. Посочено е, че до започване на действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите на община Стрелча от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, същите ще продължават да се извършват от действащият ВиК оператор „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча.

### **3. Предвид изложената по-горе фактическа обстановка, се установи следното от правна страна:**

Съгласно чл. 189м, ал. 3 от ЗВ, бизнес плановете на ВиК операторите се одобряват по реда на ЗРВКУ, като същите, съгласно чл. 11, ал. 1, т. 4 от ЗРВКУ е необходимо да съответстват на принципите и задължителните разпоредби на този закон.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) възлага процесуално задължение на административния орган да проверява предпоставките за допустимостта на искането в производството по издаването на индивидуалния административен акт. Ако не са налице предпоставките за допустимост на искането - административно производство не се образува, а ако вече е образувано подобно, същото се прекратява.

Съгласно чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК сред предпоставките за допустимост на искането, които следва да провери административният орган преди да се произнесе по същество по него е наличието на други специални изисквания, установени със закон.

За административното производство, образувано по реда на чл. 11 от ЗРВКУ, е налице специално изискване, установено със закон, с оглед на което, следва да се прецени допустимостта му. По силата на чл. 198а, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, територията на страната за нуждите на управлението, планирането и изграждането на ВиК системи и за предоставянето на ВиК услуги се разделя на обособени територии. Границите на обособената територия могат да се променят в зависимост от присъединяването или отпадането на общини от нея.

От събраните в административното производство доказателства се установява, че обособената територия на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча е

прекратена по смисъла на чл. 198а, ал. 4 от ЗВ, съгласно който обособената територия прекратява съществуването си, когато общините в нея се присъединят към друга обособена територия. В случая обособената територия на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча под номер 51 в решението и с обхват на територията на община Стрелча е **прекратена**, поради присъединяване на община Стрелча към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, видно от решение по т. 2 от Протокол № 10 от 11.01.2017 г. на Общото събрание на АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, с което е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Стрелча, след влизане в сила на Договора (по реда на ЗВ – чл. 198п, ал. 1, предл. първо) за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите между АВиК - Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация - в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. В случая „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик има договор с АВиК Пазарджик, сключен по реда на ЗВ на 06.04.2017 г., в сила от датата на сключване и със срок от 15 г.

В ЗВ са налице изрични норми относно възможността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане. Съгласно чл. 198о, ал. 1 и ал. 2 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на ЗВ и на ЗРВКУ. В границите на една обособена територия само един ВиК оператор може да осъществява дейностите по ал. 1, с изключение на случаите по ал. 6.

Въз основа на събраните в административното производство доказателства и предвид разпоредбата на § 9, ал. 11 от Преходни и заключителни разпоредби на Закон за изменение и допълнение на Закон за водите (обн. ДВ, бр. 103 от 2013 г., изм. и доп., бр. 58 от 2015 г.), може да бъде направен извод, че „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча ще продължи да извършва временно действията по стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите на територията на община Стрелча, до сключването на анекс към договора между АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик и „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик, но без да има обособена територия по смисъла на чл. 198а, ал. 1 от ЗВ, тъй като същата е прекратена, а община Стрелча е присъединена към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик.

В случая не е налице и хипотезата, установена с чл. 198о, ал. 6 от ЗВ, съгласно която търговците, държавните или общинските предприятия - юридически лица, които извършват услуги по доставяне и пречистване на води за питейно-битови цели, за обществени нужди, за производствени, промишлени и други дейности с търговски характер или дейности по пречистване и отвеждане на отпадъчни води и не обслужват цялата обособена територия, а отделни потребители, осъществяват тези услуги, съгласно изискванията на този закон и ЗРВКУ. По отношение на тези потребители те се смятат за ВиК оператори.

Бизнес планът за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. е внесен в КЕВР преди присъединяване на община Стрелча към АВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация” ЕООД, гр. Пазарджик. В бизнес плана са включени мероприятия и дейности на обособена територия, която е прекратена по смисъла на ЗВ.

Съгласно чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, Комисията прекратява производството

по преписката, освен ако в закона е посочено друго, в случаите по чл. 27, ал. 2 от АПК.

Предвид събраните в административното производство доказателства, не е налице предвиденото в чл. 198а от ЗВ изискване по отношение на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча, тъй като обособената му територия е прекратена. Образованото административно производство е недопустимо на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от АПК – не е налично специално изискване установено със закон, поради което същото следва да бъде прекратено.

Изказвания по т.6:

Докладва И. Касчиев. „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча е общински оператор, който има обособена територия за предоставяне на ВиК услуги на територията на Община Стрелча. Дружеството няма сключен договор с общината. На 15.12.2016 г. Общинският съвет на Община Стрелча дава съгласие за присъединяване към АВиК- Пазарджик. На 11.01.2017 г. Общото събрание на АВиК е взело решение за промяна на границите на обособената територия чрез присъединяване на Община Стрелча след влизането в сила на договора между АВиК и ВиК оператора, който е сключен през месец април 2017 г. Обособената територия на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча е прекратена и дружеството вече няма собствена обособена територия и няма сключен договор с общината. С оглед гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, работната група предлага на Комисията да приеме решение за прекратяване на административното производство, образувано по заявление от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г.

От страна на членовете на Комисията нямаше въпроси и коментари по доклада.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 27, ал. 2, т. 6 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 198а от Закона за водите, във връзка с чл. 41, ал. 4, т. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация

## КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

### РЕШИ:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-53-7 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – С” ЕООД, гр. Стрелча като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.

В заседанието по **точка шеста** участват председателят Иван Н. Иванов и членовете на Комисията Светла Тодорова и Димитър Кочков.

Решението е взето с **три гласа „за”**, от които **един глас** (Димитър Кочков) на член на Комисията със стаж във В и К сектора.

**По т.7.** Комисията започна разглеждането на доклад с вх. № В-Дк-60/30.05.2017 г. и проект на решение относно **жалба с вх. № В-17-14-3 от 15.03.2017 г. от Валентин Пенков Янков с постоянен адрес: гр. Бургас, ж.к. „Зорница“ бл. 30, вх. 5, ет. 7, ап. 20 срещу „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас.**

Изказвания по т.7:

Докладва Й. Колева. Жалбата на г-н Янков е постъпила в Комисията за енергийно и водно регулиране чрез „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас (на основание чл. 58 от Общите условия на дружеството). Изпратена е заедно със становище на ВиК оператора. В жалбата е поставено искане за връщане на титуляр на партида за адрес: гр. Бургас, ж.к. „Зорница“, бл. 15, вх. 4, ет. 5, ап. 14 - среден. Искането на жалбоподателя е неговото име да бъде сменено с името на Янка Младенова Янкова, която е ползвател на този имот. При извършената проверка по случая е установено, че действително партида с абонатен номер 921144 за ВиК услуги е била на лицето Янка Младенова Янкова до 2013 г., когато този имот е продаден от нея на Валентин Янков, който от този момент става собственик на апартамента. В становището на „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас е отбелязано, че след като продажбата е станала факт няма постъпили заявления от страна на г-н Янков и г-жа Янкова за смяна на партидата. Смяната е извършена по служебен път, което не противоречи на Общите условия. Основание да се извърши това е, че нотариалният акт от 2013 г. е на името на Валентин Янков. Според „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас тази жалба е неоснователна. При прегледа на всички събрани документи по време на проверката е установено, че редът за откриване и смяна на партида е уреден в Общите условия на дружеството, които са одобрени с Решение № ОУ-09 от 11.08.2014 г. Промяната на партидата е регламентирана в чл. 61 и чл. 62 от Общите условия. Съгласно чл. 66 от ОУ, споровете между потребителите и ВиК операторите се решават по взаимно съгласие чрез преговори, а ако няма постигане на съгласие – по реда на Глава VII от Общите условия или по съдебен ред. Искането на г-н Янков да бъде върнат стария титуляр по партидата категорично не попада в компетентността на Комисията, защото в чл. 22, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката е посочено, че компетентността на Комисията е да разглежда жалби на потребители срещу ВиК оператори, които са свързани с предмета на регулиране по Закона за регулиране на ВиК услугите. В чл. 1, ал. 1 е посочено, че този закон регулира цените, достъпността и качеството на водоснабдителните и канализационните услуги, извършвани от експлоатационните предприятия за ВиК услуги. На основание гореизложеното, искането на г-н Янков категорично не попада в предмета на регулиране по ЗРВКУ. Това искане не е свързано с регулирането на цените, качеството и достъпността им. Въз основа на гореизложеното и на основание чл. 41, ал. 4, т. 1 от Правилника за дейността на КЕВР и на нейната администрация, работната група предлага Комисията да прекрати разглеждането на тази преписка поради липсата на компетентност да разгледа заявлението на г-н Янков.

С. Тодорова запита дали до този момент Комисията е разглеждала жалби, които са свързани единствено с цените и качеството на предоставяните услуги.

Й. Колева отговори, че до този момент не са разглеждани жалби, които са свързани със смяна на партида.

С. Тодорова обърна внимание, че Комисията не е разглеждала само жалби за цени и качество.

Й. Колева отговори, че категорично са разглеждани и други жалби.

С. Тодорова запита откъде дружеството има нотариален акт, след като никой не е подавал заявление за промяна на партидата.

Й. Колева отговори, че е пропуснала да каже, че е имало проблем с неплатени сметки и в тази връзка покупко-продажбата е станала известна.

С. Тодорова каза, че не знае дали дружеството може да ползва нотариален акт, който не е предоставен официално от собственика.

Й. Колева отговори, че това е станало известно в хода на делото.

С. Тодорова отговори, че е разбрала, че има заведено дело и на дружеството му е станало известно това. Не е сигурно, че „Водоснабдяване и канализация“ ЕАД, гр. Бургас е имало право да направи това. По някакъв начин е получена информация, че собственикът е сменен.

Й. Колева каза, че проблемът е отнесен към съда и се чака неговото решение. В

този случай е безпредметно административен орган да разглежда тази жалба.

С. Тодорова обърна внимание, че основанието е друго – Комисията няма основание да разглежда тази жалба и допълни, че не е съгласна с това, защото са разглеждани и други, освен изброените случаи. Ако основанието е, че има дело в съда, това е друго.

Д. Кочков запита дали не е достатъчно основанието, че има такова дело в съда и Комисията няма право да се произнася.

Й. Колева отговори, че в случая са изложени две основания. Едното основание е заведеното дело, но другото също е важно, тъй като юристът в работната група е категоричен, че КЕВР не е контролен орган по прилагане на Общите условия. В случая двете страни трябва да уредят доброволно този спор или това да стане пред съда, което операторът е направил.

С. Тодорова обърна внимание, че посоченото основание е едно. Не е вярно, че са две.

Й. Колева отговори, че юристът е избрал второто основание, че Комисията няма контролни правомощия, но има две основания.

И. Касчиев каза, че посоченото основание за прекратяване е на база чл. 41, ал. 4, т. 1 от Правилника за дейността на КЕВР и нейната администрация, съгласно който Комисията прекратява производството по преписка, освен ако в закона е посочено друго и при наличие на някоя от тези посочени хипотези. В случая става въпрос за липса на компетентност. В доклада първо е посочено, че промяната на партията е предмет на образувано пред Бургаски районен съд заповедно производство. Следователно по образуваната пред Комисията преписка предстои произнасяне от съда, за да бъде разрешен този спор с влязло в сила съдебно решение. Може да се направи извод за неподведомственост на спора на основание чл. 14, ал. 3 от ГПК. Съгласно тази разпоредба никое друго учреждение няма право да приеме за разглеждане дело, което вече се разглежда от съда. Друг въпрос е, че прилагането на Общите условия, извън предмета на регулиране по ЗРВКУ, следва да се решава по съдебен път. По отношение на това, че през годините са разглеждани жалби, които основно касаят облигационни спорове за начислени сметки или непратени сметки. Действително се образува производство и се пишат доклади по тези жалби, но като цяло Комисията няма компетентност да се произнася, защото те вървят или по Наредба № 4, или по Общите условия. И на двете места е казано, че споровете се решават по съдебен път. Имало е случаи, в които Комисията се е произнасяла с указания към ВиК операторите да бъдат предприети определени действия, но за тези случаи може да се приеме, че Комисията е надхвърляла своята компетентност и не е ясно какъв изход ще има, ако ВиК операторът обжалва. В момента се подготвя процедура, която да регламентира разглеждането на жалбите в този сектор, тъй като материята е доста специфична и е проблемна. Работната група е достигнала до извода, че разглеждането на подобни спорове (които касаят облигационни спорове или прилагане на Общи условия) действително е извън компетентността на КЕВР и тя не трябва да се произнася в тези случаи.

С. Тодорова каза, че тази информация трябва да бъде съобщена по друг ред и членовете на Комисията да имат предвид това, ако политиката на Комисията се променя, когато се разглеждат тези жалби. По този начин ще бъде ясно, че работните групи ще предлагат подобни жалби да бъдат прекратявани поради липса на компетентност. Ако този въпрос не е повдигнат сега, това решение ще мине, защото така е решила работната група и го е направила по този начин. Редно е това нещо да бъде обсъдено. С. Тодорова допълни, че не е против това решение, но това не е начинът.

И. Касчиев отговори, че този въпрос със сигурност ще бъде сведен до знанието на Комисията. Всичко това е в процес на финализиране.

С. Тодорова каза, че са загубени десет минути да се прочетат неща, които са ясни и отново са чути. Трябва да се говори по конкретни въпроси. На какво основание ще се прекрати тази преписка и така ли ще бъде за в бъдеще? Членовете на Комисията трябва да знаят това.

И. Иванов каза, че едното основание е това, което е представено и предложи проектът на решение да бъде гласуван, както е представен от работната група.

С. Тодорова предложи заседанието да бъде прекратено, защото никога не се подлагат на обсъждане нещата, които предлага. С. Тодорова каза, че напуска заседанието.

И. Иванов каза, че заседанието ще бъде прекратено поради липса на кворум.

Заседанието е прекратено в 11:50 часа поради липса на кворум.

## **РЕШЕНИЯ ОТ ЗАСЕДАНИЕТО:**

### **По т.1** както следва:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-25-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-25-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, до отпадане на основанието за спиране.

### **По т.2** както следва:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-40-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-40-10 от 11.07.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-40-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, до отпадане на основанието за спиране.

### **По т.3** както следва:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-05-7 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., и по заявление с вх. № В-17-05-8 от 23.08.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

### **По т.4** както следва:

Спира административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-24-10 от 13.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-24-8 от 28.07.2016 г. и заявление с вх. № В-17-24-8 от 15.08.2016 г., и по заявление с вх. № В-17-24-11 от 13.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги, до отпадане на основанието за спиране.

### **По т.5** както следва:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-52-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и по заявление с вх. № В-17-52-9 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

### **По т.6** както следва:

Прекратява административното производство, образувано по заявление с вх. № В-17-53-7 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – С“ ЕООД, гр. Стрелча като ВиК оператор за периода



2017-2021 г.

**Приложения:**

1. Доклад с вх. № В-Дк-67/21.06.2017 г. и Решение на КЕВР № САП-7/28.06.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-25-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД, гр. Разград като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-25-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

2. Доклад с вх. В-Дк-68/21.06.2017 г. и Решение на КЕВР № САП-8/28.06.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-40-10 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Исперих като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-40-10 от 11.07.2016 г., и заявление с вх. № В-17-40-11 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

3. Доклад с вх. В-Дк-72/22.06.2017 г. и Решение на КЕВР № ПП-9/28.06.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-05-7 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „В и К Меден кладенец“ ЕООД, гр. Кубрат като ВиК оператор за периода 2017- 2021 г., и заявление с вх. № В-17-05-8 от 23.08.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

4. Доклад с вх. В-Дк-69/22.06.2017 г. и Решение на КЕВР № САП-9/28.06.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-24-10 от 13.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – в ликвидация“ ЕООД, гр. Пазарджик като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-24-8 от 28.07.2016 г. и заявление с вх. № В-17-24-8 от 15.08.2016 г., и заявление с вх. № В-17-24-11 от 13.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

5. Доклад с вх. В-Дк-70/22.06.2017 г. и Решение на КЕВР № ПП-10/28.06.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-52-10 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация - П“ ЕООД, гр. Панагюрище като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г., и заявление с вх. № В-17-52-9 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги.

6. Доклад с вх. В-Дк-71/22.06.2017 г. и Решение на КЕВР № ПП-11/28.06.2017 г. относно заявление с вх. № В-17-53-7 от 30.06.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация – С“ ЕООД, гр. Стрелча като ВиК оператор за периода 2017-2021 г.

**ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:**

.....  
(С. Годорова)

.....  
(Д. Кочков)

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:**

**Р. ТОТКОВА**

Протоколирал:

(Н. Косев - главен експерт)