



ПРОТОКОЛ

София, 05.07.2017 г.

от Обществено обсъждане на

проект на решение относно заявление с вх. № В-17-38-6 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „В и К” ООД, гр. Кърджали като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявления с вх. № В-17-38-6 от 28.02.2017 г. и вх. № В-17-38-6 от 16.06.2017 г., и заявление с вх. № В-17-38-7 от 08.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, изменено със заявление с вх. № В-17-38-7 от 31.10.2016 г. и заявление с вх. № В-17-38-4 от 16.06.2017 г.

Днес, 05.07.2017 г. от 11:42 ч. в сградата на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) се проведе обществено обсъждане на Комисията, в състав „Водоснабдяване и канализация“, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На общественото обсъждане присъстваха членовете на Комисията Ремзи Осман, Димитър Кочков и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На общественото обсъждане присъстваха И. Касчиев – главен директор на главна дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги“ и експерти от КЕВР.

С писмо на КЕВР с изх. № В-04-00-74/29.06.2017 г. като заинтересовани лица бяха поканени **Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Омбудсман на Република България, Национален браншов синдикат „Водоснабдител” - КНСБ, Федерация „Строителство, индустрия и водоснабдяване“ – КТ „Подкрепа“, Българска асоциация по водите, Съюз на В и К операторите в Република България, Конфедерация на работодателите и индустриалците в България, Асоциация на индустриалния капитал в България, Българска търговско-промишлена палата, Българска стопанска камара, Федерация на потребителите в България, Българска национална асоциация Активни потребители, Комисия за защита на потребителите, Гражданско движение „ДНЕС“, Областна администрация Кърджали – Асоциация по ВиК - Кърджали.**

На общественото обсъждане присъстваха:

- г-н Красимир Богоев – заместник-председател на Национален браншов синдикат „Водоснабдител” – КНСБ;
- г-н Иоанис Партениотис – председател на Федерация „Строителство, индустрия и водоснабдяване“ – КТ „Подкрепа“.

Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Омбудсман на Република България, Българска асоциация по водите, Съюз на В и К операторите в

Република България, Конфедерация на работодателите и индустриалците в България, Асоциация на индустриалния капитал в България, Българска търговско-промишлена палата, Българска стопанска камара, Федерация на потребителите в България, Българска национална асоциация Активни потребители, Комисия за защита на потребителите, Гражданско движение „ДНЕС“ и Областна администрация Кърджали – Асоциация по ВиК - Кърджали не изпращат свои представители.

Общественото обсъждане се отразяваше от представители на средствата за масова информация.

На интернет страницата на Комисията е публикуван проект на решение относно заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „В и К“ ООД, гр. Кърджали като ВиК оператор за периода 2017-2021 г. и заявление за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

Доц. д-р И. Н. Иванов:

Тъй като ние сме в ход на заседанието, внимателно ще изслушаме това, което Вие ще кажете. То ще остане в протокола на общественото обсъждане и вероятно ще бъде съобщено и на заявителя „В и К“ ООД, гр. Кърджали.

Председателят доц. д-р Иван Н. Иванов откри общественото обсъждане и даде думата за изказвания.

К. Богоев – заместник-председател на Национален браншов синдикат „Водоснабител“ – КНСБ:

„В и К“ ООД, гр. Кърджали е среден ВиК оператор - според Вашето определяне. В доклада е отбелязано, че ще направи инвестиции, които са по-високи от задължителните по договор, които са изискуеми и ще намали загубите за петгодишния бизнес план, което е похвално. Дотук с подкрепата към бизнес плана. Не сме съгласни твърдо с този ръст, заложен в частта за работни заплати. „В и К“ ООД, гр. Кърджали за петгодишния период ще има ръст, говоря за средната работна заплата, от около 137 лв. Минималната работна заплата през този период ще има ръст с над 200 лв. По този начин във „В и К“ ООД, гр. Кърджали, а това неминуемо ще се случи и с другите, последните няколко категории персонал, квалифицирани специалисти, машинни оператори и персонал, който е зает с услуги за населението ще се изравнят с ниско квалифицираните и ще доближи минималните работни заплати за страната. Ръстът, който е определен по 3% на година, ние апелираме да бъде заложен поне с ръста на минималните работни заплати. Това е което бих искал да кажа за работните заплати. Другото е за социалната поносимост. Цената, която ще бъде одобрена на „В и К“ ООД, гр. Кърджали ще бъде доста под социалната поносимост. Би трябвало да не създава големи проблеми.

И. Партениотис – председател на Федерация „Строителство, индустрия и водоснабдяване“ – КТ „Подкрепа“:

Аз първо искам да изкажа една позиция по принцип: относно дейността на Комисията и да изразя несъгласие и неудовлетвореност от темповете на работа на Комисията. Тази позиция е не само позиция на нашата Федерация, но тази позиция ще бъде изразена и като позиция на Конфедерация на труда „Подкрепа“ с всичките последици и искания към парламента на Републиката. Изключително забавено разглеждане на бизнес плановете на ВиК операторите. Говорим за бизнес планове за периода 2017 г. – 2021 г. Половин година е вече минала от този период. До момента са разгледани бизнес плановете само на четири – пет оператора. В момента разглеждаме на други четири. С други думи: 75% от операторите в държавата към момента нямат

разглеждане на техните бизнес планове. Ако погледнем въвеждането на тези бизнес планове и цените, които са заложили, ще видим, че по всяка вероятност ще стане след един или два месеца. Ефектът на тези нови цени, които сега ще имат ВиК операторите ще стане в края на годината. Една загубена година. Това не е по вина на ВиК операторите. Това е по вина единствено и само на Комисията. Не се отчита или поне не мога да разбера защо не се отчита позицията, която държавата залага за средства по Оперативна програма „Околна среда“, тъй като за следващия програмен период е декларирано, че се предвижда като бенефициенти на тази програма да бъдат ВиК операторите. Изключително рестриктивни указания относно нарастването на Фонд „Работна заплата“, диаметрално, тотално разминаващи се с националната политика, водена от правителството на държавата, декларираната политика на правителството за периода на неговото четиригодишно управление. Това поставя под риск функциите и нормалното функциониране на този сектор. Това е риск, който води до финансова декапитализация на ВиК операторите. Може би това е, да го кажа малко по-силно, умишлена политика, за да бъде доказано, че собствеността след като е в публични ръце е недобре управлявана и може да се тръгне на варианта всичко на пазара, по-голяма либерализация и тотално кадрово декапитализиране на ВиК системата. Липса на достатъчно средства във Фонд „Работна заплата“ за задържане на качествения и кадърен персонал, а да не говорим за привличане на такива. За да завърша, ще кажа, че социална политика, това е в една реплика от изказването на г-н Осман, социална политика не се прави с цена. Социална политика се прави със социално подпомагане, защото от ниската цена печелят богатите, а не печелят бедните. Относно Кърджали. Неявяването на представители на „В и К“ ООД, гр. Кърджали не е от неуважение, както стана ясно на Комисията, а е по обективни причини. Моето настояване е действително да направите възможно да изслушате в по-късен час, това което и Вие декларирахте като опция, аргументите на управителя на „В и К“ ООД, гр. Кърджали относно бизнес плана и доклада на работната група. В крайна сметка говорим за един важен документ, който касае петгодишен план за развитие на тази водоснабдителна система в един от районите на държавата. Заявлението на „В и К“ ООД, гр. Кърджали е депозирано преди една година. Имаме на 01.07.2016 г., както беше отбелязано, съществуващ договор между Асоциацията по ВиК, действаща на територията на област Кърджали. Договорът е сключен на 17 март. В сила е от 1 април. Срокът на действие на договора е 15 години. Задължителните нива, които са заложили в този договор за публичните инвестиции са в размер на 8,8 млн. лв. за 15 години. За периода, за който говорим: 2017 г. – 2021 г. задължителните нива за публични инвестиции са 4,8 млн. лв. В бизнес плана ВиК операторът е заложил по-високи нива: приблизително 5,4 млн., което е похвално, защото дружеството иска в по-ранния период да направи нужните инвестиции с които да подобри качеството на услугата. Както и колегата отбеляза, „В и К“ ООД, гр. Кърджали се явява среден ВиК оператор, т.е. попада в групата на средните ВиК оператори. В бизнес плана, явно това е ефектът от инвестициите, е заложено намаляване на загубите: на общи, търговски, реални и на тези, които са от неносещи приходи. С въвеждането на двете пречиствателни станции в Кърджали и Момчилград се залага увеличаване на заетите. Основно това е причината за заетите във „В и К“ ООД, гр. Кърджали. В края на периода през 2021 г. това увеличение е с 59 човека. Имаме заложено и увеличение на общото потребление на електроенергия в порядъка на 5,2%. Това се дължи именно на въвеждането на тези две пречиствателни съоръжения. Утайките, които тези пречиствателни станции отделят изцяло се оползотворяват и то забележително. Това, което ВиК операторът показва е с изключително ниска цена на разходите за усвояване на тези утайки: 2,3 лв. на тон (при средна цена на целия сектор от 27.91 лв.). Това също е едно добро попадение за този ВиК оператор и води до намаляване на общите разходи за този ангажимент. Заложени са основни ремонти и то в изключително големи размери за

канализацията. Както е посочено и в бизнес плана, в някои части са 1000%. Това е изключително добро, имайки предвид по-старата канализационна система, която съответно води до нарушаване на екологията. Изградена е по-голямата част от необходимите регистри, без този за географската информационна система, но в този бизнес план е заложено това нещо да бъде направено в периода 2017 г. – 2021 г. Не са постигнати определени нива на показателите за качество. За това нещо са изброени обективни причини и някои от характеристиката на договора са свързани с Асоциацията по ВиК. Другото е свързано с непълнотата на капацитета на функциите на пречиствателната станция в Кърджали и с проблеми при експлоатацията на самата пречиствателна станция. Заложено е тя да работи на автоматизация, но се налага и включването на ръчен труд. Инвестициите, които са заложени в бизнес плана (в публични и собствени активи) се покриват на 100% от средства на ВиК оператора. Тук трябва да се отбележи, че ВиК операторът няма никакви заеми, за разлика например от колегите от Русе. Те имат заем към Европейската банка за реконструкция и развитие. Тук пак ще повтора за заплатите. Заради рестриктивните указания на Комисията се оказва, че за периода 2017 г. – 2021 г. само с 10% ще бъде увеличен Фонд „Работна заплата“ на „В и К“ ООД, гр. Кърджали. Това е горе-долу по 2,72%. Така сте заложили Вие да има ръст на година. Питам Ви как когато минималната работна заплата правителството залага да се увеличава с около 10% всяка година или за четиригодишния период с 40%, как съответно ще може да бъде задържан един квалифициран кадър да работи в това предприятие. Ние приравняваме качествените хора на нивото на тези, които са без необходимите изисквания за професионализъм и за умения. В цената за услугата се вижда, че имаме съвсем символично нарастване за този петгодишен период за действие на бизнес плана. 7,6% е увеличението на цената или 18 стотинки: от 2,37 на 2,57 лв. за кубик. Това е далеч от социално поносимата цена, която е заложена през 2021 г. да бъде 4,10 лв., т.е. резерви има. Въпросът е за желанието. Пак ще повтора, че социална политика не се прави с цена.

Доц. д-р И. Н. Иванов:

Благодаря Ви, г-н Партениотис. Аз няма да взема отношение по повод на Вашите конкретни...

Р. Осман:

Нека да направя коментар. Аз искам думата.

Доц. д-р И. Н. Иванов:

Аз искам да отговоря на някои неща, които каза г-н Партениотис.

Р. Осман:

Споменаха името ми и искам да отговоря.

Доц. д-р И. Н. Иванов:

Като лично обяснение...

Р. Осман:

Не е лично обяснение. Коментар ще направя. Аз не съм правил коментар за социалната политика, г-н Партениотис. Не става въпрос за социална политика. Аз не съм споменал подобно нещо. Излиза един бизнес план. Вие знаете процедурата. Първо идва Асоциацията. Ние гледаме за целия сектор. Вие директно обвинявате Комисията, че не позволява да се вдигат заплатите. Не, Комисията не вдига заплатите, не сваля заплатите. Не е вярно това нещо. Аз съм юрист. Не е вярно. Да, има едни указания. Нека да се

обосноват. Ще Ви кажа за Кърджали. Над 70% гравитачно идва водата в населите места. Аз живея там. С най-добри чувства към ВиК-то... Моето ВиК е... Идвам тука на работа. Не делея „В и К“ ООД, гр. Кърджали от „ВиК“, гр. Бургас или „ВиК“, гр. Русе. За мен те всички са еднакви като член на Комисията. Трябва да имаме предвид тези неща. Да не говоря за показателите за качеството на водата извън пречиствателните станции. Аз не ги повдигам тези неща, защото те не могат да бъдат преодолени за година, две, три, четири. Сигурно имате представа как са захванати водохващанията от 60-те години. Ако отидете да видите селата откъде пият вода, тогава коментарът ще бъде друг. Аз не ги повдигам тези въпроси, но Вие ме предизвикахте с Вашия коментар. Нормално е да има такива от Ваша страна. Другото. Аз очаквам от синдикатите нещо друго. Има един въпрос, който не е в правомощията на Министерство на регионалното развитие и те са го иззели. Усвояват няколко милиона лева от европрограмите за това как щели да подписват анекси към договорите между Асоциациите и операторите. Знаете го това нещо, нали? Задържат се десет ВиК оператора. Как може министерството да иземе тези функции? Това е работа за 200 лв. Как ще се подписва един анекс, когато едно ВиК се присъединява? Щели да спечелят един конкурс по оперативна програма и щели да усвоят четири милиона лева. Това държавническо поведение ли е? Ние сме изпратили писмо до министър-председателя, който има няколко изявления и изрично каза, че всеки, който се опитва да бойкотира реформата във ВиК сектора ще носи своята отговорност. Нашето задължение беше да информираме навреме премиера. Не може Министерството на регионалното развитие и министъра на регионалното развитие да правят коментар от трибуната. Моите уважения към министъра. Комисията стриктно спазва правилата. Разбира се, че ги спазва. Аз не искам да обикалям прокуратурата догодина, след като изляза от Комисията. Дошъл съм тук, положил съм клетва в парламента, както и моите колеги, да си свърша съвестно работата. Задайте въпроса за тези десет дружества. Никой не задава този въпрос. Журналистите не се интересуват. Това е нещо, което струва 200 лв. Само да не изгубят как да усвояват пари – няколко милиона и един анекс как да се подписва с дружествата. По тази логика излиза, че тези юристи във ВиК-тата, адвокатите или възложената външна услуга на адвокатска кантора да подпишат договор, излиза, че те са некомпетентни в държавата. Всички! Това е несериозно. Хубаво е тези неща да се знаят. Имате право да повдигнете въпрос пред Комисията защо се забавят. Да, така е. Има забавяне. Прави сте, но трябва да се търсят причините за това забавяне. Причините не са в Комисията. Причините са на друго място. Това, което е при нас, ние го правим. Връщам се на цените и заплатите. Аз за социална политика не говоря. Говоря по принцип. Да разграничим нещата. Социалната политика е в Министерство на труда. Икономистите в парламента да отидат и да я направят. Една година била изгубена. Как ще е изгубена една година? Обвинявате Комисията и не търсите други причини. Във връзка с ниското заплащане казвате, че това било геноцид. Нека да погледнем как е в цялата страна. И полицаите имат ниско заплащане, и учителите имат ниско заплащане, и другите сектори имат ниско заплащане. Всички! Но една част правят реформи. Десетки училища са затворени, защото броят на децата намаля и се обособиха няколко училища в общините в цялата страна. Аз не ги повдигам тези въпроси, Вие ги повдигате и затова ги коментирам. Нямаме право да обвинявате Комисията. Вие може да повдигнете Вашите коментари и т.н., но за да остане в стенограмата ги казвам тези неща. Който се интересува, тука е стенограмата, нека да погледне. Друг е въпросът, че има желание в разходната част да се пусне едно високо заплащане. Аз мисля, че това, което е предложено и се повдига за определени проблеми на ВиК дружества биха възникнали, ако не бъдат променени: както преди малко „ВиК – Бебреш“ ЕООД с „Напоителни системи“ ЕАД. Каква става, ако приемем един бизнес план с една цена, а другите повдигат въпрос за по-висока цена? Как ще се понесе от „ВиК – Бебреш“ ЕООД тази услуга? Това коментирахме и с колегата. Това са въпроси, които подлежат на обсъждане и могат да бъдат разрешени.

Доц. д-р И. Н. Иванов:

Г-н Партениотис, понеже Вие започнахте изказването си с тежък упрек към Комисията, че Комисията забавянето на бизнес плановете... Първо. Една група от бизнес планове, там където има реструктуриране на ВиК операторите, мисля, че би трябвало да е станало ясно, че ние чакахме и чакаме т. нар. анекси Министерството на регионалното развитие и благоустройството да ги изготви и подпише. Това е нещо, което не зависи от Комисията за енергийно и водно регулиране. Наистина написахме специално писмо и до министъра, до министър-председателя, че това забавя работата на Комисията за всички ВиК оператори, които са в процес на реструктуриране съгласно изискванията. Относно другите оператори, които не се реструктурират. Искам да отбележа, понеже говорим за Кърджали, да, те са си внесли на 01.07.2016 г. бизнес плана. Съвсем не е забавен от Комисията. След като е прегледан, той е върнат с директни указания, указания, които са общи за всичките ВиК оператори, а не да важат за едни, а за други да не важат. В резултат на това на 28.02.2017 г. постъпва следващ бизнес план от „В и К“ ООД, гр. Кърджали. Допълнително е поискано да бъде коригиран в определени свои части и в текст, който може да бъде приет и отговоря на указанията, които отново повтарям, че са общи за всички ВиК оператори. Бизнес планът е постъпил на 16.06.2017 г. – преди по-малко от месец. Ние го разглеждаме в момента, когато той отговаря на указанията, които са дадени. Тези указания са в съответствие с наредбите, които бяха гласувани и приети от Министерския съвет, двете наредби, които са важната част от реформата във ВиК сектора. Ако Вашето изказване е форма на натиск да започнем да приемаме бизнес плановете, дори и такива, които не отговарят на указанията, които даваме, това не е нещо, което Комисията не може да приеме. В крайна сметка не забравяйте, че ние сме независим регулаторен орган, който трябва да спазва законите и цялата нормативна база. Ако някой бизнес план е подготвен и представен във вид абсолютно отговарящ за неговото приемане, ние сме готови да го приемем веднага. Не случайно има приети бизнес планове, има такива, които в момента разглеждаме, има такива, които са върнати за допълнително изпълнение на указанията. Това е което мога да Ви кажа, защото Ви уверявам, че това твърдение е абсолютно манипулативно, че Комисията едва ли не умишлено забавя приемането на бизнес планове. Самите ние бихме желали всички бизнес планове да бъдат приети, да бъдат утвърдени цените на ВиК услугите за всички оператори, за да минем този етап от водната реформа. Никой от нас няма обратното желание.

Д. Кочков:

Аз само да Ви допълня, г-н Председател, че и предишният и сегашният парламент и правителствата са няколкократно уведомявани, че такова забавяне ще се получи по обективни, а също и по субективни причини, защото в случая има и субективни причини. Да не влизам в подробности.

Доц. д-р И. Н. Иванов:

Работната група, имате ли коментари?

И. Касчиев:

Първо. Когато говорим за Кърджали, искам да обърна внимание, че техният бизнес план беше съгласуван от Асоциацията на 30.03.2017 г. Има ВиК оператори, чиито бизнес планове все още не са съгласувани от Асоциацията по ВиК. Типичен пример за това е „ВиК – Шумен“ ООД, където се отказва да се съгласува бизнес плана.

Доц. д-р И. Н. Иванов:

Как да го приемем тогава?

И. Касчиев:

Той е изготвен според указанията на Комисията и вероятно би могъл да бъде приет. Което се каза за увеличението на цената на „В и К” ООД, гр. Кърджали от двадесет и няколко стотинки, в доклада е посочено, че действащите цени са две: гравитачна и помпена. На стр. 40 от доклада гравитачната цена е 1,55, а помпената е 2,09. Новата единна цена е 2,37. Мисля, че за потребителите, които са били на гравитачно увеличението на цената не е толкова минимално, както Вие споменахте. Когато говорим за държавна политика в сектора, аз все пак искам да напомня, че Република България е определила държавна политика по отношение на сектор ВиК и има две приети стратегии. Има национална водна стратегия, приета от парламента и приета отраслова стратегия от Министерски съвет. И двете стратегии много акцентират на изключително високата неефективност на ВиК операторите по отношение на техния персонал. Акцентират, че там трябва да се търсят резерви. Предвидените увеличения за разходите за възнаграждение са следствие от един много обстоен сравнителен анализ, който работната група направи и за който не чух никакви Ваши коментари, предложения и препоръки. Последното което искам да кажа е, че наредбата предвижда и дава възможност за последваща актуализация и за изменение на някои от одобрените цени и на целия бизнес план. Ако има такива факти и обстоятелства и бъдат обосновани, би могло да се пристъпи към такава процедура.

Доц. д-р И. Н. Иванов:

Има ли друго изказвания? В такъв случай закривам общественото обсъждане на проекта на решение относно бизнес плана и заявлението за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги на „В и К” ООД, гр. Кърджали. Отново потвърждавам, че в 14:00 часа аз ще приема и ще поканя и колегите на разговор с представителите на „В и К” ООД, гр. Кърджали, но това не може да бъде в рамките на публично обявеното обществено обсъждане.

След като установи, че няма други изказвания, доц. д-р Иван Н. Иванов благодари още веднъж на присъстващите и закри в 12:08 ч. общественото обсъждане, като напомни за 14-дневния срок, в който могат да се представят в Комисията предложения по разглеждания проект на решение относно заявление с вх. № В-17-38-6 от 01.07.2016 г. за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „В и К” ООД, гр. Кърджали като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявления с вх. № В-17-38-6 от 28.02.2017 г. и вх. № В-17-38-6 от 16.06.2017 г., и заявление с вх. № В-17-38-7 от 08.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, изменено със заявление с вх. № В-17-38-7 от 31.10.2016 г. и заявление с вх. № В-17-38-4 от 16.06.2017 г.

На 26.07.2017 г. ще се проведе закритото заседание за приемане на окончателно решение.

Приложение:

1. Писмо на КЕВР с изх. № В-04-00-74/29.06.2017 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....

(Р. Осман)

.....

(Д. Кочков)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

Протоколирал:

(Н. Косев - главен експерт)