



ПРОТОКОЛ

София, 16.05.2017 г.

от Обществено обсъждане на проекти на решения относно:

- заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД - гр. Пловдив като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-17-11 от 24.08.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-20 от 16.12.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-20 от 21.02.2017 г. и заявление с вх. № В-17-17-20 от 28.04.2017 г., и заявление с вх. № В-17-175-12 от 30.06.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, изменено със заявление с вх. № В-17-17-12 от 14.09.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-19 от 16.12.2016 г., заявление с вх. № В-17-17-4 от 21.02.2017 г. и заявление с вх. № В-17-17-6 от 28.04.2017 г.;

- заявление за одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра като ВиК оператор за периода 2017-2021 г., изменено и допълнено със заявление с вх. № В-17-32-6 от 07.12.2016 г. и заявление с вх. № В-17-32-5 от 02.05.2017 г.; и заявление с вх. № В-17-32-7 от 01.07.2016 г. за утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги, изменено със заявление с вх. № В-17-32-11 от 08.12.2016 г. и заявление с вх. № В-17-32-5 от 02.05.2017 г.

Днес, 16.05.2017 г. от 09:45 ч. в сградата на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) се проведе обществено обсъждане на Комисията, в състав „Водоснабдяване и канализация“, ръководено от председателя доц. д-р Иван Н. Иванов.

На общественото обсъждане присъстваха членовете на Комисията Светла Годорова, Валентин Петков и Димитър Кочков, и главният секретар Росица Тоткова (без право на глас).

На общественото обсъждане присъстваха И. Касчиев – началник на отдел „Ценово регулиране и бизнес планове - водоснабдителни и канализационни услуги“ и експерти от КЕВР.

С писма на КЕВР с изх. № В-17-17-20/11.05.2017 г. и изх. № В-17-32-5/11.05.2017 г. като заинтересовани лица бяха поканени Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Омбудсман на Република България, Национален браншов синдикат „Водоснабдител” - КНСБ, Федерация (строителство, индустрия и водоснабдяване) – Подкрепа, Българска асоциация по водите, Съюза на В и К операторите в Република България, Конфедерация на работодателите и индустриалците в България, Асоциация на индустриалния капитал в България, Българска търговско-промишлена палата, Българска стопанска камара, Федерация на потребителите в България, Българска национална асоциация Активни потребители, Комисия за защита на потребителите, Гражданско движение „ДНЕС“, Община Пловдив, Асоциация по ВиК към Областна администрация Пловдив, Община Силистра, Асоциация по ВиК към Областна администрация Силистра,

„Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив и „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра.

На общественото обсъждане присъстваха:

- г-н Красимир Богоев – заместник-председател на Национален браншов синдикат “Водоснабдител” – КНСБ;
- г-н Иоанис Партениотис – председател на Федерация (строителство, индустрия и водоснабдяване) – Подкрепа;
- г-н Александър Димитров – началник на отдел в Българска търговско-промишлена палата;
- г-н Мирослав Тодоров – заместник-кмет на Община Силистра;
- г-жа Мая Хараланова – главен секретар на Асоциация по ВиК към Областна администрация Силистра;
- г-н Спартак Николов – управител на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив;
- г-н Васил Боранов – управител на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра.

Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Омбудсман на Република България, Българска асоциация по водите, Съюза на В и К операторите в Република България, Конфедерация на работодателите и индустриалците в България, Асоциация на индустриалния капитал в България, Българска стопанска камара, Федерация на потребителите в България, Българска национална асоциация Активни потребители, Комисия за защита на потребителите, Гражданско движение „ДНЕС“, Община Пловдив и Асоциация по ВиК към Областна администрация Пловдив не изпращат свои представители.

Председателят доц. д-р Иван Н. Иванов откри общественото обсъждане и даде думата за изказвания.

К. Богоев – заместник-председател на Национален браншов синдикат “Водоснабдител” – КНСБ:

Искам да засегна някои неща, които ми направиха впечатление в бизнес плана.

Първо, да кажа добри думи за ВиК дружествата. И двете ВиК дружества имат сключени колективни трудови договори. Социалният диалог е на високо ниво. Ние сме доволни от сътрудничеството с екипите и ръководствата на дружествата. Видно е, че в тези няколко месеца е кипял доста ползотворен труд и са стиковани нещата, така че в техническата част аз забележки няма да направя. Но ние сме силно притеснени от факта, че Комисията определя много малък ръст на нарастването на работните заплати. Вече сме наясно с политиката на държавата в областта на доходите. Минималната работна заплата ще расте и то не по-малко от 10% на година, средната работна заплата и тя с около 8 – 10%. Вие чухте сами опасенията на управителите на двете ВиК дружества, какво става с персонала. Дружествата ще се обезкървят още повече. Нашите анализи също показват, че липсват млади хора, които желаят да работят в тези дружества. Средната възраст на персонала е над 50 г. и нагоре доста, така че не виждам много добро бъдеще. Моят призив е в тази част. Ако може да се преразгледат нещата и да се подсигури малко по-висок ръст на работните заплати, за да можем да достигнем така, както сме говорили, в рамките на петгодишния бизнес план да догоним, ако не успеем да я задминем, поне да догоним средната работна заплата за страната.

Друго, което прави впечатление, това е, че и двете ВиК дружества са си поставили доста амбициозни цели и ще вложат доста средства за инвестиции, доста над задълженията, които имат по договорите си с Асоциациите. Аз приветствам и тази тяхна стъпка.

Другото, което прави впечатление и е отразено в доклада, това е социалната поносимост. И двете дружества ще получат цена на услугата доста под социалната поносимост за регионите. Независимо че ръстът на пръв поглед изглежда много голям, но виждаме, че за Силистра нова услуга пречистване, която досега не са ползвали, така че ние

като сме поели ангажиментите си към ЕС, трябва да ги изпълняваме, защото в директивите много ясно е казано какво трябва да се прави.

Подкрепям и двете дружества в одобряването на бизнес плановете им. Единственият ми апел е в частта работни заплати.

И. Партениотис – председател на Федерация (строителство, индустрия и водоснабдяване) – Подкрепа:

Аз ще разгледам двете дружества и техните бизнес планове поотделно, тъй като става дума за две различни предприятия. Още повече че едното попада в групата на големите ВиК оператори, а другото в категорията на средните ВиК оператори.

Първо ще разгледам „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив, а след това „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра.

Общото в двете дружества, както и останалите ВиК предприятия от сектора, че три години бяхме в т.н. нулеви години. Нямахме бизнес планове. Какви са причините, няма да се връщам назад. В крайна сметка бяха принудени мениджърите и на двете дружества да актуализират бизнес плановете си, базирайки се на последната година от последния 5-годишен период. Това означава 2013 г. Заявлението на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив е подадено през м. юни 2016 г., т.е. преди една година. С редица корекции на база Ваши указания (указанията на Вашите експерти), е депозирано искането пред Вас. „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив в територията, която функционира предприятието, има изградена и съществува Асоциация по ВиК. Самото предприятие е сключило договор с Асоциацията за предоставяне за експлоатация на съоръженията. Договорът е подписан на 28.01.2016 г. със сила от 01 април и срок на действие на договора 15 г. В бизнес плана, който е съгласуван и с Асоциацията, е заложено два пъти по-високи нива на инвестициите, отколкото са задължителните нива на инвестициите. Задължителни нива са около 15,5 млн. лв., а ВиК операторът е заложил за този програмен период от 5 г. 30 млн. лв. При всички положения това трябва да се отчете и няма как това нещо да не мине през цената на водата. Затова ще стигнем и до коментар от гледна точка на ценообразуването. Същевременно ВиК операторът е поел ангажимента инвестициите в собствени активи, респективно в публични активи, да бъдат изградени със 100% собствени средства. Нямаме наличие на привлечени средства от други източници, включително от европейски фондове. В бизнес плана са заложени в годините постепенно намаляване на загубите. В края на периода, 2021 г., общите загуби да намалееят с 4%, търговските с 1,5%, реалните загуби с 3%, а неносещите преходи средства да бъдат намалени с 3,5%. През този период на действие на бизнес плана ще бъдат въведени в експлоатация 8 нови пречиствателни съоръжения, което неминуемо ще доведе и до промяна на наетия персонал. ВиК операторът е заложил да намали персонала в частта доставяне на ВиК услуги и да има увеличение в частта пречистване на отпадни води. Средното увеличение на персонала към 2021 г. спрямо 2015 г. да бъде около 25 души. С въвеждането на тези пречиствателни съоръжения имаме и увеличение на потреблението на електрическа енергия. Паралелно с това ВиК операторът е заложил намаляване на електропотреблението в частта доставяне на вода. В края на периода увеличението на потребление на електроенергия е заложено да бъде 6,1%.

Сега искам да коментирам нещата, свързани с ценообразуването, и оттук за работните заплати. И за трите компоненти доставяне, отвеждане и пречистване на води е заложено почти константно запазване на цената на услугите. Съвсем малки и незначителни са промените. В компонентата отвеждане тя е 1,5 ст. за петгодишен период. Същевременно, това което виждаме, че цените, които са заложени и за трите компоненти като обща цена на ВиК услугата, е далеч от определената социална поносимост на цената, с която Ви боравите на база на статистиката. За мен не е реално нивото на социално поносимата цена, която е изчислена за област Пловдив. Правя съпоставката с другата област Силистра. За 2015 г. за област Пловдив тя е 5,59 лв., а за Силистра е 5,39 лв. За 2021 г. е 6,78 лв. за Пловдив, а за Силистра е 6,54 лв. Имайки предвид, че всички ние сме свидетели, че специално Пловдив се явява едва ли не индустриалната зона на България, ясно е, че нещо има сбъркано в данните, с които Статистиката Ви ги подава на Вас, и начинът и методологията, по която се изчислява.

Правя този коментар с ясното съзнание, че тук трябва да направим някои постъпки, за да променим модела, по който се определя социално поносимата цена, защото той не отговаря на истината. Тук е ярък пример, че това е действително така.

Работните заплати. За периода 2015 – 2021 г. се залага 21,3% увеличение. Направих си едно изчисление, за да разбера точно в цифрово изражение какво означава това. Това означава, че при 1257 души персонал през 2021 г. средната работна заплата в предприятието ще бъде 1017 лв. При 1212 човека през 2015 г. тази компонента е 870 лв. С други думи за периода 2015 – 2021 г. нарастването на възнагражденията ще стане със 146 лв. Паралелно с това в периода 2015 – 2021 г., така както е прогнозната рамка на правителството, нарастването на МРЗ е 270 лв., т.е. 2015 г. МРЗ беше 380 лв., прогнозната рамка е да стане 2021 г. 650 лв., това са точно 270 лв. С други думи нарастването на възнагражденията във „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив ще бъде два пъти по-малко от темповете на нарастване на МРЗ. Това означава, че ще имаме свиване между заплащането на ниско квалифицирания персонал и този, който е квалифициран персонал, дали средно или високо квалифициран. Няма начин, и тук беше коментирано от управителя С. Николов, как да бъдат задържани и привлечени качествени, кадърни, квалифицирани работници в това предприятие. Би трябвало да погледнем по друг начин на ситуацията, която е в това предприятие. Когато стигнем до „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра, моят коментар ще бъде подобен. За периода 2011 – 2016 г. ние направихме анализ, за да видим как са нараствали заплатите във ВиК сектора, в икономиката в държавата и темповете на МРЗ. Резултатът не е никак добър. За този петгодишен период средното нарастване на възнагражденията във ВиК сектора е бил с 3,1%. В икономиката – 4,9%, а МРЗ е нараствала с 8,7%. Залагайки една такава тенденция при тези дружества, означава, че тези сектори ще продължават да бъдат непривлекателни и безперспективни от гледна точка на задържане и привличане на квалифицирани работници. Ако това продължи и тази политика продължи, и няма съответно корекции в тези нива, нищо добро не чака сектора и предприятията, които са в този сектор.

Моят, не знам как да го кажа – молба, призив, апел, трябва да имаме реална политика на заетите в този сектор, но това при всички положения минава и през цената на услугата. Защото не се прави социална политика през цената и задържане на тези услуги, а социална политика се прави чрез социално подпомагане на тези, които не могат да си позволят, и чрез политика по доходите, т.е. увеличаване на доходите. Изкуственото задържане подпомага само богатите. Това е коментарът ми за „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив.

За „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра, както казах, попада в групата на средните предприятия на ВиК сектора. Заявлението, с което те са подали искането за разглеждане на бизнес плана, е от м. юни 2016 г. И тук, подобно на Пловдив, в област Силистра има изградена Асоциация по ВиК. Имаме и представител на Асоциацията. На 01.03.2016 г. е подписан договор с ВиК оператора, който влиза в сила от 01.04.2016 г. с 15-годишен давностен период. Инвестициите при Силистра, които са заложили в бизнес плана, са 2,5 пъти повече от задължителните нива. От 1,8 млн. лв. задължително ниво, ВиК операторът е заложили за петгодишния период 3,8 млн. лв. инвестиции. Подобно на Пловдив, инвестициите в собствените и публичните активи се покриват 100% от собствените средства на ВиК оператора. Няма привлечени средства отвън. Подобно на Пловдив, и тук има заложено намаляване на загубите. Общите загуби е заложено да се намалят с 2,5%, търговските с 0,4%, реалните с 2,2% и неносещите приходи с приблизително 3%. Както беше споменато от управителя В. Боранов, персоналет на дружеството нараства с 31 души за този програмен период. Това е вследствие на въвеждането на пречиствателната станция. Имаме леко покачване на общите разходи за електроенергия, което се дължи пак на това съоръжение и въвеждането на пречиствателната станция.

При ценообразуването имаме следния модел. Имаме 5% заложено увеличение на цената доставяне на вода, 10% за отвеждане и 15% увеличение на цената за пречистване на вода. Последната компонента е на база на прогнозни виждания, защото (както беше декларирано) ВиК операторът няма опит в експлоатацията на пречиствателното съоръжение, така че са предложени тези нива. При работните заплати тук увеличението е по-малко,

отколкото при „ВиК“ ЕООД, гр. Пловдив, 17,5%. Пак ще направя едно сравнение. При 377 души персонал през 2021 г., това означава, че средната работна заплата ще бъде 805 лв. През 2015 г. персоналът е бил 346 човека и СРЗ е била 672 лв. Разликата между 2015 г. и 2021 г., нарастването на средното възнаграждение на персонала е 132 лв., два пъти по-малко от прогнозното нарастване на МРЗ. Да не се повтарям, пак влизаме в тази спирала на неатрактивност и непривлекателност на този ВиК оператор.

Моят апел към Вас е – променете модела, защото той не отговаря на нуждите на сектора, на нуждите на тези два ВиК оператора.

Доц. д-р И. Н. Иванов:

Благодаря, г-н Партениотис, за изчерпателното изказване, въпреки че в сравнение с нашите правила то беше сравнително дълго, но беше по същество. Благодаря за изказването. Само искам да кажа, че определянето на социалната поносимост се извършва на базата на данни, които ние получаваме от НСИ. Това не е дейност, която се извършва от Комисията. Ние не можем да променяме данни, които идват от официалната институция, която се занимава с тази дейност.

И. Партениотис – председател на Федерация (строителство, индустрия и водоснабдяване) – Подкрепа:

Вие сте абсолютно прав от гледна точка на това, че това не е във Вашата компетенция. Вие боравите с данните на Статистиката. Това, което ние ще направим като КТ Подкрепа, в частност Федерация (строителство, индустрия и водоснабдяване) – Подкрепа, ще направим инициатива, за да се промени на законово ниво моделът, така че да има една обективност, ангажирайки няколко институции, които боравят с данни, свързани с това. Това са Статистиката, НОИ, Агенция за социално подпомагане, Агенция по заетост и ЕСГРАОН. Тогава ще бъдат дадени едни коректни данни за социалната поносимост, имайки предвид и нивата на домакинствата – колко съответно в отделните области имаме различни компоненти за домакинства.

Доц. д-р И. Н. Иванов:

Ако бъде извършена такава промяна, както Вие казвате, на законово ниво, разбира се, ние ще пристъпим към изчисление на базата на новата методика.

М. Тодоров – заместник-кмет на Община Силистра:

Ще се постарая да бъда максимално кратък. Във връзка с въвеждането на пречиствателната станция за отпадни води, това беше една нова дейност, която Община Силистра разкри. Тази дейност се финансира (и до момента, вече 1 г.) от общинския бюджет по решение на Общинския съвет, което е за сметка на данъкоплатеца. Финансираме тази дейност с местни приходи. Тук е мястото да благодаря на КЕВР за предложеното решение. Аз съм сигурен във Вашия висок професионализъм и Ви благодаря още веднъж, защото по този начин, с вече формирана цена, ще имаме възможност да отпадне като ангажимент експлоатирането на ПСОВ, което не попада в задълженията на която и да е община.

М. Хараланова – главен секретар на Асоциация по ВиК към Областна администрация Силистра:

Аз като представител на Асоциация по ВиК Силистра, главен секретар, мога да допълня само, че относно договора, който е разписан и е влязъл в сила от 01.04.2016 г., вече близо година съгласно разпоредбите на договора се закъснява с предаването на одобрения бизнес план. Както всички знаем и Вие казахте, поредица от подавани заявления. На 19 януари имавме заседание на Общото събрание на Асоциацията, където получихме мандат от МРРБ и от МОСВ за коригирания бизнес план относно частта, където е коригирана само цената, която се определя за водата, което за крайния потребител е важно. Имаме такова взето решение на заседанието и очакваме наистина одобрението на бизнес плана, за да приключи тази сага с пречиствателните станции, понеже в Силистра имаме три общини. Силистра вече чакаме самото одобрение на бизнес плана, Главиница е втора линия и Община

Ситово и те подготвят документи.

Благодаря на Комисията за работата.

Доц. д-р И. Н. Иванов:

Благодаря, г-жо Хараланова. Искам да уточня, че и двата ВиК оператора действително подадоха своите заявления до 30 юни миналата година. Но за да се изпълнят всички изисквания при изработването на бизнес плана, с оглед неговото приемане от Комисията, беше водена много активна кореспонденция. Окончателното заявление на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра беше на 02 май. Само преди две седмици. А на 28 април беше окончателното заявление, което се получи от „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив. С други думи, Комисията наистина се старее, когато се изчистят всички проблеми по бизнес плана, той да бъде разгледан и впоследствие одобрен.

Искам да дам думата, ако има желание от страна на работната група, да се вземе отношение по изказванията, които бяха направени от участниците в днешните открити заседания и обществени обсъждания.

И. Касчиев:

Във връзка с изявленията за предвидените в тези бизнес планове разходи за възнаграждения, все пак искам да напомня на участниците в общественото обсъждане, че има разписани правила, които дават възможност за последваща актуализация на бизнес плановете. Ако има такава предпоставка, тези параметри и други биха могли да бъдат преразгледани впоследствие. А и доколкото към този момент е известно, тези бизнес планове така или иначе ще търпят актуализация, след като за ВиК операторите, които са одобрени бенефициенти по ОП Околна среда, бъдат изяснени техните проекти.

Доц. д-р И. Н. Иванов:

Г-н Димитров, искам да Ви се извиня, просто Ви изпуснах. Давам Ви думата, заповядайте.

А. Димитров – началник на отдел в Българска търговско-промишлена палата:

Благодаря, това е чисто технически проблем. Аз съм упълномощен да представя становището на Пловдивската търговско-промишлена камара. Това становище съм го депозирал. Накратко ще спомена за три елемента, които се съдържат в него. От Търговско-промишлена камара в Пловдив се настоява бизнес планът да бъде доработен. Защо? Защото се казва, че в него липсват каквито и да са данни за решаване на проблема, известен в Пловдив като проект Вьча. Доставка на чиста питейна вода от Родопите и региона. Казват, че проектът Вьча не съществува в бизнес плана. Вторият елемент, който не е взет предвид, е, че около града се развива Тракия, икономическа зона, в която работят около 100 нови фирми, повечето на чужди инвеститори. Бизнес планът не отчита този факт и не предвижда задоволяване на дружествата необходими количества вода. Третият елемент, който е засегнат в становището на Пловдивската търговско-промишлена камара, е, че загубите на вода се запазват високи, 54% и в края на периода. Това са основните моменти от становището, депозирал съм го, така че уважаемите колеги ще се запознаят с него.

Доц. д-р И. Н. Иванов:

Всъщност въпросите, които Вие зададохте, са по-скоро не към работната група на Комисията, а към оператора „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив. Г-н Николов, ще вземете ли отношение главно към първите два въпроса?

С. Николов – управител на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив:

Това, което мога да кажа, е, че видно от внесения от ВиК дружеството бизнес план за следващите 5 г., ние коректно и дисциплинирано сме спазили модела за съставяне на този бизнес план. Информацията за неговото съставяне е била съгласувана с абсолютно всички собственици на публичната мрежа в лицето на 18 общини и в лицето на държавата. Този

бизнес план е приет надлежно от Асоциацията по ВиК. Както виждате, вътре са заложиени инвестиции със собствени средства, които надвишават двойно минималните задължителни инвестиции, заложиени в 15-годишния договор в частта следващите 5 г.

Доц. д-р И. Н. Иванов:

За индустриалната зона, бързоразвиваща се, на гр. Пловдив, за която беше повдигнат въпрос, предвидено ли е в бизнес плана осигурено водоснабдяване, канализация?

С. Николов – управител на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив:

Тракия индустриална зона е разположена на територията на няколко общини. Именно съставяйки този бизнес план, необходимата информация е била сведена до общините и ние сме взели предвид всичко това, което те са искали като приоритет да бъде изкаран в контекста на бъдещото съставяне на този бизнес план. Информацията е абсолютно коректно подадена към общините и съответно отразена в този бизнес план.

След като установи, че няма други изказвания, доц. д-р Иван Н. Иванов благодари още веднъж на присъстващите и закри в 10:15 ч. общественото обсъждане, като напомни за 14-дневния срок, в който могат да се представят в Комисията предложения по разглежданите проекти на решение.

На 07.06.2017 г. ще се проведе закритото заседание за приемане на решение относно одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Пловдив като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

На 07.06.2017 г. ще се проведе закритото заседание за приемане на решение относно одобряване на бизнес план за развитие на дейността на „Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Силистра като ВиК оператор за периода 2017 - 2021 г. и утвърждаване и одобряване на цени на ВиК услуги.

Приложение:

1. Писмо на КЕВР с изх. № В-17-17-20/11.05.2017 г.
2. Писмо на КЕВР с изх. № В-17-32-5/11.05.2017 г.

ЧЛЕНОВЕ НА КЕВР:

.....
(С. Годорова)

.....
(В. Петков)

.....
(Д. Кочков)

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н.ИВАНОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Р. ТОТКОВА

Протоколирал:

.....
Антоанета Фикова