

**ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА НА
ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ
ПРЕЗ 2007 ГОДИНА**

СЪДЪРЖАНИЕ :

- I. Въведение*
- II. Правна рамка*
- III. Ценово регулиране*
- IV. Лицензиране*
- V. Контрол*
- VI. Развитие на пазара*
- VII. Жалби и работа*
- VIII. Административно обслужване*
- IX. Международна дейност*
- X. Финансово стопански дейности*
- XI. Финансов контрол и вътрешен одит*
- XII. Приоритети и перспективи*

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР/Комисията) е независим специализиран държавен орган, първостепенен разпоредител с бюджетни средства, който осъществява регулирането на дейностите в енергетиката и във водоснабдителните и канализационни услуги.

Комисията е колегиален орган, състоящ се от тринадесет членове. В своята дейност се подпомага от администрация, която се разделя на обща и специализирана според разпределението на функциите.



Общата администрация подпомага технически дейността на Комисията и на специализираната администрация и е организирана в дирекция “Административно финансово и информационно обслужване и международно сътрудничество”.

Специализираната администрация подпомага Комисията при осъществяване правомощията ѝ по Закона за енергетиката (ЗЕ) и Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ) и е структурирана в две хоризонтално интегрирани дирекции и четири специализирани секторни дирекции, а именно:

- Дирекция “Правна”;
- Дирекция “Икономически анализи и работа с потребителите”;
- Дирекция “Електроенергетика”;
- Дирекция “Топлоенергетика”;
- Дирекция “Газоснабдяване”;

- Главна дирекция “Водоснабдителни и канализационни услуги”.

Специализираната администрация е структурирана по начин, който осигурява оптимална ефективност при вземането на решения от членовете на Комисията, както във връзка с детайлното изясняване на всеки възникнал регулаторен въпрос от областта на регулирането на електрическата и топлинна енергия, природния газ и ВиК услугите, така и за прилагане на единна икономическа политика и последователно правно тълкуване на регулаторната практика.

Настоящият отчет съдържа информация за дейността на ДКЕВР през 2007 г., при упражняване на дадените ѝ от ЗЕ и ЗРВКУ правомощия, представена в следните раздели:

- Правна рамка;
- Ценово регулиране по сектори;
- Лицензиране на дейности по сектори;
- Контрол по сектори на регулиране;
- Развитие на пазара на електрическа енергия и природен газ;
- Жалби и работа с потребителите.

Отчетът отразява и международната дейност на комисията през 2007 г., административното устройство и финансовото ѝ състояние, както и основните задачи и приоритети, стоящи пред нея през 2008 година.

През 2007 година ДКЕВР продължи да бъде ключов фактор в пазарните отношения между регулираните предприятия и потребителите на стоките и услугите, предоставяни от тях. Хармонизирането на националната регулаторна среда с тази на страните членки на ЕС изискваше от ДКЕВР непрекъснато качествено развитие, което беше приоритетна задача и през изтеклата отчетна година. Изходна предпоставка за това е фактът, че институционалното изграждане на ДКЕВР е завършен процес, а началните правила за регулиране са създадени и приложени при регулирането на всички дейности.

Приоритетните области на качествено усъвършенстване на работата на ДКЕВР през 2007 година се заключаваха в следните по-важни, взаимно свързани аспекти:

- усъвършенстване на механизмите за контрол върху регулираните предприятия. Нормативните документи, свързани с дейността на Комисията, предвиждат дейностите по регулирането да се извършват преди всичко на основата на предоставяна от регулираните предприятия информация. В процеса на регулиране на цените не е възможна и предвидена цялостна фактическа проверка на подаваната информация (регулаторен одит).

ДКЕВР не разполага с достатъчен кадрови ресурс за извършване на проверки на място като средство за повишаването на регулаторната ефективност. Ето защо, дейността по превантивния, текущ и последващ контрол е свързана с осъществяването на непрекъснат преглед и наблюдение върху регулираните дейности във всичките им аспекти. В допълнение към това, усъвършенстването на контрола върху качеството на предоставяните услуги е основен стратегически приоритет за реална защита на потребителите от доставчиците на услуги. Поради гореизложеното, проверки на място се извършват неотменимо в случаите на констатирани груби нарушения, засягащи чувствително голяма част от стопанските и битовите потребители.

- усъвършенстване и допълнително приложно развитие на подходите за регулиране чрез горна граница (на цените, респективно приходите) на монополно предлагани стоки и услуги, или т.нар. методи чрез стимули. Въвеждането на методи за

регулиране чрез горна граница е безспорната изходна предпоставка за създаване на регулаторни условия за симулиране на конкурентна среда между регулираните енергийни предприятия и за създаване на преки стимули за тяхната по-ефективна работа. Регулирането с таван е алтернатива на първоначално прилагания метод на регулиране „норма на възвръщаемост”, като предимствата на методите със стимули са доказана практика в страните от ЕС.

- Динамично променящата се макроикономическа среда в България изискваше през отчетната година бързо и оптимално доразвиване на приоритетите на ДКЕВР, без да се губи ефектът от постигнатото до момента. Прилаганата прозрачна и последователна регулаторна политика през годината станаха част от общата стратегия за развитие на РБългария.

Промените в ЗЕ, произтичащи от ангажиментите на страната към членството в Европейския съюз, насочени към гарантиране на прозрачност, непрекъсваемост на доставките, конкуренция и гарантиране на баланса между интересите на потребители, производители и доставчици на услуги, наложиха съответните промени на подзаконовите нормативни регулаторни актове.

- Приложението на европейската директива за либерализация на енергийния пазар постави на дневен ред необходимостта от засилване на работата в ДКЕВР по усъвършенстване на инструментариума за оценка на влиянието от изменението в условията на международните пазари върху разходите, възвръщаемостта и приходите, както на енергийните дружества, така и по отношение на стопанските и битовите потребители. В тази връзка, администрацията на Комисията бе значително натоварена с приложението на икономико-математически модели за оценка на локалните и макро ефекти от динамиката на цените, както и с прилагането на компенсационно индикативно регулиране и последователни сравнителни анализи (бенчмаркинг). Придържането към практиките на водещите европейски регулатори бе особено необходимо за осъществяване на главната цел на ДКЕВР, визирана в ЗЕ, а именно постигане на ефективен баланс между интересите на участниците на пазара. В потвърждение на това, успешно бе осъществен едновременен взаимнообвързан регулаторен преглед на цените във всички сектори на енергетиката, в конкретните условия на крехко равновесие между търсенето и предлагането.

II. ПРАВНА РАМКА

1. Подзаконови нормативни актове, предвидени в ЗЕ, приети или изменени по предложение на ДКЕВР от Министерски съвет:

- Наредба за формата, съдържанието, условията и реда за издаване на сертификати за произход на електрическа енергия, произведена от възобновяеми енергийни източници и/или по комбиниран начин (Обн. ДВ. бр.41 от 2007г.).
- Наредба за регулиране на цените на електрическата енергия (Обн. ДВ. бр.17 от 2004г., изм. ДВ. бр.62 от 2007г.).
- Наредба за регулиране на цените на природния газ (Обн. ДВ. бр.55 от 2004г., изм. ДВ. бр.64 от 2007г.).
- Наредба за регулиране на цените на топлинната енергия (Обн. ДВ. бр.55 от 2004г., изм. ДВ. бр.61 от 2007г.).
- Наредба за лицензиране на дейностите в енергетиката (Обн. ДВ. бр.53 от 2004г., изм. ДВ. бр.78 от 2005г., изм. ДВ. бр.11 от 2008г.).

- Тарифа за таксите, които се събират от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по Закона за енергетиката (Обн. ДВ. бр.89 от 2004г., изм. ДВ. бр.41 от 2007г.).

2. Регулаторни документи, разработени и приети с решения от ДКЕВР:

- Правила за измерване на количеството електрическа енергия - ДВ, бр. 38/11.05.2007 г. /решение № П-1/10.04.2007 г. на ДКЕВР/
- Правила за предоставяне на достъп до газопреносната и/или газоразпределителните мрежи, приети с решение на ДКЕВР №П-2/14.05.2007 г.
- Правила за търговия с природен газ, приети с решение на ДКЕВР № П-3/14.05.2007 г.
- Правила за условия и ред за достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи – ДВ, бр.56/10.07.2007 год. /решение № П-4/08.06.2007 г. на ДКЕВР/
- Правила за управление на електроенергийната система - ДВ, бр.68/21.08.2007 год. /решение № П-5/18.06.2007 г. на ДКЕВР/
- Правила за управление на електроразпределителните мрежи – ДВ, бр.66/14.08.2007 г. /решение № П-6/18.06.2007 г. на ДКЕВР/
- Указания за формата и съдържанието на информацията, необходима за изготвяне на петгодишни бизнес планове за развитието на дейността на ВиК операторите.
- Указания за образуване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги при ценово регулиране чрез горна граница на цените.
- Указания за образуване на цените при производство на електрическа енергия от атомната електроцентрала и от термични кондензационни електроцентрали, приети с протоколно решение на ДКЕВР № 79 от 26.03.2007 г., т. 11.
- Указания за попълване на справки за ценообразуване на «НЕК» ЕАД и «ЕСО» ЕАД, приети с протоколно решение на ДКЕВР №125/26.6.2007 т.2.
- Методика за отчитане изпълнението на целевите показатели за качество на електрическата енергия и качество на обслужването на разпределителните предприятия и обществените снабдители/крайни снабдители, приета с протоколно решение на ДКЕВР от 29.05. 2007 г.
- Методика за определяне влиянието на намаляването на общите загуби на вода върху цената на услугата доставяне вода на потребителите
- Метод за определяне на годишните целеви нива на общите загуби на вода за периода 2007-2016 г.
- Модел към Указанията за формата и съдържанието на информацията, необходима за изготвяне на петгодишен бизнес план за развитието на дейността на "В и К" операторите, приети с протоколно решение на ДКЕВР № 203 / 07.11.2007, т. 4.
- Справка-етикет с фирмените данни към Указанията за образуване на цени на водоснабдителните и канализационните услуги при ценово регулиране чрез горна граница на цени
- Справки към Указания за образуване на цените при производство на електрическа енергия от атомната електроцентрала и от термични кондензационни електроцентрали, приети с протоколно решение № 79 от 26.03.2007 г., т. 11.

III. ЦЕНОВО РЕГУЛИРАНЕ

1. Електроенергетика

Във връзка със задължителната хармонизация на българското законодателство с изискванията на европейските директиви в областта на косвените данъци, и съгласно Закона за акцизите и данъчните складове, от 01.01.2007 г. на облагане с акциз подлежат енергийните продукти и електрическата енергия, а дружествата, които извършват продажба на електрическа енергия на потребители на електрическа енергия за битови и стопански нужди по смисъла на ЗЕ, начисляват акциз. Акцизът се начислява на MWh върху цената без ДДС. За целите на облагането с акциз, Комисията със свои:

- Решения №№ Ц-003/08.01.2007г., № Ц-005/08.01.2007г., Ц-006/08.01.2007г. и № Ц-007/08.01.2007г. е допълнила свое Решение № Ц-018/28.09.2006г.

- Решение № Ц-004/08.01.2007г. е допълнила свои Решения №№ Ц-002/29.03.2002г. и Ц-040/01.10.2002г.

- Решение № Ц-007/08.01.2007г. е допълнила свое Решение № Ц-005/27.02.2006г., като е показала само размера на утвърдените цени без ДДС, без да ги изменя по своята същност.

През 2007 г. на основание ЗЕ, Наредбата за регулиране на цените на електрическа енергия и Указанията за образуване на цените на електрическа енергия, е извършен регулаторен преглед на производителите на електрическа енергия, „НЕК” ЕАД и електроразпределителните дружества. В процеса на текущото наблюдение беше установено общото финансово състояние на регулираните предприятия за производство, пренос и доставка на електрическа енергия, както и отклоненията на отчетените стойности на ценообразуващите елементи спрямо утвърдените в действащите цени. В резултат на текущото наблюдение, се установи, че по отношение на електропроизводствените предприятия са налице съществени отклонения между одобрените от Комисията разходи за действащия регулаторен период и действително направените такива. Констатациите за промените в общото финансово състояние на предприятията, както и установените отклонения на ценообразуващите елементи наложиха изменение на действащите цени по веригата производство- пренос-обществена доставка-разпределение-снабдяване- краен потребител.

При извършване на регулаторния преглед на производителите на електрическа енергия през 2007 г., Комисията приложи общ подход за оценка на нивото на ценообразуващите елементи, като едновременно с това се съобрази и с особеностите на централите, при които има специфични условия на производство, изискващи индивидуална преценка. Общите принципи при оценката на ценообразуващите елементи е резултат, както на отчетеното финансово състояние на регулираните дружества към края на предходната година, така и от отчетените технико-икономически показатели. Предложените от дружествата променливи разходи за производство на електрическа енергия бяха преизчислени от Комисията на основата на индивидуалните технико-икономически показатели на централите. Утвърденото прогнозно ниво на променливите разходи беше съобразено и с факта, че дружествата трябва да получават приходи от продажба на електрическа енергия, които да са съизмерими с актуалните разходи за покупка на горива, но и от това, че пазарът на въглища е конкурентен и всяко от дружествата трябва да бъде стимулирано да търси финансово ефективни решения за текущите си разходи за горива.

Утвърденото ниво на условно-постоянните разходи на централите е сигнал за потребителите, че ДКЕВР очаква насочване на финансовия ресурс на производителите към решения за повишаване на производствената им сигурност при минимизиране на постоянните разходи. Утвърдените при ценообразуването през 2007 г. условно-

постоянни разходи отразяват преценката на Комисията за икономически обосноваването на видове разходи, от гледна точка на защитата на крайния потребител.

Изменените цени на производителите на електрическа енергия доведоха до съществени отклонения между одобрените и действителни разходи на „НЕК“ ЕАД и „ЕСО“ ЕАД, поради което на основание чл. 4, ал. 1, т. 1 от НРЦЕЕ Комисията извърши регулаторен преглед на дружествата. По отношение цените, по които общественият доставчик продава електрическата енергия на крайните снабдители и на разпределителните дружества за покриване на технологични разходи по преноса през електроразпределителните мрежи, бяха взети предвид необходимите приходи за доставка на електрическа енергия, утвърдените индивидуални цени на производителите и разполагаемостта за снабдяване с електрическа енергия на потребителите на регулирания пазар.

Цената за достъп до електропреносната мрежа беше преизчислена на основата на годишните количества електрическа енергия пренесена през електропреносната мрежа, като се запази размерът на утвърдените необходими годишни приходи от предходния регулаторен период.

Цената за пренос беше формирана съгласно чл.10, във връзка с чл.21, ал.3 от НРЦЕЕ въз основа на необходимите приходи за дейността «пренос на електрическа енергия» и технологичните разходи.

По силата на чл. 24 от НРЦЕЕ цените на крайните снабдители, съответно на електроразпределителните дружества ежегодно се изменят в съответствие с промените в покупните цени на електрическата енергия. Поради тази причина, Комисията преизчисли утвърдените им цени като взе предвид утвърдените с решението цени, по които обществения доставчик продава електрическата енергия на крайните снабдители, респективно на разпределителните дружества за покриване на технологични разходи по преноса през електроразпределителните мрежи. Въз основа на утвърдените необходими приходи на електроразпределителните предприятия бяха утвърдени новите цени за продажба на електрическа енергия, по които обществените снабдители продават електрическа енергия на потребители, присъединени към разпределителните мрежи, както и цени за пренос на електрическа енергия през разпределителните мрежи на средно напрежение, в сила от 01.10.2007 г.

Предвид гореизложеното с решение № Ц-066/28.06.2007г. на ДКЕВР са утвърдени:

- цени, по които производителите продават електрическа енергия на обществения доставчик;
- цена, по която общественият доставчик продава електрическа енергия на крайните снабдители;
- цена, по която общественият доставчик продава електрическа енергия на електроразпределителните дружества за покриване на технологичните разходи по преноса през електроразпределителните мрежи;
 - цена за пренос на електрическа енергия през електропреносната мрежа;
 - цена за достъп до електропреносната мрежа;
- цени, по които електроразпределителните дружества пренасят електрическа енергия през електроразпределителните мрежи на средно и ниско напрежение до всички потребители;
- цени, по които крайните снабдители продават електрическа енергия на битови потребители и предприятия с по-малко от 50 души нает персонал и с годишен оборот до 19,5 млн. лв.

С Решение № Ц–064/04.06.2007г. на ДКЕВР, в сила от 01.07.2007г. е утвърдена цена без ДДС на електрическата енергия, произведена от централи с инсталирана мощност до 5 MW, работещи на биомаса, като цената е разделена в зависимост от вида на енергийната култура.

Основните причини, довели до вземането на решение от страна на ДКЕВР за повишаване на цените на електроенергията в сила от 01.07.2007 г., са свързани със съобразяване на следното:

- Увеличението на цените на основното гориво за производство на електрическа енергия (местни и вносни въглища) с около 20%, което не може да бъде компенсирано от дружествата производители без да бъде променена цената на електрическата енергия. Недостигът на парични средства за заплащане на енергийните суровини води до задлъжняване и постепенна декапитализация на предприятията. Задържането на действащите цени за енергия е потенциална предпоставка за неизпълнение на инвестиционните програми и основните ремонтни дейности в централите, а това може да доведе до дефицит на електрическа енергия в страната.

- Извеждането от експлоатация на 3 и 4 блок на «АЕЦ Козлодуй» ЕАД доведе до промяна в структурата на произвежданата електрическа енергия. Намалено е общото производство на електрическа енергия от атомната централа с над 6 млн. МВтч, представляващо над 15% от общото годишно производство. Ето защо, преобладаващото количество електрическа енергия се произвежда от централи със значително по-високи разходи и цени.

- Тази промяна резултира в повишаването на средното равнище на цената на произвежданата електрическа енергия с около 7%. Това означава, че и без да е отразено влиянието на поскъпналите енергийни суровини средната продажна цена трябваше да бъде повишена.

- Намалението на общото производство на електрическа енергия и промяната в структурата на производство доведе до увеличаване на разходите на преносното и разпределителните предприятия за закупуване на енергия за покриване на загубите по мрежите. Същевременно, съгласно ЗЕ и европейските директиви, всички потребители трябва да заплатят повишените разходи за изкупуване на електроенергия, произведена от ВЕИ и разходите, обусловени от задължения към обществото (дългосрочни договори за изкупуване на електрическа енергия).

- Свободната търговия с електрическа енергия, както и премахването на монопола за износ на електрическа енергия на «НЕК»ЕАД изисква повишаване на физическата и финансова сигурност на преносната мрежа, както и механизъм за защита на сигурността на снабдяването на крайните потребители, които не са избрали друг доставчик на електрическа енергия.

- При така създалата се ситуация, средната продажна цена от обществения доставчик за регулирания пазар трябваше да се увеличи с около 18%, но след извършените обстоятелни анализи на цялата информация и при отчитане на европейската директива за защита на потребителите, ДКЕВР взе решение за диференцирано повишаване на цените на крайните снабдители, като за битовите потребители се утвърди увеличение от 7,5%. Увеличението на цените за не битовите потребители, е около 20%.

2. Топлоенергетика

С приетия Закон за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (ЗИДЗЕ, обнародван в ДВ., бр. 74 от 08.09.2006 г.), от 08.09.2006 г. е в сила разпоредбата на новата ал. 3 на чл. 32, съгласно която "Комисията утвърждава цена на топлинната енергия за крайните потребители като еднокомпонентна цена".

В изпълнение на правомощията на ДКЕВР съгласно чл. 21, ал. 1, т. 6 от ЗЕ и в съответствие с изискванията на чл. 4, ал. 1, т. 1 от Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия, от дружествата в сектор "Топлоенергетика" беше събрана отчетна технико-икономическа информация, необходима за извършване на текущо наблюдение на фактическите стойности на необходимите приходи на енергийните предприятия и техните компоненти. Основните цели на извършеното текущо наблюдение са свързани с установяването на фактическите технико-икономически и финансови резултати на лицензиантите, като изходна предпоставка за утвърждаването на прогнозните данни за регулаторния период.

В резултат на извършения анализ на представената от дружествата отчетна информация е изчислена норма на възвръщаемост на активите за всяко предприятие, която отчита възвръщаемостта на утвърдената регулаторна база на активите за ценовия период, финансирани със собствен капитал, при запазена структура на капитала и данъчни задължения на дружествата, утвърдени при образуването на цените. Анализът показва, че отклоненията в постигнатата норма на възвръщаемост на активите между отделните дружества са значителни.

Резултатите от проведеното текущо наблюдение върху дейността на предприятията от сектор "Топлоенергетика" през 2005 г. и 2006 г. са представителни по отношение на текущото финансово-техническо поведение на енергийните предприятия, поставени в регулирана среда и разходно ценообразуване. На предприятията от сектор „Топлоенергетика” бе указано да подадат заявления за утвърждаване на цени във връзка с решение на ДКЕВР по т. 6 от протокол № 108/17.05.2007 г. относно преминаването към метод на регулиране "горна граница на цените" в сектора, както и прилагането на нова методика за определяне на преференциалната цена на електроенергията от комбинирано производство в топлофикационните дружества.

Регулаторната практика показва, че при регулиране на предприятията с метод „норма на възвръщаемост”, в почти всички случаи цените се изчисляват ежегодно, на основата на прогнозни разходи, към които се добавя възвръщаемост, изчислена като резултат от отчетната средна цена на капитала и активите на предприятията по финансов отчет. При прилагането на този метод, енергийните предприятия нямат финансови стимули да намаляват оперативните си разходи поради това, че при равни други условия, всяко отчетено намаление на разходите се приспада от ДКЕВР в намаление на необходимите приходи за следващия ценови период.

Този основен недостатък на прилагането на метода „норма на възвръщаемост” оказва влияние при текущото финансово управление на енергийните предприятия, като ги отдалечава от естествената икономическа логика на съществуването на корпоративната единица, а именно максимизиране на резултата чрез минимизиране на разходите.

В допълнение към горното, при регулирането чрез „норма на възвръщаемост”, енергийните предприятия е възможно да правят недостатъчно икономически обосновани инвестиции, за които ДКЕВР им осигурява нарастваща възвръщаемост ежегодно, без да има ясен законово регламентиран механизъм за тяхното ограничаване.

Във тази връзка, Комисията в рамките на своите правомощия прие смяна на метода на регулиране, като на свое заседание прие прилагането на метод на регулиране

чрез стимули „горна граница на цените”. Въвеждането на регулиране чрез „горна граница на цените” има за непосредствена цел създаването на условия за топлофикационните дружества да намаляват годишните си разходи.

Очакванията на ДКЕВР са свързани със симулирането на конкурентна среда за топлофикационните дружества, при която при равни други условия по-големи междинни резултати ще имат тези от тях, които чрез различни подходи и мерки повишат в по-голяма степен своята финансова ефективност. За да бъде предотвратено необоснованото намаление качеството на предлаганите услуги, ДКЕВР ще приеме методика за оценка и коригиране на цените на основата на постигнати утвърдени показатели за качество.

Различните финансови условия и особености, създадени във времето за всяко от топлофикационните дружества, не позволяваха на ДКЕВР да приложи единен икономически подход при оценката на технико-икономическите параметри за целите на образуването на цените. Необходимостта от ежегодна индивидуална преценка за всеки от ценообразуващите елементи на топлофикационните дружества е експертна дейност, която изисква голям административен капацитет и време, като вероятността за неточна оценка е предпоставка за реализирането на различни от очакваните резултати – в някои от случаите е надценен техническия и финансов капацитет на предприятието, а в други – потребителят не е защитен в необходимата степен. Постигнатите текущи резултати за 2005 г. и 2006 г. на дружествата от сектор „Топлоенергетика” потвърждават гореизложеното. Прилагането на избрания от ДКЕВР метод на регулиране чрез „горна граница на цените” започва от 2007 г. след отчитане на индивидуалните технически и финансови резултати на дружествата за две отчетни години.

Очакваните резултати от промяната на метода на регулиране са, че при равни други условия, през първия регулаторен период работата на топлофикационните дружества ще бъде само и единствено в посока на подобряването на ефективността им по отношение на контролираните от дружествата нива на разходите.

При утвърждаването на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия, произведена по комбиниран начин е отчетен предложението от дружествата среден номинален размер на инвестициите (чл. 12 от Наредбата за регулиране на цените на топлинната енергия). Приложена е нова система за разделяне на разходите между топлинната и електрическата енергия при топлофикационните дружества. Утвърденият прогнозен размер на условно – постоянните разходи е съобразен с отчетните данни на дружествата, като прогнозните разходи за амортизации и текущи ремонти в централите със значителни инвестиции са съобразени и с новите активи, въведени в експлоатация. Технологичните параметри на производството и преноса – собствени нужди, разходни норми и технологични разходи по преноса на топлинна енергия са на нивата или по-ниски от постигнатите стойности.

Ценовите параметри на горивата са съгласно действащите актуални договори и анекси за доставка. Предложените надбавки над индивидуално определените цени на електрическата енергия от комбинирано производство са съобразени от една страна с технологията на производство и от друга с това, че целта на определянето на преференциална цена е насърчаване на изграждането и производството на електрическа енергия по комбиниран начин, при търсене на баланс между интересите на енергийните предприятия и потребителите при утвърждаването на поносими цени за крайните потребители.

С Решение №Ц-067/13.07.2007 г. на ДКЕВР бяха утвърдени цени и елементи на необходимите приходи в сила от 01.08.2007 г. за 22 дружества от сектор “Топлоенергетика”.

С решение № Ц-046/29.03.2007 г. на ДКЕВР беше утвърдена цена на топлинна енергия с водна пара на новолицензирано дружество – „Геррад” АД, с решение № Ц-

071/26.09.2007 г. на ДКЕВР бяха утвърдени цени на топлинна енергия и определена преференциална цена на електрическа енергия на „Зебра” АД, с решения № Ц-052/30.03.2007 г., № Ц-056/27.04.2007 г. и № Ц-069/26.09.2007 г. на ДКЕВР бяха изменени цените за енергия съответно на „ТЕЦ Свилоза”, „Девен” АД и „Теге 21” ООД.

След приключването на регулаторния преглед през м. юли 2007 г. и утвърждаването на цените на топлинната и електрическа енергия от комбинирано производство, с решения на Комисията са извършени две увеличения на крайните цени на природния газ, в резултат на промяната на цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа. Констатирано е и значително увеличение на цените на твърди и течни енергийни горива. През м. октомври и ноември 2007 г., след първото повишение на цената на природния газ от 319,52 лв./1000 нм³ на 332,30 лв./1000 нм³, 5 топлофикационни дружества с основно гориво природен газ и 2 с основно гориво въглища подадоха заявления за изменение на цените за енергия в резултат на повишените цени на горивата.

В ДКЕВР бяха направени анализи и оценки на очакваното въздействие на увеличените разходи за горива върху дейността на дружествата. Независимо от това, че повишаването на цената на природния газ и другите горива, при някои от топлофикационните предприятия създадоха предпоставки за финансова несигурност, ДКЕВР не промени крайните продажни цени. Това обстоятелство защити крайните потребители от повишаване на разходите за топлинна енергия по време на отоплителния сезон.

3. Газоснабдяване

Анализ и оценка на предложенията на лицензираните дружества за утвърждаване цени на природния газ през отчетната година се осъществяваше в дирекция „Газоснабдяване”, съвместно с дирекция „Икономически анализи и работа с потребителите.

Регулирането на цените на природния газ се извършва съгласно Наредбата за регулиране на цените на природния газ, приета с ПМС № 131 от 15.06.2004г., изм. ДВ. бр.64 от 07.08.2007г.

За всяко тримесечие на 2007 г. в зависимост от изменението на цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа, ДКЕВР утвърди цени на природния газ при продажба от обществения доставчик “Булгаргаз” ЕАД на обществените снабдителни и на потребители, присъединени към газопреносната мрежа.

Дружествата, на които през 2007 г. са утвърдени нови цени, са посочени в следната таблица:

	Дружество	Решение на ДКЕВР №
1	Цени на природен газ от 10.05.2007г. на "ЧТК" АД за територия Добруджа	№Ц-057/ 10.05.2007г.
2	Цени на природен газ от 10.05.2007г. на "ЧТК" АД за територия Мизия	№Ц-058/ 10.05.2007г.
3	Цени на природен газ от 10.05.2007г. на "ЧТК" АД за община Добрич	№Ц-059/ 10.05.2007г.
4	Цени на природен газ от 10.05.2007г. на "ЧТК" АД за община Търговище	№Ц-060/ 10.05.2007г.
5	"Булгаргаз" ЕАД - Цени на природния газ от 01.04.2007г.	№Ц-045/26.03.2007г.

6	"Булгаргаз" ЕАД - Цени на природния газ от 01.07.2007г.	№Ц-065/25.06.2007г.
7	"Булгаргаз" ЕАД - Цени на природния газ от 01.10.2007г.	№Ц-070/01.10.2007г.
8	"Булгаргаз" ЕАД - Цени на природния газ от 01.01.2008г.	№Ц-098/20.12.2007г.

4. В и К услуги

През 2007г. продължи започнатата през предходната година процедура по утвърждаване на бизнес плановете и цени на ВиК операторите.

Регулирането на цените и качеството на услугите във ВиК сектора се извършва чрез прилагане на метода „Норма на възвръщаемост на капитала” в съответствие с действащата нормативна уредба.

На основание на изискванията на разпоредбите на ЗРВКУ през 2007 г. са разработени и приети от ДКЕВР с решения следните материали:

- Одобряване на бизнес плановете на В и К оператори – 51 бр.
- Утвърждаване на цени на В и К оператори от ДКЕВР – 51 бр.
- Промяна на цени на ВиКУ, във връзка с увеличението на цената на електрическата енергия, с правно основание чл. 19 от ЗРВКУ – 21 бр.
- Одобрени Общи условия на В и К оператори - 5 бр.
- Промяна на одобрени Общи условия на В и К оператори – 33 бр.

IV. ЛИЦЕНЗИРАНЕ

1. Електроенергетика

Съгласно чл. 39, ал. 1 т. 5 от ЗЕ са издадени лицензии за дейността „търговия с електрическа енергия” на дружествата посочени в таблицата.

№	Дружества	Лицензия	Срок
1.	„Джи Пи Енерджи” ЕООД	№ Л-225-15/29.03.2007г.	10г.
2.	„ЧЕЗ Електро България” АД	№ Л-229-15/17.05.2007г.	10г.
3.	„НЕК” АД	№ Л-230-15/04.06.2007г.	10г.
4.	„Бизнес Енерджи” ООД	№ Л-231-15/18.06.2007г.	10г.
5.	„Кимпекс Енерджи” АД	№ Л-232-15/09.07.2007г.	10г.
6.	„Елконтрол” ООД	№ Л-233-15/09.07.2007г.	10г.
7.	„ЕГЛ България” ЕАД	№ Л-236-15/23.07.2007г.	10г.
8.	„Енерджи Еко Трейд” АД	№ Л-237-15/06.08.2007г.	10г.
9.	„Енергетика-ЛД” ООД	№ Л-238-15/06.08.2007г.	10г.
10.	„Буленерджи” ЕАД	№ Л-239-15/06.08.2007 г.	10г.
11.	„ТРЕН” ЕООД	№ Л-241-15/14.08.2007г.	10г.
12.	„Еко Елда България” ЕАД	№ Л-242-15/14.08.2007г.	10г.
13.	„МЕГА ЕЛ” ЕООД	№ Л-243-15/20.08.2007г.	10г.

14.	„Е 3” ООД	№ Л-244-15/12.09.2007г.	10г.
15.	„Евро Пауър” АД	№ Л-245-15/12.09.2007г.	10г.
16.	„Ател България” ЕООД	№ Л-246-15/12.09.2007г.	10г.
17.	„Марица Изток 2” ЕАД	№ Л-249-15/10.12.2007г.	10г.
18.	„Енерджи Сърплай” ЕООД	№ Л-250-15/20.12.2007г.	10г.

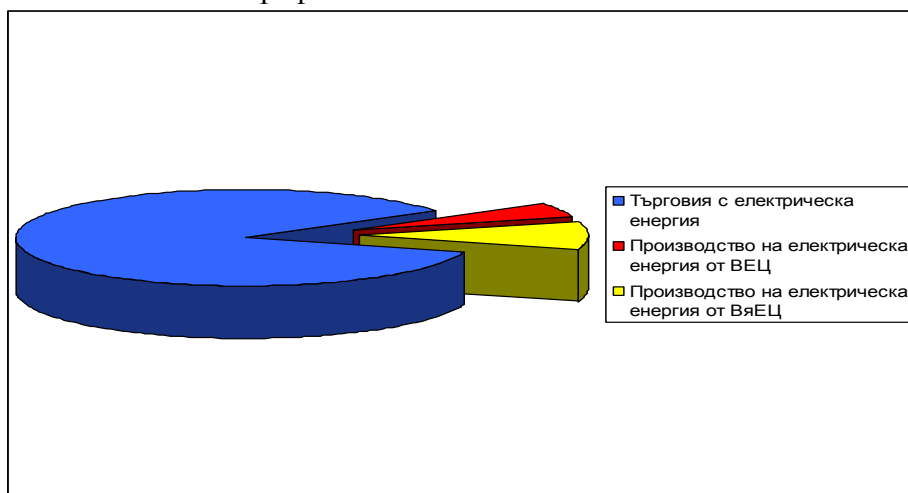
На основание чл. 39, ал. 3 от ЗЕ са издадени лицензии за дейността „производство на електрическа енергия” на следните дружества:

„Хидроенергострой” ООД - лицензия № Л-226-01/23.04.2007 г. за срок от 20 години. Лицензията е издадена преди изграждане на енергийния обект - ВЕЦ „Яхиново” с инсталирана мощност от 7 MW.

“Болкан Енерджи” АД - лицензия № Л-240-01/06.08.2007г. за срок от 35 години. Лицензията е издадена преди изграждане на енергийния обект - вятърен парк „Добрин” с инсталирана мощност от 200 MW.

“Еолика България” АД - лицензия № Л-248-01/05.11.2007г. за срок от 25 години. Лицензията е издадена преди изграждане на енергийния обект - вятърен парк „Суворово” с инсталирана мощност от 60 MW.

Съотношението на издадените през отчетния период лицензии за различните дейности са показани на графиката:



На основание чл. 53, ал.1 от ЗЕ за даване на разрешение за извършване на сделка на разпореждане на “Петрол” АД и за изпълнение на изискванията за издаване на лицензия за „производство на електрическа енергия” съгласно чл. 40 от ЗЕ на “Петрол Сторидж” ЕООД е издадена лицензия № Л-224-01/29.03.2007г. за дейността „производство на електрическа енергия” за срок от 15 години.

На основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ и с Решение № И1-224-01/09.07.2007г. на ДКЕВР, е изменена лицензията на “Петрол Сторидж” ЕООД, като е променено фирменото наименование в „Ню – Ко Загора” ЕООД.

На основание чл. чл. 53, ал. 1 от ЗЕ за даване на разрешение за извършване на сделка на разпореждане с имущество с Решение № Р-065/26.09.2007г. на ДКЕВР на “Слънчев бряг” АД е прекратена на лицензията № Л-134-07/10.05.2004г. за дейността „разпределение на електрическа енергия”. Със същото решение са допълнени лицензиите на „ЕВН България Електроразпределение” АД № Л-140-07/29.11.2006г. и „ЕВН България Електроснабдяване” АД № Л-141/29.11.2006г.

На „Националната електрическа компания” ЕАД съгласно чл. 21, т. 19 от ЗЕ е издадено разрешение № Р-60/19.04.2007г. за сключване на кредитно споразумение с БНП „Париба” С.А.

На основание чл. 45, т. 7 от ЗЕ, чл. 49, т. 6 от Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката и издадените лицензи за извършване на дейността “разпределение на електрическа енергия” са изведени от експлоатация следните обекти:

- С Решение № Р-053/15.01.2007г. на ДКЕВР - трафопост ТП “Военна болница”, находящ се в гр. Шумен и изграждане на нов трафопост в съседен парцел;
- С Решение № Р-054/22.01.2007г. на ДКЕВР - трафопост “ЕЖБ”, находящ се в гр. Велико Търново, кв. 138, УПИ XXVI и изграждане на нов трафопост в същия квартал;
- С Решение № Р-056/12.02.2007г. на ДКЕВР - трафопост “Братислава” находящ се в к.к. “Албена” и изграждане на нов трафопост;
- С Решение № Р-055/12.02.2007г. на ДКЕВР - трафопост с диспечерски номер 125, находящ се в гр. Варна, ул. “Стара планина”, парцел XIX, кв. 319, 9^{-ти} микрорайон и изграждане на нов трафопост в същия парцел;
- С Решение № Р-070/28.11.2007г. на ДКЕВР - трафопостове с диспечерски наименования “273” и „91”, находящи се в гр. Варна, УПИ V-590, 591, кв. 5, 26 микрорайон и изграждане на нов трафопост в същия парцел;
- С Решение № Р-071/28.11.2007г. на ДКЕВР - трафопост с диспечерско наименование “328”, находящ се в гр. Варна, “Е.ОН България мрежи” АД и изграждане на нов трафопост в същия парцел.

2. Топлоенергетика

През 2007 г. са издадени 3 бр. лицензии, както следва:

	Дружество	Решение и лицензия
1	„Геррад” АД	Решение №Л-222/21.01.2007 г. за издаване на лицензия № Л-222-03/22.01.2007 г. за производство на електрическа и топлинна енергия и лицензия № Л-222-05/22.01.2007 г. за пренос на топлинна енергия за срок от 25 г.
2	"Петромакс пауър" ЕООД	Решение №Л-251/20.12.2007 г. за издаване на лицензия № Л-251-03/20.12.2007 г. за производство на топлинна и електрическа енергия с условие за изграждане на нов енергиен обект

Бяха проучени и взети решения по 9 бр. преписки по заявления за изменение на лицензии във връзка с извеждане от експлоатация на генериращи мощности, изменение на територията на лицензии за пренос на топлинна енергия, продължаване срока на лицензия и изменение на наименованието на лицензирано дружество както следва:

	Енергийно предприятие	Лицензия №	Решение на ДКЕВР №
1	“Топлофикация Русе” ЕАД	№Л-029-03/15.11.2000 г. за производство на електрическа и топлинна енергия за срок от 20 г.	№И2-Л-029 от 22.01.2007 г. за изменение на лицензията във връзка с отделянето и продажбата на ТЕЦ Русе-Запад.
2	“Топлофикация Русе” ЕАД	№Л-030-05/15.11.2000 г. за пренос на топлинна енергия за срок от 20 г.	№И2-Л-030 от 22.01.2007 г. за изменение на лицензията във връзка с отделянето и продажбата на ТЕЦ Русе-Запад
3	“Топлофикация София” АД	№ Л-033-05/15.11.2000 г. за пренос на топлинна енергия на територия в гр. София за срок от 25 г.	№И1-Л-033 от 23.04.2007 г. за изменение на лицензия за пренос на топлинна енергия във връзка с присъединяване на нови територии
4	„Девен” АД	№ Л-047-03/06.12.2000 г. за производство на електрическа и топлинна енергия за срок от 20 г.	№И3-Л-047 от 09.07.2007 г. за изменение на лицензията във връзка с извеждане от експлоатация на генерираща мощност
5	„Девен” АД	№ Л-047-03/06.12.2000 г за производство на електрическа и топлинна енергия за срок от 20 г.	№И4-Л-047 от 05.11.2007 г. за изменение на лицензията във връзка с извеждане от експлоатация на генерираща мощност
6	„Монди пекиджинг – Стамболийски” ЕАД	№Л-130-03/13.11.2003 г. на „Фабрика за хартия-Стамболийски” ЕАД за за производство на електрическа и топлинна енергия срок от 20 г.	№И1-Л-130/19.11.2007 г. за изменение на лицензия във връзка с промяна на наименованието на дружеството
7	„Ямболен” АД	№Л-129-03/06.11.2003 г. за производство на електрическа и топлинна енергия за срок от 25 г.	№И2-Л-129/28.11.2007 г. за изменение на лицензията във връзка с въвеждане в експлоатация на съществуващи мощности
8	“Топлофикация – Пловдив” ЕАД	№Л-012-02/17.10.2000 г. за производство на топлинна енергия за срок от 7 г.	№Прод-Л-012/15.01.2007 г. за продължаване срока на лицензия за производство на топлинна енергия
9	"Топлофикация Казанлък" ЕАД	№ Л-043-03/06.12.2000 г. за производство на електрическа и топлинна енергия за срок от 20 г.	№И2-Л-043/24.01.2007 г. за изменение на лицензията във връзка с извеждане от експлоатация на генериращи мощности

3. Газоснабдяване

През 2007г. от ДКЕВР бяха издадени, изменени и връчени лицензии за дейност “разпределение на природен газ” и дейност “обществено снабдяване с природен газ”, както и за дейност “снабдяване с природен газ от краен снабдител”, след промяна на ЗЕ от 01.07.2007 г. общо на седем газоразпределителни дружества:



	Име на дружеството	Решение №	Лицензия №
1	“Дунавгаз” АД	№ Р-047/29.11.2006 г. № И1-Л-223/26.03.2007 г.	№Л-233-08/08.03.2007 г. за разпределение на природен газ за територия Дунав и община Габрово за срок от 34 години №Л-223-12/08.03.2007 г. за обществено снабдяване с природен газ за територия Дунав и община Габрово за срок от 34 години
2	“Овергаз Инк.” АД	№ ТПрГ-3/23.04.2007 г. № И1-Л-227/20.08.2007 г.	№Л-227-08/23.04.2007 г. за разпределение на природен газ за територията на общините Банско и Разлог за срок от 35 години №Л-227-12/23.04.2007 г. за обществено снабдяване с природен газ за територията на общините Банско и Разлог за срок от 35 години
3	„Бургасгаз” ЕАД	№ И1-Л-189/14.05.2007 г	№ И1-Л-189-08/03.06.2005 г. за разпределение на природен газ за срок от 35 години № И1-Л-189-12/03.06.2005 г. за обществено снабдяване с природен газ, чрез присъединяване на общините Карнобат, Айтос, Несебър, Поморие, Созопол, Приморско и Царево за срок от 35 години
4	“Газо-енергийно дружество - Елин Пелин” ООД	№ ТПрГ-6/09.07.2007 г.	№Л-234-08/09.07.2007 г. за разпределение на природен газ за територията на община Елин Пелин за срок от 35 години №Л-2354-12/09.07.2007 г. за обществено снабдяване с природен газ за територията на община Елин Пелин за срок от 35 години
5	“Консорциум Варна Про Енерджи” ООД	№ Л-235/23.07.2007г.	№ Л-235-08/23.07.2007 г. за разпределение на природен газ за територията на община Балчик за срок от 35 години № Л-235-12/23.07.2007 г. за обществено снабдяване с природен газ за територията на община Балчик за срок от 35 години
6	“Сигаз” АД	№ Л-247/12.09.2007г.	№Л-247-08/12.09.2007 г. за разпределение на природен газ за територията на община Силистра за срок от 35 години № Л-247-12/12.09.2007 г. за снабдяване с природен газ от краен снабдител за територията на община Силистра за срок от 35 години
7	„Примагаз” АД	№ И1-Л-153/19.11.2007 г.	Продължава действието на: Лицензия № И1-Л-153-08/17.12.2004 г. за разпределение на природен газ за срок от 32 години Лицензия № И1- Л-153-12/17.12.2004 г. за обществено снабдяване с природен газ за срок от 32 години

Издадено е разрешение за получаване на банков кредит и залог на дълготрайни активи на „Примагаз” АД.

V. КОНТРОЛ

1. Електроенергетика

1.1. Текущ контрол

Експерти от дирекцията са участвали в единадесет проверки - извънредни, планови и по документи:

- Проверка по постъпила жалба от кмета на с. Рибарица, област Ловеч срещу „Електроразпределение – Плевен” АД, във връзка с влошени показатели на подаваната от енергийното дружество електрическа енергия на потребителите.

Въз основа на проверката и резултатите от нея е съставен Констативен протокол № 1/18.04.2007г., с който е установено, че в определени моменти качеството на електрическата енергия не отговаря на показателите за качеството на електроснабдяването и на „Електроразпределение – Плевен” АД бяха дадени задължителни предписания.

- Проверка във връзка с жалба вх. № 11Н-00-10 от 09.10.2003г. подадена от ЕТ „Фиат Дукато – Никола Николов”, гр. Пазарджик срещу отказ на „Електроразпределение-Пловдив” АД (сега преобразувано на “ЕВН България Електроразпределение” АД) да присъедини негов обект към електроразпределителната мрежа.

Въз основа на резултатите от извършената проверка работната група е съставила Констативен протокол № Е – 02/26.06.2007г., като е констатирано, че не са налице нарушения от страна на електроразпределителното дружество на условията на издадената му лицензия за дейността „разпределение на електрическа енергия” и разпоредбите на ЗЕ.

- Проверка във връзка с жалби с вх. № Е-03-17-54/16.07.2007г. от Стойчо Стойчев, гр. Ген. Тошево и № Е-11В-00-60/09.07.2007г. от Весела Гугова, гр. Велико Търново срещу “ЕОН България Продажби” АД и постъпил в ДКЕВР въпрос от Министерство на външните работи във връзка с питане на народния представител Стоян Витанов относно неточности в издадените фактури и закръгляване на начислените суми за консумирана електрическа енергия в ущърб на абонатите на дружеството.

Въз основа на резултатите от проверката работната група е съставила Констативен протокол Е-08/31.07.2007г., с който е констатирано, че не е налице нарушение от страна на “Е.ОН България Продажби” АД на условията на лицензия № Л-139-11/13.08.2004г. за извършване на дейността “снабдяване с електрическа енергия”.

- Проверка във връзка с жалба с вх. № Е-11К-00-20/16.04.2007г. на ”Крис-94” ЕООД срещу ”Е.ОН България Мрежи” АД по заповед № 3-Е-79/23.07.2007г. на Председателя на ДКЕВР. В жалбата се твърди за извършени нарушения от страна на лицензианта по Наредба № 6 от 9 юни 2004г. за присъединяване на производители и потребители на електрическа енергия към преносната и разпределителните електрически мрежи.

В резултат на проверката е съставен Констативен протокол № 9/27.07.2007г., с който е констатирано, че не е налице нарушение от страна на „Е.ОН България – Мрежи” АД на условията на издадената му лицензия за извършване на дейността “разпределение на електрическа енергия”

- Проверка във връзка с жалба с вх. № Е-13-05-12/14.06.2007г. на ”Електроразпределение - София област” срещу ”Национална електрическа компания” ЕАД по заповед № Е-3-62/21.06.2007г. на Председателя на ДКЕВР. В

жалбата се твърди, че “НЕК” ЕАД в нарушение на разпоредбите на Правилата за измерване на количеството електрическа енергия е извършило намеса в измервателните групи на изводи „ХФ3-1” и „ХФ3-2” в подстанция „Марек”, град Дупница.

Въз основа на резултатите от проверката е съставен Констативен протокол № Е-10/31.07.2007г., с който е констатирано, че не е налице нарушение от страна на “НЕК” ЕАД на условията на лицензия № Л-147-13/17.12.2004г. за извършване на дейността “обществена доставка на електрическа енергия” и на Правилата за измерване на количеството електрическа енергия.

- Проверка по жалба с вх. № Е-13-05-11/14.06.2007г. на “Електроразпределение - София област” срещу “Национална електрическа компания” ЕАД по заповед № Е-3-62/21.06.2007г. на Председателя на ДКЕВР. В жалбата се твърди, че “НЕК” ЕАД в нарушение на разпоредбите на Правилата за измерване на количеството електрическа енергия е извършило намеса в измервателните групи на изводи „Птицекабел 2”, „Птицевъздух” и „Птицекланница” 20 kV в подстанция „Костинброд”, град Костинброд.

В резултат на проверката е съставен Констативен протокол № 11/31.07.2007г., с който е констатирано, че не е налице нарушение от страна на “НЕК” ЕАД на условията на лицензия № Л-147-13/17.12.2004г. за извършване на дейността “обществена доставка на електрическа енергия” и на Правилата за измерване на количеството електрическа енергия.

- Планова проверка в „Е.ОН България Мрежи” АД и „Е.ОН България Продажби” АД по заповед № 3 – Е – 93/14.09.2007г. на Председателя на ДКЕВР по изпълнение на условията на лицензии № Л-138-07/13.08.2004г. и № Л-139-11/13.08.2004г. за дейностите „разпределение на електрическа енергия” и „обществено снабдяване с електрическа енергия”.

Въз основа на резултатите от проверката беше съставен Констативен протокол № 12/14.11.2007г., с който на енергийните дружества са дадени задължителни предписания със съответните срокове за изпълнението им.

- Планова проверка на основание заповед № 3-Е-98/25.09.2007г. на Председателя на ДКЕВР относно спазване на условията на издадените лицензии, съответно лицензия № Л-135-07/13.08.2004г. на „Електроразпределение - Столично” АД, лицензия № Л-136-07/13.08.2004г. на “Електроразпределение - София област” АД и лицензия № Л-137-07/13.08.2004г. “Електроразпределение - Плевен” АД и трите за дейността „разпределение на електрическа енергия” и лицензия № Л-135-11/29.11.2006г. на „ЧЕЗ Електро България” АД за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия”, както и проверка на договорите сключени между „Електроразпределение - Столично” АД, “Електроразпределение - София област” АД, “Електроразпределение - Плевен” АД, „ЧЕЗ Електро България” АД и „ЧЕЗ България” ЕАД относно предоставяне на услуги, обслужващи лицензионните дейности.

След извършване на проверката е съставен Констативен протокол № 13/14.11.2007г., с който на енергийните дружества са дадени задължителни предписания със съответните срокове за изпълнението им.

- Планова проверка в „ЕВН България Електроразпределение” АД и „ЕВН България Електроснабдяване” АД по заповед № 3 – Е – 108/19.10.2007г. на Председателя на ДКЕВР по изпълнение на условията на лицензии № Л-140-07/13.08.2004г. и № Л-141-11/13.08.2004г. за дейностите „разпределение на електрическа енергия” и „обществено снабдяване с електрическа енергия”.

В резултат на проверката беше съставен Констативен протокол № 14/07.12.2007г., с който на енергийните дружества са дадени задължителни предписания със съответните срокове за изпълнението им.

- Проверка във връзка с жалба с вх. № Е-11В-00-79/16.08.2007г. от г-н Велко Думев, жив. в гр. София, ул. „Петър Парчевич” № 11 съгласно заповед № З-Е-149/11.12.2007г. на Председателя на ДКЕВР, в присъствието на представители на проверяваното лице ”Електроразпределение – Столично” АД, ОРЗ „Юг”:

В резултат на проверката беше съставен Констативен протокол № 15/20.12.2007г., с който е установено, че не е налице нарушение от страна на “Електроразпределение - Столично” АД на условията на лицензия № Л-135-07/13.08.2004г. за дейността “разпределение на електрическа енергия”, поради което не се налага даване на задължителни предписания.

- „АЕЦ Козлодуй” ЕАД - проверка на дружеството по отношение спазването на условията по лицензията, установяване на правилата за оценка и водене на счетоводна отчетност и установяване съвместимостта между изискванията на Комисията за видовете разходи и активи и подадената от дружеството информация. Въз основа на проверката и резултатите от нея е съставен Констативен протокол от 26.04.2007г., с който е установено, че от страна на “АЕЦ Козлодуй” ЕАД няма нарушения на условията на издадените лицензии.

1.2 Общи условия на електроразпределителните и електроснабдителните дружества.

Във връзка с чл. 98а и чл. 98б от ЗЕ са разгледани и одобрени със съответните решения на ДКЕВР Общи условия на договорите за използване на електроразпределителните мрежи на “Електроразпределение - Столично” АД, Общи условия за продажба на електрическа енергия на “ЧЕЗ Електро България“ АД, Общи условия на договорите за пренос на електрическа енергия през електроразпределителните мрежи на “ЕОН България Мрежи“ АД и Общи условия на договорите за продажба на електрическа енергия на “ЕОН България Продажби“ АД както следва:

- “Електроразпределение - Столично” АД – Решение № ОУ-056/07.11.2007г.;
- “ЧЕЗ Електро България” АД - Решение № ОУ-059/07.11.2007г.;
- “ЕОН България Мрежи” АД - Решение № ОУ-060/07.11.2007г.;
- “ЕОН България Продажби” АД - Решение № ОУ-061/07.11.2007г.

2.Топлоенергетика

2.1 Текущ контрол

За отчетната 2007 г. бяха извършени извънредни проверки в:

- “Топлофикация София” АД по изпълнение условията на лицензия за пренос на топлинна енергия № Л-033-05/15.11.2000 г., относно начина на образуване сметките на потребителите на топлинна енергия. Констатациите от проверката са отразени в съставения констативен протокол. В резултат на констатирани нарушения по изпълнение на условията на издадената лицензия и на основание чл. 80, ал. 3 от ЗЕ, във вр. с чл. 36, ал. 1 от ЗАНН, срещу “Топлофикация София” АД е съставен акт за установяване на административно нарушение и наказателно постановление.

- “Топлофикация Плевен” ЕАД и „В и К” ЕООД гр.Плевен по жалба на “Топлофикация Плевен” ЕАД. След приключване на проверката е изготвен доклад и взето решение на Комисията по т.4 от протокол №160/14.08.2007 г., с което са дадени препоръки на „В и К” ЕООД гр.Плевен и задължителни указания на “Топлофикация Плевен” ЕАД.

През м. декември 2007 г. започна извънредна проверка в „ТЕГЕ – 21” ООД по изпълнение условията на лицензия за пренос на топлинна енергия № Л-119-05/12.12.2002г. в частта, уреждаща задълженията при продажба на топлинна енергия с топлоносител гореща вода на потребители, прилагането на цените по чл. 30, ал. 1 от ЗЕ, включително цени на фактуриране, произведени и фактурирани количества топлинна енергия по месеци.

2.2 Общи условия

В изпълнение изискванията на ЗЕ през 2007 г. са разгледани и одобрени 27 бр. Общи условия на договорите, от които:

- Общи условия на договорите между топлопреносно дружество и търговец за извършване на услугата дялово разпределение на топлинна енергия между потребители в сграда етажна собственост (СЕС) – 14 бр.
- Общи условия на договорите за продажба на топлинна енергия за битови нужди – 7 бр.
- Общи условия на договорите за продажба на топлинна енергия за стопански нужди – 4 бр.
- Общи условия на договорите за продажба на топлинна енергия на асоциации на потребители – 1 бр.
- Общи условия на договорите за продажба на топлинна енергия от топлопреносно предприятие на доставчик на топлинна енергия в СЕС– 1 бр.

3. Газоснабдяване

3.1. Текущ контрол

Извършените през 2007 г. периодични проверки на лицензираните дружества са в съответствие със законовите и подзаконовите нормативни актове и Устройствения правилник на ДКЕВР и нейната администрация.

През отчетния период бяха осъществени 10 (десет) периодични проверки за изпълнение на изискванията, заложи в лицензиите на дружествата в областта на газоснабдяването.

№	Енергийно предприятие	Лицензия №	Брой задължителни указания
1	“Ямболгаз 92 ”АД, за територията на община Ямбол	№ Л-152-08/17.12.2004г. за разпределение на природен газ № Л-152-12/17.12.2004г. за обществено снабдяване с природен газ	-
2	“Газоснабдяване Стара Загора” ЕАД, за територията на община Стара Загора	№ Л-168-08/17.12.2004г. за разпределение на природен газ № Л-168-12/17.12.2004г. за обществено снабдяване с природен газ	-
3.	“Газоснабдяване Нова Загора” АД, за територията на община Нова Загора	№ Л-162-08/17.12.2004г. за разпределение на природен газ № Л-162-12/17.12.2004г. за обществено снабдяване с природен газ	-
4.	“Павгаз ”АД, за територията на община Павликени	№ Л-149-08/17.12.2004г. за разпределение на природен газ № Л-149-12/17.12.2004г. за обществено снабдяване с природен газ	-
5.	“Газоснабдяване Нови Пазар” АД, за територията на община Нови Пазар	№ Л-177-08/17.12.2004г. за разпределение на природен газ № Л-177-12/17.12.2004г. за обществено снабдяване с природен газ	-
6.	“Ситигаз -България ” ЕАД, за обособена територия Тракия	№ Л-188-08/18.02.2005г. за разпределение на природен газ № Л-188-12/18.02.2005г. за обществено снабдяване с природен газ	-
7.	"Черноморска технологична компания" АД	Л № Л-132-08/26.02.2004г. за разпределение на природен газ (територия Добруджа) № Л-132-12/26.02.2004г. за обществено снабдяване с природен газ (територия Добруджа) № Л-131-08/10.02.2004г. за разпределение на природен газ (територия Мизия) № Л-131-12/10.02.2004г. за обществено снабдяване с природен газ (територия Мизия) № Л-158-08/17.12.2004г. за разпределение на природен газ (община Търговище) № Л-158-12/17.12.2004г. за обществено снабдяване с природен газ (община Търговище) № Л-159-08/17.12.2004г. за разпределение на природен газ (община Добрич) № Л-159-12/17.12.2004г. за обществено снабдяване с природен газ (община Добрич)	-

8.	“Камено газ” ЕООД, за територията на община Камено	№ Л-143-08/11.10.2004г. за разпределение на природен газ № Л-143-12/11.10.2004г. за обществено снабдяване с природен газ	-
9.	“Бургасгаз” ЕАД, за територията на община Бургас, чрез присъединяване на общините Карнобат, Айтос, Несебър, Поморие, Созопол, Приморско и Царево	№ Л-189-08/03.06.2005г. за разпределение на природен газ № Л-189-12/03.06.2005г. за обществено снабдяване с природен газ	-
10.	“Велбъждгаз” АД, за територията на община Кюстендил	№ Л-163-08/17.12.2004г. за разпределение на природен газ № Л-163-12/17.12.2004г. за обществено снабдяване с природен газ	-

3.2. Последващ контрол

В отговор на изпратени писма, становища и жалби до ДКЕВР, в сектор “Газоснабдяване” са извършени 4 (четири) извънредни проверки.

№	Енергийно предприятие	Лицензия №	Брой задължителни указания
1	“Балкангаз 2000” АД, за територията на община Ботевград	№ Л-179-08/17.12.2004г. за разпределение на природен газ № Л-179-12/17.12.2004г. за обществено снабдяване с природен газ	1
2	“Газо-енергийно дружество-Елин Пелин” АД, за територията на община Елин Пелин	№ Л-234-08/09.07.2007г. за разпределение на природен газ № Л-234-12/09.07.2007г. за обществено снабдяване с природен газ	1
3	„Газоснабдяване Попово” АД, за територията на община Попово	№ Л-156-08/17.12.2004г. за разпределение на природен газ № Л-156-12/17.12.2004г. за обществено снабдяване с природен газ	1
4	„Рила Газ” АД, за територия Запад	№ Л-210-08/25.09.2006г. за разпределение на природен газ № Л-210-12/25.09.2006г. за обществено снабдяване с природен газ	1

4. В и К услуги

За изпълнение на контролните дейности за 2007 г. в съответствие с разпоредбите на ЗРВКУ с протоколно решение на ДКЕВР е приет график за планови проверки за осъществяване на текущ контрол на дейността на ВиК операторите.

Съгласно приетия график за текущ контрол са извършени 34 планови проверки, при които са подписани констативни протоколи с констатации и предложения за подобряване и оптимизиране на дейността по предоставяне на ВиК услуги. Проверки са извършени на следните ВиК оператори:

- Констативен протокол № 4 от 09.05.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ООД, гр. Враца.
- Констативен протокол № 5 от 10.05.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ООД, гр. Монтана.
- Констативен протокол № 6 от 02.06.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ООД, гр. Перник.
- Констативен протокол № 9 от 29.10.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ЕООД, гр. София.
- Констативен протокол № 10 от 30.10.2007 г. от извършена проверка на „Софийска вода” АД, гр. София.
- Констативен протокол № 11 от 30.10.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ООД, гр. Враца.
- Констативен протокол № 12 от 31.10.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ЕООД, гр. Видин.
- Констативен протокол № 13 от 31.10.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ООД, гр. Монтана.
- Констативен протокол № 14 от 27.11.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ООД, гр. Дупница.
- Констативен протокол № 15 от 27.11.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ООД, гр. Благоевград.
- Констативен протокол № 01-С от 21.08.2007 г. от извършена проверка на „В и К – Стенето” ЕООД, гр. Троян.
- Констативен протокол № 02-С от 21.08.2007 г. от извършена проверка на „В и К” АД, гр. Ловеч.
- Констативен протокол № 03-С от 22.08.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ЕООД, гр. Плевен.
- Констативен протокол № 04-С от 25.09.2007 г. от извършена проверка на „Водоснабдяване-Дунав” ЕООД, гр. Разград.
- Констативен протокол № 05-С от 26.09.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ООД, гр. Исперих.
- Констативен протокол № 06-С от 28.09.2007 г. от извършена проверка на „Меден кладенец” ЕООД, гр. Кубрат.
- Констативен протокол № 07-С от 08.10.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ЕООД, гр. Плевен.
- Констативен протокол № 08-С от 09.10.2007 г. от извършена проверка на „Аспарухов вал” ЕООД, гр. Кнежа.
- Констативен протокол № 09-С от 10.10.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ЕАД, гр. Свищов.
- Констативен протокол № 11-С от 12.11.2007 г. от извършена проверка на „В и К Бяла” ЕООД, гр. Севлиево.

- Констативен протокол № 12-С от 14.11.2007 г. от извършена проверка на „В и К - Йовковци” ЕООД, гр. В.Търново.
- Констативен протокол № 13-С от 15.11.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ООД, гр. Русе.
- Констативен протокол № 14-С от 19.11.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ООД, гр. Габрово.
- Констативен протокол № 01-И от 19.09.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ООД, гр. Силистра.
- Констативен протокол № 02-И от 20.09.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ООД, гр. Варна.
- Констативен протокол № 03-И от 20.09.2007 г. от извършена проверка на „В и К - Шумен” ООД, гр. Шумен.
- Констативен протокол № 04-И от 21.09.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ООД, гр. Търговище.
- Констативен протокол № 05-И от 19.09.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ООД, гр. Добрич.
- Констативен протокол № 01-Ю от 11.09.2007 г. от извършена проверка на „В и К” ООД, гр. Кърджали.
- Констативен протокол № 02-Ю от 21.09.2007 г. от извършена проверка на „ВКС” ЕООД, гр. Пещера.
- Констативен протокол № 03-Ю от 21.09.2007 г. от извършена проверка на „Инфрастрой” ЕООД, гр. Брацигово.
- Констативен протокол № 04-Ю от 16.10.2007 г. от извършена проверка на „ВиК” ЕООД, гр. Ямбол.
- Констативен протокол № 05-Ю от 25.10.2007 г. от извършена проверка на „ВиК” ЕООД, гр. Хасково.
- Констативен протокол № 06-Ю от 07.11.2007 г. от извършена проверка на „ВиК” ООД, гр. Сливен.

По жалби на потребители са проведени 7 бр. извънредни проверки, за които са съставени констативни протоколи с препоръки и задължителни изисквания към ВиК операторите.

На основание на констативните протоколи са изготвени доклади, които са приети с протоколни решения от ДКЕВР.

5. Съдебен контрол върху дейността на ДКЕВР

През 2007 г. юристите на Комисията са осъществили процесуално представителство пред съдебните органи по обжалвани актове на ДКЕВР, както следва:

5.1. Електроенергетика

Дела пред Върховния административен съд:

- Дело по решението, с което е утвърдена цена за пренос на електрическа енергия през 2003 г. – окончателно спечелено;

- Дело по решението, с което са определени цените на електрическата енергия за битови нужди за 2003 г. - окончателно спечелено;
- Дело по решението, с което са определени цените на електрическата енергия за битови нужди за 2004 г. – повторно се гледа от първа инстанция;
- Дело по решение, с което са утвърдени цени на електрическа енергия на „АЕЦ Козлодуй” ЕАД за 2004 г. - окончателно спечелено;
- Дела по решението, с което са утвърдени цени на електрическата енергия за 2005 г. – 11 бр., от които всички спечелени на първа инстанция, а 6 от тях спечелени и на втора инстанция;
- Дела по решението, с което са утвърдени цени на електрическата енергия за 2006 г. – 12 бр., от които 7 спечелени на първа инстанция, 1 спечелено и на втора инстанция, а по останалите се провеждат съдебни заседания;
- Дела по решението, с което са определени цени на електрическата енергия, произвеждана от вятърни централи – 3 бр., от които две са прекратени поради липса на правен интерес на жалпоподателите, а едно е спечелено на първа инстанция;
- Дела по решения, с които комисията се е произнесла по жалби между електроразпределителни дружества и „НЕК” ЕАД относно пряко присъединени потребители – 2 бр.
- Дела по решението, с което са утвърдени цени на електрическата енергия за 2007 г. – 17 бр. – съдебни заседания на първа инстанция;
- Дела по решението, с което през 2007 г. е определена разполагаемостта за производство на електрическа енергия за регулирания пазар – 4 бр. - съдебни заседания на първа инстанция;

Дела пред Софийския районен съд – срещу наказателни постановления - 5 бр., от които едно за решаване на първа инстанция;

5.2. Газоснабдяване

Дела пред Върховния административен съд:

Общ брой дела на първа инстанция- 6 бр.:

- Дела по решения на ДКЕВР за определяне на титуляри на лицензии за дейността „разпределение на природен газ” за община Банско и община Елин Пелин;
- Дела с Комисията за защита на конкуренцията, свързани с жалба на „Топлофикация Велико Търново” АД срещу ДКЕВР- 2 бр.;
- Дело по жалба на „Овергаз Инк.” АД срещу Решение № 335 от 03.05.2005 г. на Министерския съвет за изменение и допълнение на Описа на новите обособени територии за разпределение на природен газ в Република България, за които не е издадена лицензия- за решаване;
- Дело по жалба на „Овергаз Инк.” АД срещу решение № И1-Л-209 от 29.11.2006 г. на ДКЕВР, с което са изменени лицензии за извършване на дейностите разпределение на природен газ и обществено снабдяване с природен газ за територията на Територия “Тракия”, като към нея се включва и община Хасково- спряно до окончателното произнасяне на съда по адм. дело по т. 3.

Общ брой дела на касационна инстанция – 23 бр.:

- Дела по актове за установяване на публични държавни вземания, издадени от ДКЕВР- 19 бр., две от които са решени окончателно в полза на жалбоподателя, а едно е обявено за решаване от втората инстанция;
- Дела по решения на ДКЕВР за определяне на титуляри на лицензии за дейността „разпределение на природен газ” за община Сливен и община Костинброд;
- Дело с Комисията за защита на конкуренцията относно решение на ДКЕВР за определяне на титуляр на лицензия за дейността „разпределение на природен газ” за община Сливен;
- Дело по жалба на „Софиягаз” ЕАД срещу решение по т. 3 от протокол №133/30.10.2006 г. на ДКЕВР.

5.3. Топлоенергетика

Дела пред Върховния административен съд:

- Дело по жалба срещу решение на ДКЕВР от 2006 г. за цена за мощност на топлинната енергия – жалбата е оставена без разглеждане, потвърдено и от петчленен състав;
- Две дела по жалби от енергийни предприятия срещу Решение № Ц–067/13.07.2007 г. - съдебни заседания на първа инстанция.

Дела пред Софийския градски съд:

- Дело по искова молба на потребител срещу сметки на “Топлофикация – София” АД – спечелено;
- Дело по искова молба на Федерация на потребителите в България срещу общи условия на “Топлофикация София” АД от 2002 г. – отложено за 2008 г.;

Дела пред районни съдилища:

- Ямболски районен съд – дело срещу наказателно постановление – спечелено;
- Софийски районен съд - дело срещу наказателно постановление – за решаване;
- Врачански районен съд - дело срещу наказателно постановление – спечелено;

5.4. В и К услуги

Дела пред Върховния административен съд за 2007 г.:

- Дело срещу „мълчалив отказ” на ДКЕВР за достъп до обществена информация – отменен е мълчаливият отказ за предоставяне на достъп до обществена информация;
- Дело по жалба на „Софийска вода” АД срещу решение на ДКЕВР за връщане с указания на бизнес план – спечелено на първа инстанция, образувано е касационно дело;
- Дело по жалба на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД – гр. Благоевград, срещу решение на ДКЕВР за връщане с указания на бизнес план – прекратено поради оттегляне на жалбата;

- Дело по жалба на кмет на община срещу решение на ДКЕВР за утвърждаване на цени на В и К услуги - прекратено поради оттегляне на жалбата;
- Две дела по жалби на В и К оператори срещу решения на ДКЕВР за утвърждаване на цени на В и К услуги – 1 загубено на първа инстанция и 1 спечелено.

5.5. Дела, заведени по Закона за отговорността на държавата за вреди причинени на граждани (ЗОДВПГ):

- Общ брой на заведените срещу ДКЕВР искиове по ЗОДВПГ пред районните съдилища – **924**, от тях:
- Дела, по които съдебното производство все още е висящо и не е постановено решение – **307**;
- Дела, които са прекратени с определения от районите съдилища – **100**;
- Дела, които са спечелени от ДКЕВР с влязло сила решение – **183**;
- Дела, които са спечелени от ДКЕВР пред районните съдилища – **338**;
- Дела, които са загубени от ДКЕВР, по които има издаден изпълнителен лист – **10**;
- Дела, по които исковете са подадени срещу ЕРП-та, а ДКЕВР е привлечена като подпомагаща страна – **3**.

VI. РАЗВИТИЕ НА ПАЗАРА

1. Развитие на пазара на електрическа енергия

На основание чл. 23, т. 4 от Устройствения правилник на ДКЕВР и нейната администрация са извършили следните дейности свързани с регулирането и контрола по отношение на отварянето и развитието на пазара на електрическа енергия.

1.1 Решения на ДКЕВР по реда на чл. 21, т. 17а от ЗЕ:

Съгласно изискванията на ЗЕ, предвид пълната либерализация на пазара на електрическа енергия от 01.07.2007г. и необходимостта да се осигури потреблението за регулирания пазар, крайните снабдители осигуряват снабдяването с електрическа енергия с определено качество и надеждност на битови потребители и предприятия с по-малко от 50 души нает персонал и с годишен оборот до 19,5 млн. лв.

Съгласно чл. 21, т. 17 а от ЗЕ ДКЕВР от 01.07.2007г. определя разполагаемостта за производство на електрическа енергия, в съответствие с която всеки производител е задължен да сключва сделки с крайните снабдители и/или обществения доставчик с оглед изпълнението на принципите по чл. 24, ал. 1.

С Решение ТЕ-013/28.06.2007г. са определени разполагаемостта за производство на електрическа енергия, в съответствие с която всеки производител е

задължен да сключва сделки с крайните снабдители и/или обществения доставчик за втората половина на 2007г.

С Решение ТЕ-014/13.12.2007г. са определени разполагаемостта за производство на електрическа енергия, в съответствие с която всеки производител е задължен да сключва сделки с крайните снабдители и/или обществения доставчик за първото полугодие на 2008г.

1.2 По реда на чл. 23, т. 4 от ЗЕ относно анализ на предложенията на участниците в пазара на електрическа енергия и подготовката на окончателните проекти на Правила за условие и реда за достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи, Правила за управление на електроенергийната система, Правила за измерване на количеството електрическа енергия и Правила за управление на електроразпределителните мрежи:

Във връзка с измененията и допълненията в ЗЕ (посл. изм. ДВ, бр. 74 от 08.09.2006г.), съгласно чл. 83 от ЗЕ и на основание чл. 22 от Правилата за условията и ред за достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи, по предложение на „НЕК“ ЕАД, „ЕСО“ЕАД и „ЧЕЗ България“ ЕАД бяха изготвени и предложени в ДКЕВР „Предложение за изменение и допълнение на Правилата за условие и реда за достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи“, „Предложение за изменение и допълнение на Правилата за измерване на количеството електрическа енергия“, „Предложение за изменение и допълнение на Правилата за управление на електроенергийната система“ и „Предложение за изменение и допълнение на Правилата за управление на електроразпределителните мрежи“. Извършена беше подготовката на документацията по провеждането на обществени обсъждания съгласно изискванията на чл. 14, ал. 1 от ЗЕ и анализ и обобщаване на постъпилите становища от заинтересуваните лица по чл. 14, ал. 4 от ЗЕ във връзка с проведените процедури.

Всички гореизброени правила са приети от ДКЕВР и на основание чл. 13, ал. 8 се обнародвани в ДВ.

Координиране и организация на дейността на създадената Консултативна работна група към Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по въпросите на либерализация на пазара на електрическа енергия, както и на дейността на всички експертни работни групи по изменение и допълнение на техническите правила на мрежите.

1.3 По реда на чл. 23, т. 4, а) от ЗЕ относно анализ на състоянието и структурата на енергийния пазар:

В изпълнение на изискванията на ЗЕ относно отваряне на пазара на електрическа енергия от 01.07.2007г. е изготвен Анализ на проблемите пред реалното отваряне на пазара на електрическа енергия.

Участие в проведените срещи с потенциалните инвеститори за изясняване на вижданията им по отношение на участието на централата „Топлофикация - Русе“ в пазара на електрическа енергия след 01.07.2007г.

Водене на преписки по уточняване на изискванията на Правила за търговия с електрическа енергия и Правила за условията и реда за достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи, по които Комисията осъществява контрол.

1.4 Определяне на независим оценител

Във връзка с изкупуване на енергийни обекти и съоръжения, представляващи елементи от електропреносната или електроразпределителната мрежа, които са собственост на трети лица и при непостигане на съгласие относно изкупната цена на тези елементи, съгласно § 4, ал. 3 от ПЗР на ЗЕ, Комисията с решения е определила независими лицензирани оценители на следните обекти:

1. „Графопост № 194”, находящ се в гр. Плевен, ул. „Васил Левски” № 192, собственост на РПК „НАРКООП”, гр. Плевен;
2. За външно електрозахранване на ресторант и бар в УПИ V-1059, кв. 13, бул. „Гоце Делчев” № 65, м. „Красно село – Стрелбище”, гр. София с инвеститор „Лайд - Г” ЕООД;
3. Електропровод 20 кV „Миньор” от подстанция „Бухово” до подстанция „Чора”, находящ се в гр. София, собственост на „ДИНЕЛ” ЕООД, гр. София;
4. МТП „АВВ - Бадалата” и въздушен електропровод 20 кV, находящ се в гр. Севлиево, местност „Бадалата”, собственост на „АВВ Авангард” АД, гр. Севлиево;
5. Графопост 10 кV и външно електрозахранване с кабели 10 кV, находящ се в гр. София, УПИ-парцел VII, квартал 176, местност „Лозенец-Триъгълника”, бул. „П. Яворов” № 38-40, район „Лозенец” с инвеститор „Нафтимеркс Интернешънъл” ООД, гр. София.

2. Развитие на пазара на природен газ

Тенденции в развитието на пазара на природен газ и неговата либерализация в съответствие с Директивите на Европейския съюз

Съгласно приетата от Правителството „Енергийна стратегия на България” и в съответствие с Директива 2003/55/ЕС и Директива 2004/67/ЕС, през 2007г. газовият сектор се разви в насока либерализация на пазара на природен газ и осигуряване на условия за изграждане на нови газоразпределителни мрежи.

За регулиране на дейностите по преноса и разпределението на природен газ и търговията с природен газ през 2007г. са приети от ДКЕВР Правила за предоставяне на достъп до газопреносната и/или газоразпределителните мрежи и Правила за търговия с природен газ, публикувани в ДВ бр.45 от 08.06.2007 г.

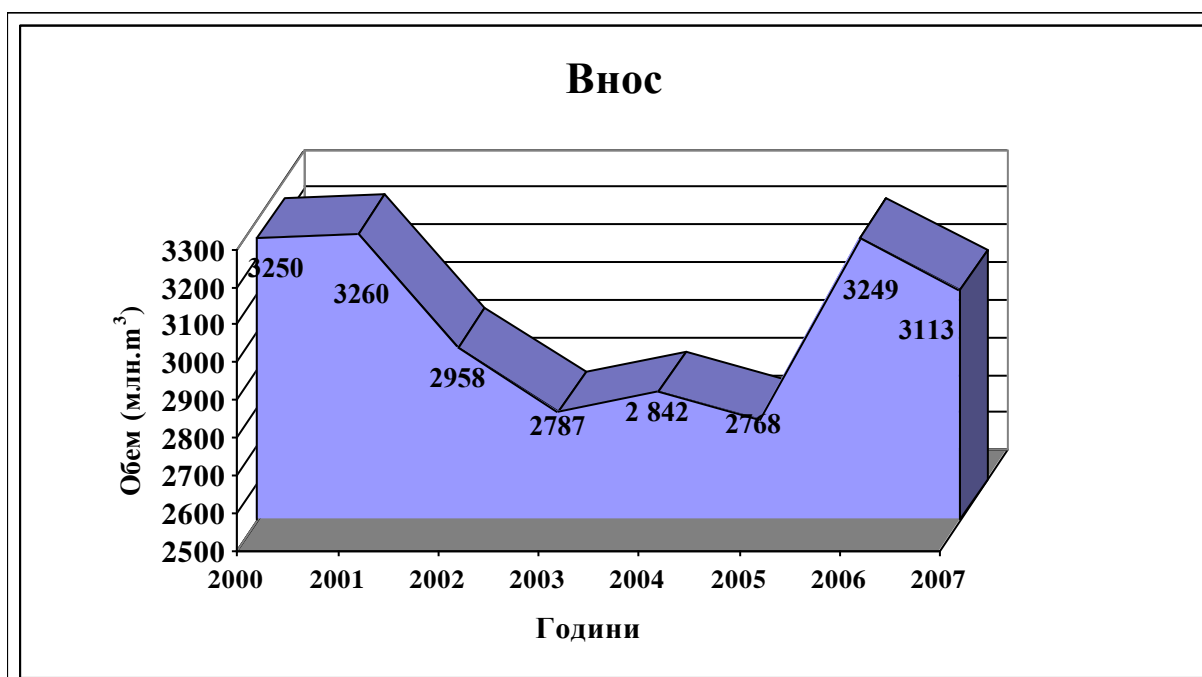
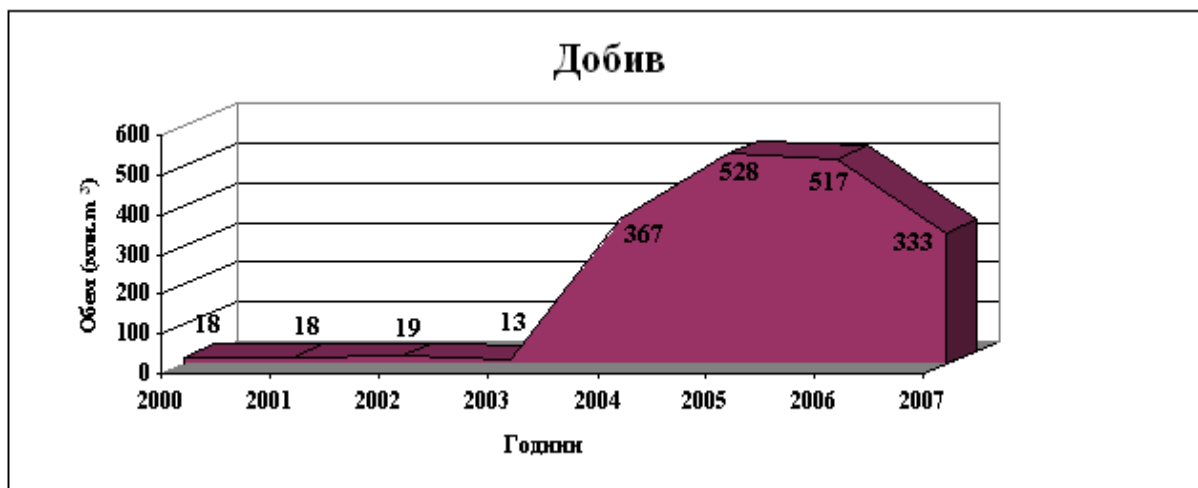
През отчетния период наличното количество природен газ в газопреносната мрежа е 3 446 млн.м³ общо, като от внос е 3 113 млн.м³ природен газ и от местен добив - 333 млн.м³.

През 2007 г. потреблението на природен газ е 3 408 млн.м³.

До настоящия момент тенденциите в развитието на пазара на природен газ в страната са представени в следните таблици и графики:

Внос и местен добив на природен газ за периода 2000 – 2007г. (млн. m³)

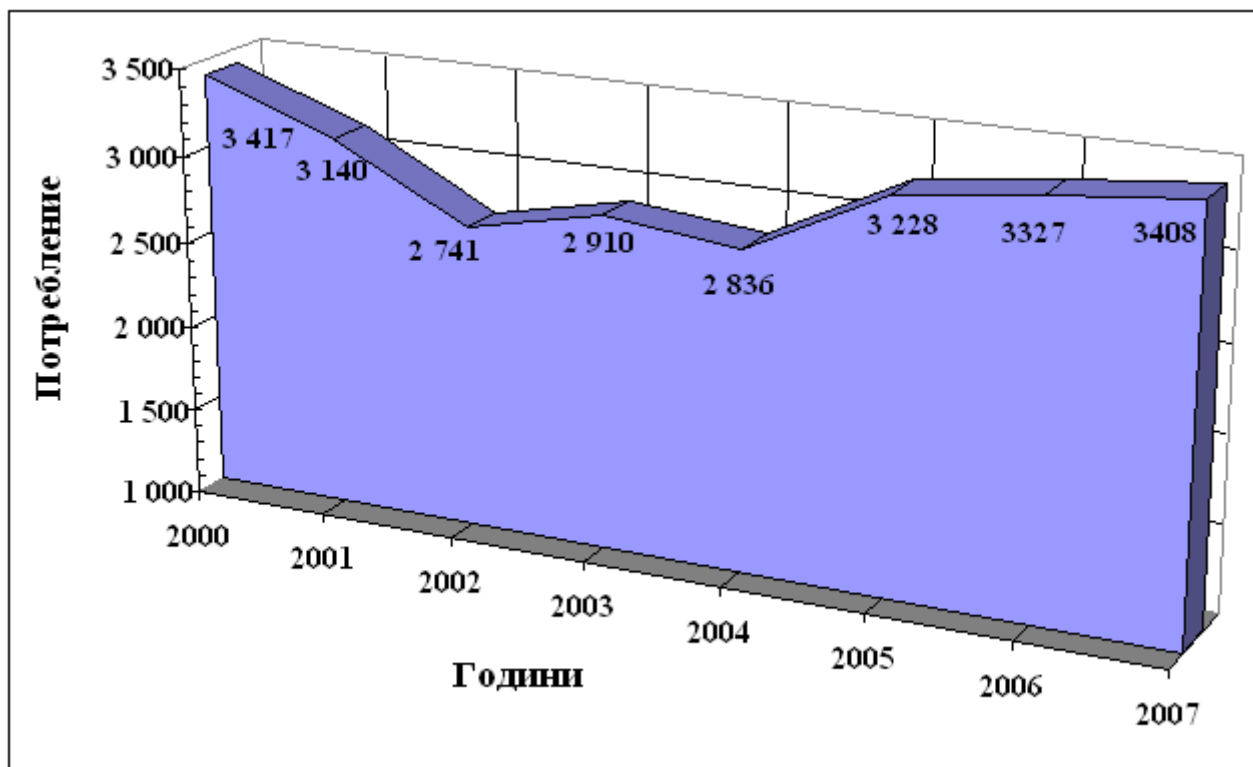
Година	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Внос	3 250	3 260	2 958	2 787	2 842	2 768	3 249	3 113
Добив	18	18	19	13	367	528	517	333



Потребление на природен газ за периода 2000 – 2007г. (млн. m³)

Година	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Потребление (млн. m ³)	3 417	3 140	2 741	2 910	2 836	3 228	3 327	3 408

Динамика на потреблението на природен газ за периода 2000–2007г.



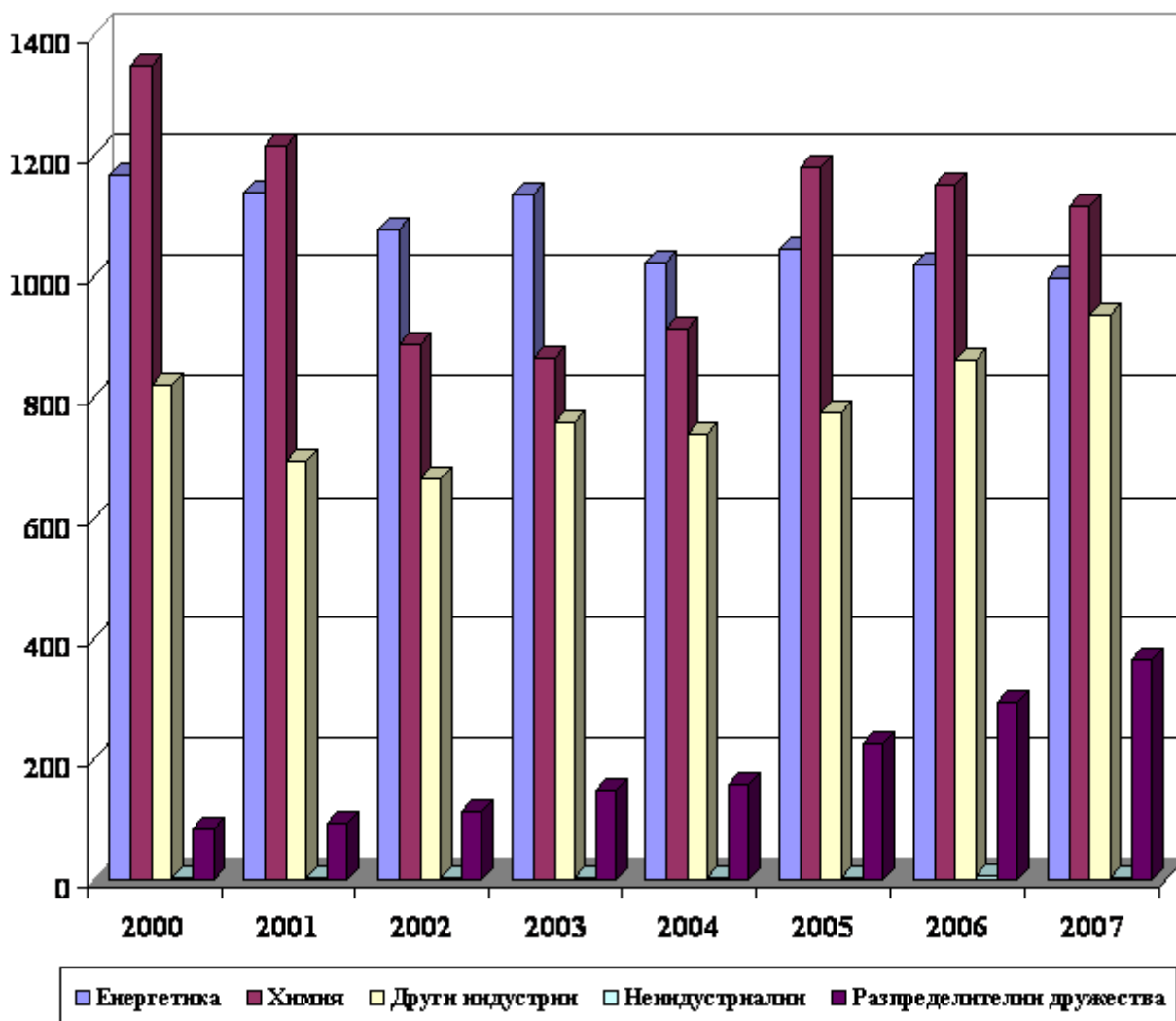
В потреблението на природен газ през 2007 г. се забелязва намалена консумация от страна на химическата индустрия и на топлофикационните дружества, които са едни от главните потребители в Република България.

Отчита се тенденция към повишаване на потреблението на природен газ при газоразпределителните дружества и другите индустрии, което води до известна стабилизация на пазара. Това е следствие от действащата регулаторна рамка прилагана от страна на ДКЕВР, която стимулира инвеститорския интерес към разработването му.

Структура на потреблението на природен газ

Година, групи потребители	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Енергетика	1 167	1 136	1 078	1 135	1 021	1 045	1 019	996
Химическа промишленост	1 345	1 214	886	865	913	1 179	1 150	1 113
Други индустрии	820	694	664	759	740	775	862	934
Неиндустриални предприятия	3	3	2	4	4	4	5	3
Разпределителни предприятия	82	93	113	147	158	225	291	362
Общо:	3 417	3 140	2 744	2 910	2 836	3 228	3 327	3 408

Основни групи потребители - (млн. м³)



Общото потребление за страната през 2007 г. е 3 408 млн.м³ природен газ, като пазарния дял на „Булгаргаз“ ЕАД (обществен доставчик) е 98,74%, а на търговеца на природен газ „Дексия“ ООД е 1,26%.

Пазарният дял от потреблението на природен газ на газоразпределителните дружества е около 10,62% от общото количество което е 362 млн.м³.

3. Конкурси

През 2007 г. за развитие на газовия сектор в насока либеризация на пазара на природен газ и осигуряване на условия за изграждане на нови газоразпределителни мрежи, ДКЕВР проведе конкурси за определяне на титуляри на лицензия за дейност “разпределение на природен газ” и „обществено снабдяване с природен газ” както следва:

- за газифициране на територията на община Банско с Решение № ТПрГ-3/23.04.2007 г. на ДКЕВР определи „Овергаз Инк.” АД.

- за газифициране на територията на община Елин Пелин и с Решение № ТПрГ-6/09.07.2007г. на ДКЕВР определи „Газо-енергийно дружество-Елин Пелин” ООД.

VII. ЖАЛБИ И РАБОТА С ПОТРЕБИТЕЛИТЕ

Държавната комисия за енергийно и водно регулиране разглежда жалби, съгласно чл. 22 от ЗЕ на потребители срещу лицензианти или на лицензианти срещу лицензианти, свързани с изпълнението на лицензионната дейност, както и на потребители срещу В и К оператори или на В и К оператори срещу В и К оператори, свързани с предмета на регулиране по ЗРВКУ.

Редът за подаване на жалбите, тяхното разглеждане и процедурата за доброволно уреждане на спорове се регламентират в Наредбата за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ).

Жалбите се разглеждат по действащите Вътрешни правила за работа с потребителите по подадени в комисията жалби и сигнали от потребители и за доброволно уреждане на спорове по ЗЕ.

Постъпили в Държавната комисия за енергийно и водно регулиране жалби и искания за доброволно уреждане на спорове. разпределение по сектори.

През 2007 година в ДКЕВР не е постъпвало искане за доброволно уреждане на спор. Причината е, че процедурата не е достатъчно популярна, въпреки че тя дава възможност за избягване на скъпо струващото съдебно производство и по-бързо решаване на възникващите проблеми.

Постъпилите в деловодството и регистрирани във входящия регистър на ДКЕВР жалби за 2007 година са 1795 броя, спрямо 1621 броя за същия период на 2006 г. или жалбите са се увеличили с 10,7 %.

Разпределението по сектори на постъпилите в ДКЕВР жалби, за 2007 година е следното:

- за сектор “Електроенергетика” – 459 броя ;
- за сектор “Топлоенергетика” –1086 броя ;
- за сектор “Газоснабдяване” – 11 броя ;
- за сектор “Водоснабдителни и канализационни услуги” – 235 броя .

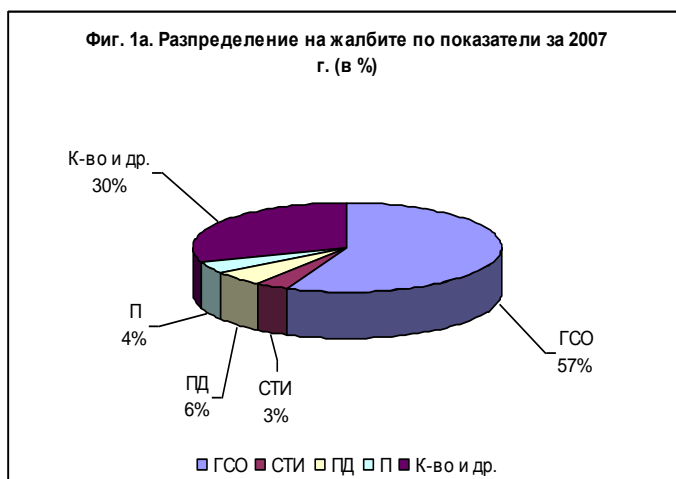
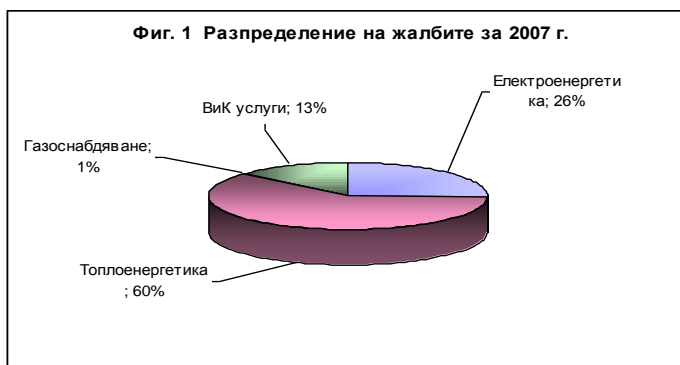
Увеличението на жалбите в ДКЕВР за 2007 г. спрямо 2006 г., се дължи на постъпилите в секторите “Електроенергетика” и “Водоснабдителни и канализационни услуги”.

За сектор “Газоснабдяване” - жалбите от 20 броя за 2006 г., са намалени на 11 броя за 2007 г., като секторът е с най-малък брой жалби от общо постъпилите в ДКЕВР за тази година.

За сектор “Топлоенергетика” има най-голям брой (1086) жалби от общо постъпилите 1795 жалби в Комисията за годината.

Препратените жалби в ДКЕВР по компетентност от Народното събрание, Приемната на Президента на Република България, Министерския съвет, министерства, Омбудсмана на Република България, комисии, агенции, асоциации, области, общини, кметства и други са общо - 242 броя.

Разпределението на жалбите по сектори е показано на фиг.1, а по показатели – на фиг 1а.



Легенда: ГСО – Грешки в отчитането на средствата за търговско измерване (СТИ)

и при изготвянето на сметките; К-во и Д – Качество и др; П – Правото на потребителя да бъде присъединен; ПД – Правото на лицензианта да прекъсне присъединяването и доставката на потребителя; СТИ – Проверка на СТИ

Запитванията по телефона на потребителя на ДКЕВР за 2007 година, са над 1350 броя (или средно по 3 – 5 разговора с потребители дневно). Потребителите са получили консултации или са посъветвани към кой компетентен орган да се обърнат. Основната част са запитвания са за общите условия на услугите, предоставяни от енергийните предприятия и ВиК операторите.

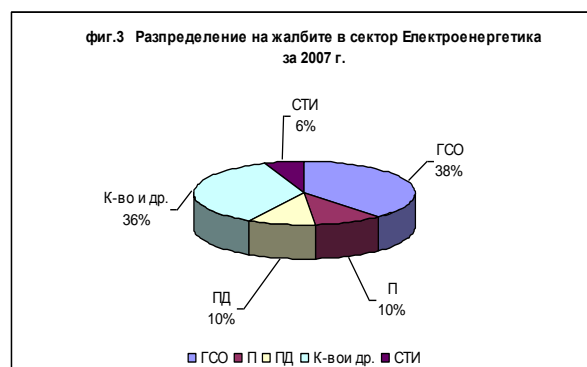
Средномесечният брой постъпващи жалби за 2007 г. в ДКЕВР е 149.6 броя жалби на месец (~7 ж/ден).



Легенда: Е-Електроенергетика; Т – Топлоенергетика; Г – Газоснабдяване; В – В и К услуги.

Анализ на постъпилите жалби по сектори

1. От информацията по постъпилите жалби за сектор “Електроенергетика” и разпределението им по вид (фиг.3), могат да се направят следните констатации:



Легенда: ГСО – Грешки в отчитането на средствата за търговско измерване (СТИ) и при изготвянето на сметките; К-во и др. – Качество и др.; П – Правото на потребителя да бъде присъединен; ПД – Правото на лицензианта да прекъсне присъединяването и доставката на потребителя; СТИ – Проверка на СТИ

От постъпилите общо жалби в ДКЕВР, 459 броя от регистрираните жалби са към сектор “Електроенергетика” или 26 % от всички постъпили в Комисията. Тъй като голяма част от потребителите подават повече от една жалба, реално в сектор „ЖРП” са обработени над 670 жалби в електросектора за цялата 2007 г.

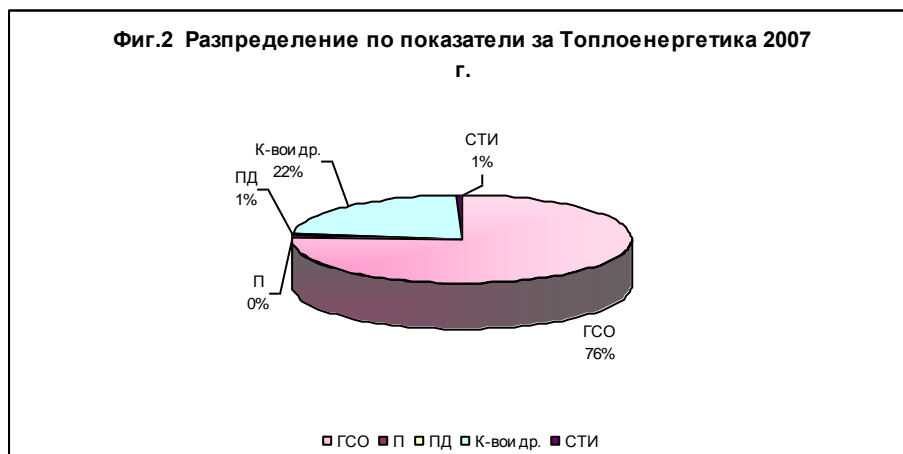
При разглеждането на жалбите по показатели, най-голямата група жалби са по показател “Грешки в отчитането на средствата за търговско измерване и грешки при изготвянето на сметките” (ГСО) – 38 % от всички жалби за сектора.

Втората по големина група жалби са по показател “Качество” (К-во и др.) и са свързани с некачественото снабдяване с електрическа енергия - 35 % от общия брой за

сектора, като най-често срещаните жалби са свързани с прекъсвания на електрическа енергия или доставка на електрическа енергия, неотговаряща на показателите за качество, водещи до материални щети на потребителите.

Голяма част от извършените проверки в регулираните дружества са предизвикани от сигнали по внесените в Комисията жалби.

От информацията по постъпилите жалби за сектор “Топлоенергетика” и разпределението им по вид (Фиг. 2), могат да се направят следните констатации:



Легенда: ГО – Грешки в отчитането на средствата за търговско измерване (СТИ); ГС – Грешки при изготвянето на сметките; К-во и др.; П – Правото на потребителя да бъде присъединен; ПД – Правото на лицензианта да прекъсне присъединяването и доставката на потребителя; СТИ – Проверка на СТИ

Към сектор “Топлоенергетика” са насочени най-много жалби – 1086 броя или 60% от всички постъпили жалби в ДКЕВР за 2007 година

Голяма част от жалбите през 2007 г., са насочени едновременно към ДКЕВР и към:

- съответното топлопреносно предприятие;
- съответното лице по член 139а от ЗЕ, извършващо услугата дялово разпределение;
- Министерството на икономиката и енергетиката.

Жалбите се отнасят главно до:

- Топлинната енергия, отдадена от сградната инсталация

Съгласно чл. 143, ал. 1 от ЗЕ направени в закона (обн., ДВ, бр. 74 от 08.09.2006 г.) топлинната енергия отдадена от сградната инсталация, при прилагане на дялово разпределение чрез индивидуални разпределители, се определяше в процент не по-малък от 15 на сто и не по-голям от 30 на сто от топлинната енергия за отопление на сградата – етажна собственост, по предложение на търговеца (фирмата за дялово разпределение) или на топлопреносното предприятие и с решение на Общото събрание на етажната собственост, като при липса на решение се приемаше минималният процент. Топлинната енергия, отдадена от сградната инсталация се разпределяше между всички потребители пропорционално на отопляемия обем на отделните имоти по проект.

След последните изменения на ЗЕ, (обн., ДВ, бр. 74 от 08.09.2006 г.), топлинната енергия, отдадена от сградната инсталация при въведена система за дялово разпределение чрез индивидуални разпределители, ще се определя вече от

лицето, извършващо дялово разпределение на топлинната енергия в сградата, съгласно методиката в Наредбата за топлоснабдяването..

- щранг – лира без уред за дялово разпределение, когато инсталираната мощност се определя по изчислителен път;
- изравнителните сметки за отоплителен сезон 2006/2007, които се изготвиха по правилата на Наредба №16-334 от 06.04.2007 година за топлоснабдяването.

Към „Топлофикация София” АД (най-голямото топлопреносно дружество) са – 7897 броя или 33.8 % от всички постъпили жалби за сектора.

При разглеждането на постъпилите жалби за сектор “Топлоенергетика” по показатели е видно, че преобладаващото количество жалби са свързани със сметките за топлинна енергия на битови потребители в сгради-етажна собственост. Често те са насочени едновременно срещу топлофикационното дружество и срещу съответната фирма, извършваща дялово разпределение.

И на второ място, по брой жалби е показателят “Качество идр.”. Това са жалби отнасящи се до: общ отопляем обем на сграда, отопляем обем на имот, отопляем обем на общи части, предвидени за отопление по проект; некачествено отопление и топла вода; опрощаване на лихви, задължения, разсрочено плащане; плащане на равни вноски; давностен срок на задълженията и други.

3.От информацията по постъпилите жалби за сектор “Газоснабдяване” и разпределението им по вид, могат да се направят следните констатации:

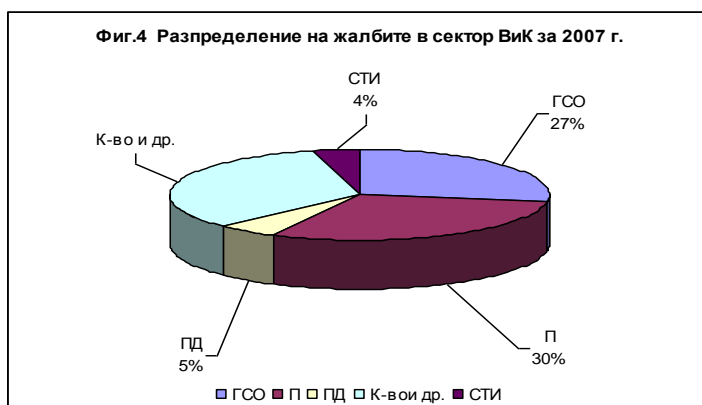
От постъпилите жалби в ДКЕВР, за сектор “Газоснабдяване” са насочени само 11 броя или под 1 % от общия брой жалби.

От жалбите за сектор “Газоснабдяване”, 8 броя попадат в категория “Грешки в сметките и отчитането”(“ГСО”), а останалите се отнасят за отказ от присъединяване на потребители към газоразпределителната мрежа.

През 2007 година съвместно с дирекции “Газоснабдяване“ и “Правна”, бяха извършени извънредни проверки на ГРД „ Балкангаз 2000”, във връзка с постъпили жалби на потребители, относно отказ за присъединяване, неоснователно забавяне на присъединяване, липса на отговори на дружеството по заявления за присъединяване и жалби на потребители.

За извършените проверки бяха съставени констативни протоколи и бяха дадени задължителни указания със срокове за изпълнение.

4.От информацията по постъпилите жалби за сектор “Водоснабдителни и канализационни услуги” и разпределението им по вид (Фиг. 4), могат да се направят следните констатации:



Легенда: ГО – Грешки в отчитането на средствата за търговско измерване (СТИ); ГС – Грешки при изготвянето на сметките; Д – Други; П – Правото на потребителя да бъде присъединен; ПД – Правото на лицензианта да прекъсне присъединяването и доставката на потребителя; СТИ – Проверка на СТИ.

От общо 1795 броя жалби постъпили в ДКЕВР, 235 броя са постъпилите жалби към сектор “В и К услуги” или 13 % от общия брой жалби.

От жалбите за сектор “В и К услуги”, най-много жалби са по показател “Присъединяване (П)” – 30 % от всички за сектора, по показател “Грешни сметки” 27 %, за показател „Качество и др”-33%.

Преобладаващата част от подадените жалби се отнасят до присъединяване към мрежите на ВиК операторите, грешки при отчитането на водомерите и качеството на услугата-ниско налягане, прекъсвания на водоподаването без предварително уведомяване на потребителите и др.

Информация за работата на енергийните дружества с потребителите за 2007 г.

За 2007 г. секторът е изискал отчетна информация за работата на енергийните дружества и В и К операторите с битовите потребители. Изискани са справки за броя на постъпилите жалби от битови потребители по отделни показатели и по често срещани проблеми в жалбите, свързани с дейността на енергийните дружества по сектори и В и К операторите.

1. Електроразпределителни дружества

Всички електроразпределителни дружества са представили данни. Видно от таблицата по долу, най-голям е дялът на жалбите – 28.4%, във връзка с грешки при отчитането на електромерите. В повечето случаи, става въпрос за оспорване на количества, т.н. служебно начислена енергия при наличие на констативни протоколи от вътрешния енергиен контрол на дружествата.

Най-малко жалби са във връзка с правото на лицензианта да прекъсне доставката.

Справка
за постъпили писмени жалби на битови потребители за 2007 г.

	Постъпили жалби (вкл. запитвания) относно:	Общ брой постъпили жалби (вкл. запитвания)	Брой удовлетворени жалби (вкл. запитвания)
1	Правото на потребителя да бъде присъединен (П)	382	133
2	Правото на лицензианта да прекъсне присъединяването или доставката (ПД)	356	160
3	Искания за проверка на електромер (СТИ)	2856	315
4	Грешки при отчитането на електромерите (ГО)	8078	1725
5	Грешки при изготвяне на сметките (ГС)	1832	1422
7	Качество и други	13845	8177
8	Общо	28448	21805

Общ брой битови потребители: 4 427 347

Средният брой жалби за сектора на 1000 потребители е 6.42.

Напълно или частично удовлетворени от дружествата са 76.6% от регистрираните жалби на потребители. Анализът на справките от дружествата показва, че голям е процентът на жалбите, свързани с доставката на известия, срокове на отчитане, некачествена енергия и изгорели уреди, изпълнение на общите условия и др.

2. Топлофикационни дружества

От топлофикационни дружества, които имат битови потребители, всички са представили отчетна информация за работа с потребителите за 2007 г.

С п р а в к а
за постъпили писмени жалби на битови потребители за 2007 год.

	Постъпили жалби(вкл. запитвания) относно:	Общ брой постъпили жалби (вкл. запитвания)	Брой удовлетворени жалби (вкл. запитвания)
	1	2	3
1	Начислени суми за ТЕ	8002	266
2	Технологични разходи на ТЕ в АС	146	0
3	ТЕ за БГВ	2322	40
4	ТЕ, отдадена от СИ	3993	83
5	ДР на ТЕ м/у потр. в СЕС	1761	44
6	Други	7075	3531
7	Общо	23299	3964

Брой битови абонати: 478733

Легенда: ТЕ-топлинна енергия; АС- абонатна станция; БГВ- Битово горещо водоснабдяване; СИ- Сградна инсталация; СЕС - сграда етажна собственост; ДР - дялово разпределение.

Средният брой жалби на 1000 потребители е – 46, 67%, което е твърде високо значение за топлоенергийния сектор.

От общия брой постъпили жалби на битови потребители са напълно удовлетворени по данни на дружествата едва 17 %.

Това очевидно налага необходимостта дружествата от сектора да предприемат активно мерки за чувствително подобряване на работата с потребителите, а ДКЕВР да провежда интензивна политика на контрол.

3. Газоснабдяване

Видно от справката по долу броят на жалбите в газоснабдителните дружества е незначителен по брой на 1000 потребители – 0.048 . Процентът на жалбите получили отговор е 70.7%.

Повечето от жалбите в сектора се отнасят до забавено присъединяване към газоразпределителните мрежи в населените места.

Не е малък броят на жалбите за ниско качество (понижено налягане) на газа и срещу теоретичното преизчисляване на количеството потребен газ (корекция по температура). Причината е в това, че газоснабдителните дружества продължават да монтират разходомери без автоматични коректори.

С п р а в к а
за постъпили писмени жалби (вкл. запитвания) на битови
потребители за 2007 г.

	Постъпили жалби (вкл. запитвания) относно:	Общ брой постъпили жалби (вкл. запитвания)	Брой удовлетворени жалби (вкл. запитвания)
1	Право на потребителя да бъде присъединен (П)	15	9
2	Право на лицензианта да прекъсне присъединяването или доставката (ПД)	8	5
3	Искания за проверка на разходомер (СТИ)	14	13
4	Грешки при отчитането на разходомерите (ГО)	12	3
5	Грешки при изготвяне на сметките (ГС)	1	1
6	Други	71	49
7	Общо	132	92

СТИ - Средство за търговско измерване

Общ брой битови потребители: 25 602

4. ВиК дружества – оператори

Справка „ВиКУ”
за постъпили писмени жалби на битови потребители на ВиК услуги за 2007г.

	Постъпили жалби /вкл.запитвания/ относно:	Общ брой постъпили жалби /вкл.запитвания/	Брой удовлетворени жалби /вкл.запитвания/
	1	2	3
1	Правото на потребителя да бъде присъединен /П/	194	186
2	Правото на лицензианта да прекъсне присъединяването или доставката/ПД/	66	35
3	Искания за проверка на водомер /СТИ/	177	127
4	Грешки при отчитане на водомерите /ГО/	126	102
5	Грешки при изготвяне на сметките /ГС/	101	93
6	Качество и др.	1023	466
7	Общо	1386	1131

Общ брой битови потребители: 4 273 988. Брой жалби на 1000 потребители – 0.325

По голямата част от жалбите се отнасят до лошо качество на услугата водоснабдяване и правото на потребителя да бъде присъединен. Необходимо е да се засили контролната дейност на Комисията в посока планиране, изпълнение на бизнес планове и спазване на обявените срокове за изпълнение.

VIII. АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ

1. Човешки ресурси

През изтеклата 2007 г. ДКЕВР работи реално със средно заети годишни бройки 128, в това число 1 председател, 2 зам.-председатели и 10 членове на ДКЕВР, 109 държавни служители и 6 служители по трудово правоотношение.

В Комисията работят висококвалифицирани кадри, като 95% са с висше образование - инженери, икономисти, юристи и други.

2007 година беше изключително натоварена във всички сектори на ДКЕВР. Професионализмът и отговорността на основната част от персонала не допусна възможността да бъдат провалени задачи, въпреки голямото текучество в Комисията. През отчетната 2007 година напуснаха 23-ма изявени специалисти с ръководни и експертни функции. Изграждането на добри специалисти за Комисията е важен фактор, но следва и да успеем да ги задържим. Основната причина за текучеството е ниското възнаграждение на служителите при това натоварване и в сравнение с частния сектор.

За попълване персонала в териториалните звена към Главна дирекция „Водоснабдителни и канализационни услуги”, както и на дирекции „Правна”, „ИАРП” и „АФИО и МС” бяха проведени 18 конкурса за назначаване на експерти и ръководни кадри, при спазване на Наредбата за провеждане на конкурсната процедура по назначаване на държавни служители.

В съответствие с Наредбата за атестиране на персонала в държавната администрация през отчетната 2007 г. беше проведено редовното атестиране на служителите от администрацията, след което се премина от изготвяне на лични планове на служителите до годишното им оценяване към 30.11.2007г.

В рамките на проект по Програма ФАР BG 0203.07, „Укрепване на капацитета за управление на човешките ресурси в българската държавна администрация”, през месец октомври стартира внедряването в Комисията на Единната информационна система за управление на човешките ресурси. Първият етап от внедряването беше успешно приключен на 20.12.2007 г.

2. Обучение на кадрите и участие в семинари

В тясно сътрудничество с Института по публична администрация и европейска интеграция /ИПАЕИ/ 30 от служителите преминаха през различни форми на обучение и квалификация, организирани от ИПАЕИ. Някои от предвидените курсове не бяха осъществени поради възникнали проблеми в ИПАЕИ.

В изпълнение Стратегията за обучение на служителите в администрацията и сключения договор на МДААР с фирма „Немечек” за сертифициране на базовите компютърни умения, бяха връчени сертификати за компютърни умения на 10 служители от Комисията.

Значителен брой семинари и курсове бяха проведени и по международни проекти. Обучението беше проведено при участието на чужди консултанти и с подчертано голям интерес от страна на заинтересованите служители на Комисията.



В периода 22-25 ноември в ПОК „Енерго” – Пампорово се проведе годишният специализиран семинар на Комисията, с основна тема „Свободен пазар и защита на потребителите”. Бяха обсъдени възможностите за инвестиционна дейност във ВиК сектора през 2008 г. и проблемите при прилагането на чл.21, ал.1, т.17а от ЗЕ относно осигуряване потреблението на крайните снабдители.

3. Здравословни и безопасни условия на труд

В съответствие със сключения договор със Службата по трудова медицина и на основание Наредба № 3/1987 г., и Наредба № 7/15.08.2005 г. за минималните изисквания за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд при работа с видео дисплеи, през периода януари – декември 2007г. бяха проведени различни профилактични прегледи на служителите и членовете на Комисията (скринингово изследване на тироидни хормони – щитовидна жлеза, гинеколог, ехограф на простата, офталмологичния статус),

4. Достъп до обществена информация.

През 2007 година в ДКЕВР са постъпили 14 заявления за достъп до обществена информация. На всички заявления е отговорено в нормативно указания срок.

5. Медийна политика

През 2007 г. ръководството и експертите на ДКЕВР, положиха големи усилия за утвърждаването и поддържането на единна информационна политика. Работата на Комисията с обществеността, медиите, другите държавни институции и неправителствени организации в страната, имаше за основна цел да утвърди позитивните нагласи на целевите публики, свързана със специфичните дейности и решения в регулираните сектори. В синхрон с добрата практика и постигнатите положителни резултати в работата с медиите през изтеклата година, ДКЕВР беше подпомагана от консултантска агенция. По този начин бяха планирани и осъществени редица мероприятия за увеличаване информираността на потребителите и разширяване на работата с представители на техните организации. Като резултат, значително се подобри ситуирането на ДКЕВР в общественото пространство. В редица ключови ситуации, медиите представяха образа на Комисията еднозначно като балансър между интересите на регулируемите компании и техните потребители.

През изтеклата година драстично се промени работата с обществените организации, синдикатите и бизнеса. С техни представители към ДКЕВР беше формиран Консултативен съвет. Провеждаха се регулярни срещи, на които членовете на съвета се запознаваха предварително с проектите на решения на Комисията по важни въпроси, свързани с промяна на цените в отделите сектори и приемането на основни указания и методики, отнасящи се до бъдещото развитие на отделните сектори. Регулярно се провеждаха срещи с представители на медиите и неправителствения сектор. Журналистите бяха допускани на откритите заседания, като след тяхното провеждане им бе предоставяна възможност за преки контакти с членовете на Комисията и представителите на дружествата.





През изминалата година се планираха и проведоха мероприятия за повишаване имиджа на Комисията. С тази цел се приеха Вътрешни правила за публикуване на информация в електронната страница. Проектите на решения на ДКЕВР, отнасящи се до широк кръг потребители в двата сектора – енергетика и водоснабдителни и канализационни услуги, бяха подложени на обществени обсъждания. Като правило те преминаха при повишен интерес и с широко присъствие на заинтересовани лица, неправителствени организации, граждани и медии.

6. Информационно обслужване

През отчетната 2007 година се извърши разширение и модернизация на сървърната инфраструктура на ДКЕВР. Изгради се нова сървърна зала, както и необходимите за нея активни и пасивни компоненти.

При спазване на Наредбата за малки обществени поръчки през годината бяха проведени два открити конкурса за доставка на компютърна техника и софтуер на обща стойност около 160 хил. лв.

Ежедневно се извършваше актуализация и обновяване на официалната Web страница на ДКЕВР, поддръжка и актуализация на правно-информационните системи, периодично бе извършвана настройка, хардуерен и софтуерен „ъпгрейд“ на сървърните машини, персоналните компютри и приложенията, регулярно архивиране на критични данни. Поддръжка на активното мрежово оборудване на ДКЕВР – конфигуриране, наблюдение, контрол и др., поддръжка на UPS-и. Поддържане на рутерането, защитната стена на ДКЕВР и „демилитаризираната зона“.

Осигурява се поддръжка на персонален мрежов акаунт и електронна поща на всеки служител.

Введена е новата електронна разплащателна система с помощта на картови четци за нуждите на отдел финансово-стопанска дейност, както и настройка на работната среда на специалиста по човешки ресурси за работа с новата Единна система за работа с човешки ресурси в държавната администрация.

IX. МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ

1. Членство в Европейския съюз

През изминалата 2007 година Държавната комисия за енергийно и водно регулиране работи активно по възложените и задачи свързани с членството и в Европейския съюз.

Най-общо изпълнените задачи могат да се обособят в следните групи:

- Редовно участие на заседанията на Работна група 14 « Енергетика» към Съвета за координация и мониторинг. Перманентно представяне на информация, касаеща различни аспекти от дейността на ДКЕВР.

- Изпълнение на всички задачи, заложи в Плана за действие за 2007г., които пряко произтичат от препоръки и/или ангажиманти към Европейската комисия.

Изменения и допълнения в Правилата за условията за достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи / Изискване на Директива 2003/55/ЕО.

Изменения и допълнения в Правилата за търговия с електрическа енергия/ Изискване на Директива 2003/55/ЕО.

Изменения и допълнения в Правилата за управление на електроенергийната система/ Изискване на Директива 2003/55/ЕО.

Изменения и допълнения в Правилата за измерване на количествата електрическа енергия/ Изискване на Директива 2003/55/ЕО.

Изменения и допълнения в Правилата за управление на електроразпределителните мрежи/ Изискване на Директива 2003/55/ЕО.

Изменения и допълнения в Правилата за достъп до газопреносната и/или газоразпределителните мрежи/ Изискване на Директива 2003/55/ЕО.

Изменения и допълнения в Правилата за търговия с природен газ/ Изискване на Директива 2003/55/ЕО

Технически правила на газопреносната и газоразпределителните мрежи/ Изискване на Директива 2003/55/ЕО.

Предстои да се извърши:

Одобряване на програмата на електроенергийния системен оператор за съответствие с изискванията на директива 2003/54/ЕО, като част от лицензията за управление на електроенергийната система/ Изискване на Директива 2003/54/ЕО.

Одобряване на програмата на електроразпределителните предприятия за съответствие с изискванията на директива 2003/54/ЕО, като част от лицензията за разпределение на електрическа енергия/ Изискване на Директива 2003/54/ЕО.

Одобряване на програмата на комбинирания оператор на газопреносната система за съответствие с изискванията на директива 2003/54/ЕО, като част от лицензията за пренос на природен газ/ Изискване на Директива 2003/54/ЕО.

2. Членство в международни организации

2.1. Съвет на европейските енергийни регулатори (СЕЕР), Европейска група на регулаторите за електричество и газ (ЕГРЕГ)

- ДКЕВР беше приета за пълноправен член на Съвета на европейските енергийни регулатори (СЕЕР) и на Европейската регулаторна група за електричество и газ (ЕРГЕГ) и като такава взе редовно участие в периодичните срещи на двете групи в Брюксел.

Понастоящем в СЕЕР членуват 29 енергийни регулатори от Европейския съюз и Европейската икономическа зона. Предстои включването на представители от комисията в експертни групи, като фокусът на дейността е създаване на механизми за насърчаване развитието на ефективни и конкурентоспособни вътрешни пазари за електричество и газ в Европа.

Беше изпратено становище до Председателя на СЕЕР - Сър Джон Мог, относно участието на България в регионалните инициативи на Европейския съюз и по-конкретно присъединяването и към осми регион.

2.2. Енергийна общност на страните от Югоизточна Европа (ЕОЮЕ)

Водеща тема беше създаването на Група за въвеждане на координирани търгове за трансгранична мощност с участие на Комисията. ДКЕВР осъществява непрекъснат контакт със Секретариата на Енергийната общност във Виена. При наличие на необходимите средства от полза ще е присъствието на наши представители на срещите на работните групи, което е практика за повечето членуващи регулатори.

2.3. Регионална асоциация на енергийните регулаторни органи от Централна и Източна Европа и Евразия (ЕРРА)

Членове и експерти на ДКЕВР участваха в работни срещи на комитетите и работните групи и в присъствени и електронни курсове за обучение към Регионалната асоциация на енергийните регулаторни органи (ERRA).

3. Двустранно сътрудничество, други участия

През годината бяха осъществени работни срещи с Агенцията по енергетика и енергийния регулаторен орган на Австрия (E-Control) и регулатора на Чехия.

Министърът на икономиката на Словашката република г-н Любомир Яхнятек се срещна с представители на Комисията.



Директивите на ЕС, организацията на електроенергийните пазари, мрежовата инфраструктура, екологичната политика и енергията от ВЕИ бяха основните обсъждани теми.

ДКЕВР взе активно участие в създадената със заповед на министър – председателя на Република България Сергей Станишев работна група, като във връзка с изпълнение на част от нейните цели и задачи, предвиждащи посещения на енергийни борси, регулатори и клирингови институции в рамките на Европейския Съюз, делегация от ДКЕВР, „Булгаргаз“ ЕАД и „НЕК“ ЕАД, ръководена от Председателя на ДКЕВР, осъществи срещи с Председателя на електроенергийната борса OMEL в Мадрид, и с Председателя на Испанския регулаторен орган - National Energy Commission (CNE).



Беше посетена и енергийната борса OMIP в Лисабон, за което бе представен подробен доклад за обсъждане в работната група.

В изпълнение на същата заповед през м. ноември членове и експерти от ДКЕВР посетиха също така енергийните борси Европейската енергийна борса EEX в Лайпциг, енергийната борса OTE в Прага и скандинавската енергийна борса Nord Pool с цел проучване на структурата, търговската платформа и продуктите на тези борси и разработване на предложение за национална енергийна борса.

Предварително бяха анализирани предложението и разработките по темата на екипа на туининг проекта BG03/IB-EY-02 по Националната програма Фар 2003 “Укрепване на българския енергиен регулатор” на ДКЕВР и Националната комисия по енергетика на Кралство Испания, с която също беше проведена среща.

4. Проекти

- Продължи работата си по финансирания от Световната банка проект за „Правна и регулаторна реформа в инфраструктурата”, със създаването на работна група от заинтересованите лица, като проведе няколко работни срещи и два семинара, съвместно с консултанта „Пиърс Атууд”, състояли се в сградата на Държавната комисия по енергийно и водно регулиране. Последните бяха проведени съгласно условията на договора със Световна банка и в изпълнение на Работния план от декември 2006 г., одобрен от ДКЕВР.

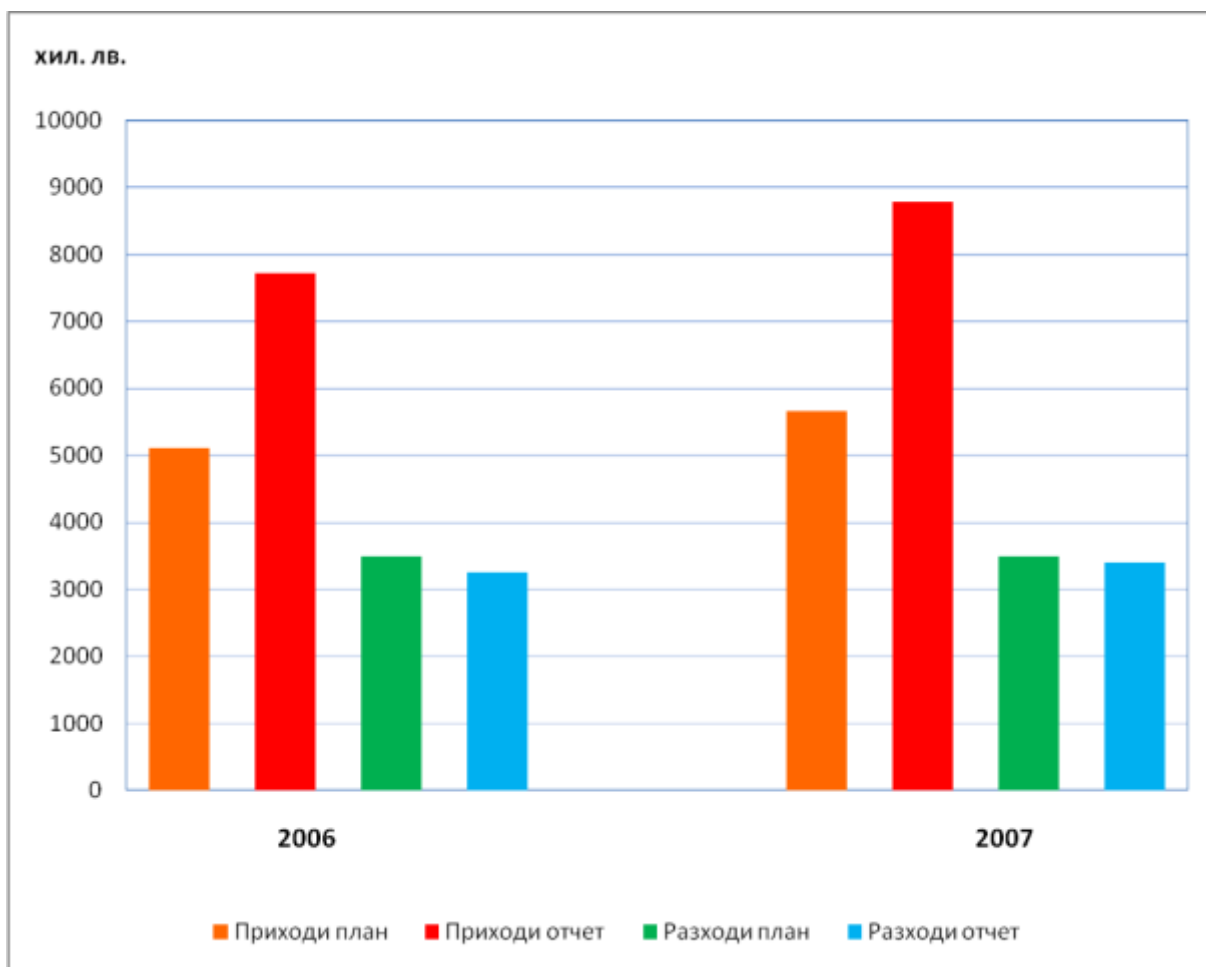
- Държавната комисия за енергийно и водно регулиране кандидатствува и получи субсидия от програма ESMAP на Световната банка в подкрепа на енергийния сектор.

Получената субсидия е в размер на 165 000 долара и е отпусната за осигуряване на консултантска помощ за усъвършенстване на регулаторната рамка за възобновяемите източници на електоренергия.

Х. ФИНАНСОВО-СТОПАНСКА ДЕЙНОСТ

Със Закона за държавния бюджет за 2007 г. е приет годишният бюджет на Комисията в размер на 5 660 хил.лв. приходи и 3 481 хил.лв. разходи. За извършване на финансов анализ и подпомагане вземането на управленчески решения се съпоставят планови и отчетни данни на приходите и разходите за 2007 г. спрямо 2006 г.:

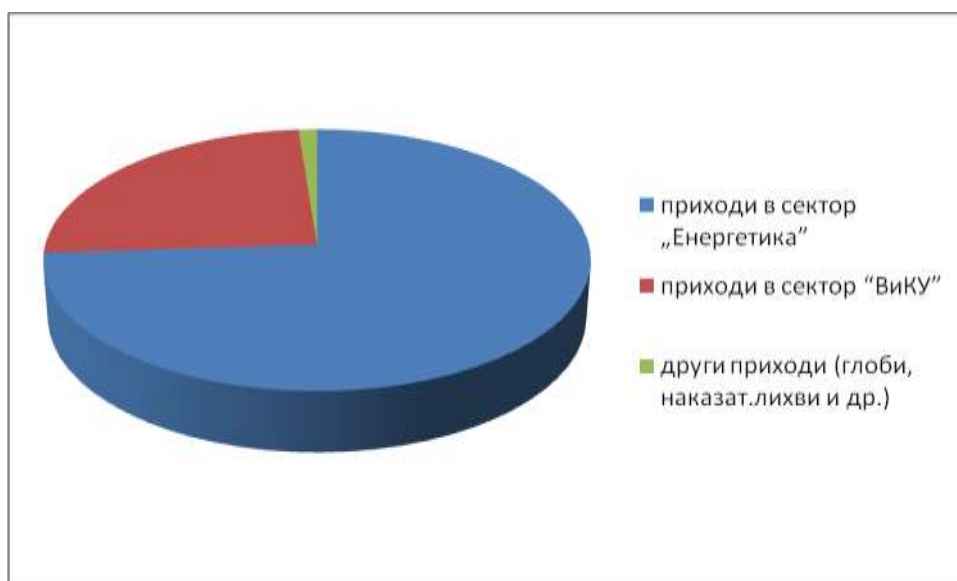
Показатели	2006 година		2007 година	
	план	отчет	план	отчет в лв.
Приходи – общо	5 107 000	7 716 231	5 660 000	8 788 941
в т.ч.:				
Държавни такси	5 065 215	7 638 134	5 617 770	8 680 009
Разходи – общо	3 485 609	3 249 053	3 484 629	3 402 100
в т.ч.:				
Текуща издръжка	3 054 609	2 865 362	3 155 973	3 132 523
Капиталови разходи	431 000	383 691	328 656	269 577



Осъществявайки своята регулаторна дейност, ДКЕВР в изпълнение на ЗЕ и ЗРВКУ събра приходи от държавни такси в размер на 8 680 хил.лв., представляващи 5 % над заложенния план.

Разпределението на приходите е както следва:

- приходи в сектор „Енергетика” – 6 503 хил.лв.;
- приходи в сектор “ВиКУ” – 2 177 хил.лв.;
- други приходи (глоби, наказат.лихви и др.) – 108 хил.лв.



При план за 2007 г. от 3 484,6 хил.лв. са изразходвани 3 402,1 хил.лв. Размерът на извършените разходи отнесен към събраните приходи през годината представлява 38,7 % от събраните приходи.

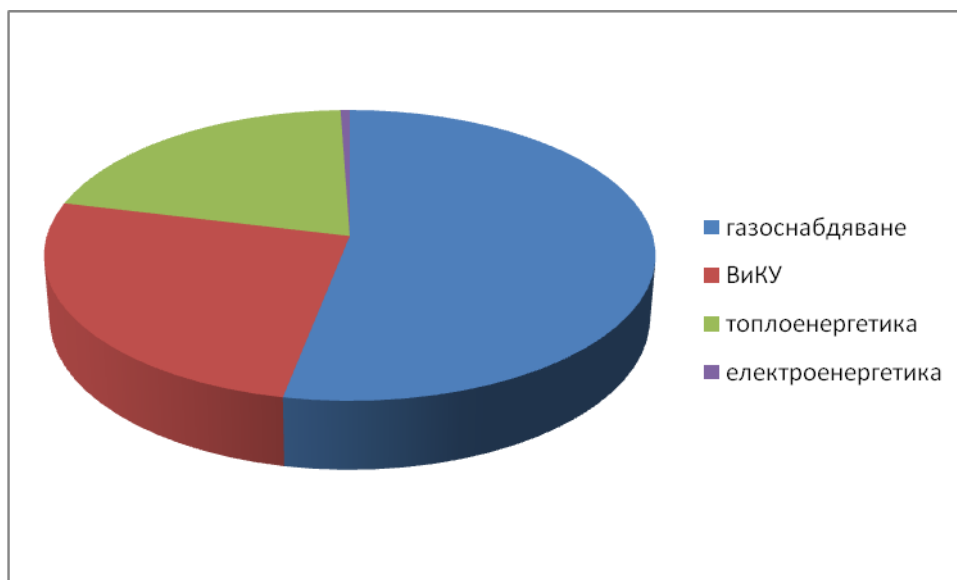
Преизпълнението на приходната част на бюджета на ДКЕВР за 2007 г. се дължи на следните фактори:

- внесени първоначални такси за значителен брой издадени през годината нови лицензи за търговия с ел. енергия;
- платени просрочени държавни такси от минал период;
- платени такси за разглеждане на заявления за утвърждаване на цени и други;
- постъпили суми по банковата сметка на ДКЕВР от Агенцията за държавни вземания, представляващи извършени действия по принудително изпълнение срещу 13 дружества-длъжници от газовия сектор.

През отчетния период просрочените задължения към ДКЕВР на дружества и ВиК оператори са в размер на 971 хил. лева.

По сектори:

- | | | |
|---------------------|---|---------------|
| • газоснабдяване | - | 491 хил. лв.; |
| • ВиКУ | - | 238 хил.лв.; |
| • топлоенергетика | - | 191 хил. лв.; |
| • електроенергетика | - | 51 хил. лв. |



През 2007 г. след закупуване на нова компютърна техника и извършена инвентаризация на активите в ДКЕВР, съгласно чл.22, ал.1 от Закона за счетоводството се бракуваха технически неизправни и морално остарели компютърни конфигурации и принтери. С решение на ДКЕВР бяха удовлетворени исканията и безвъзмездно се предоставиха общо 16 компютърни конфигурации и 1 принтер на училища и детски градини в с. Мъдрено, община Кубрат, община Мизия, с. Баня, общ. Панагюрище.

В рамките на бюджетната 2007 г. се извърши външен одит от Сметната палата със задача: одит и заверка на годишния финансов отчет на ДКЕВР за 2006 г. Одитният екип изрази мнение, че отчетът за изпълнението на бюджета и приложенията към него не съдържат грешки и нередности и дават вярна и честна представа за достоверността, законосъобразността и редовността на включената в тях финансова и нефинансова информация.

От 30.07.2007 г. бе открит и одит на дейността по енергийно регулиране на ДКЕВР за периода от 01.01.2005 г. до 31.12.2006 г., който продължава и през 2008 г.

През 2007 г. с цел разширяване работната площ в сградата на ДКЕВР и осигуряване на допълнителни складови помещения, се изготви проектна документация за преустройство на терасата на седми етаж. Извършиха се съгласувателни процедури с Министерство на културата, Национален институт за паметниците на културата и Столична община – ДАГ, както и с „Топлофикация - София”, „Софийска вода”, Столична община - район „Оборище”. При спазване на Закона за обществените поръчки се проведе договаряне с покани за избор на изпълнител за извършване на основния ремонт, който стартира през ноември 2007 г.

XI. ФИНАНСОВ КОНТРОЛ И ВЪТРЕШЕН ОДИТ

През 2007 година в ДКЕВР са актуализирани вътрешните Правила за функциониране на Система за финансово управление и контрол / СФУК / на основание чл.13, ал.4 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор /ЗФУКПС / и е ориентирана принципно към стандартите, заложен в Указанията на Министерството на финансите – Дирекция „Вътрешен контрол”.

- Указания за осъществяване на предварителен контрол
- Методически насоки по елементите на финансовото управление и контрол
- Указания за осъществяване на управленската отговорност в организациите от публичния сектор

Въведените контролни дейности – одитни пътеки като:

- Одитна пътека за извършване на безкасови разплащания чрез електронната система „СЕБРА”
- Одитна пътека по отчитането на командировките в страната и чужбина
- Одитна пътека по отчитането на служебните аванси и авансови отчети
- Одитна пътека по отчитането на горивото на транспортните средства

Също така е изменена и допълнена одитната пътека За реда и възлагане на обществени поръчки по ЗОП и Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки.

Подробно са описани видовете рискове, на които е изложена Комисията, т.е.:

- Външни рискове
- Финансови рискове
- Рискове на дейността

- Човешки ресурси

Всички тези контролни дейности регламентират процесите, подробно разписани като процедури, свързани с осъществяване на предварителния контрол, целящи намаляване на риска, са предназначени да дадат разумна увереност, че целите на Комисията ще бъдат постигнати. Те са задължителни за всички звена в структурата на Комисията.

Цел на вътрешните правила е да покаже ангажимента на ръководството да прилага принципите на прозрачност при вземане на решения, свързани с осигуряването на гаранции за законосъобразно, икономично, ефективно и ефикасно изразходването на средствата по бюджета на ДКЕВР.

Въз основа на утвърдения от председателя на ДКЕВР годишен план за одитните ангажименти през 2007 г., са извършени следните проверки:

- Проверка на придобиването, съхраняването, инвентаризирането и счетоводното отчитане на материалните запаси и ДМА в ДКЕВР
- Проверка относно създадената организация при определянето, разходването и отчитането на средствата за гориво на служебните автомобили в комисията
- Проверка за извършените разходи за командировки в чужбина и тяхното законосъобразно отчитане
- Анализ на процеса на отпускане на служебни аванси и своевременното им отчитане
- Извършване на материална проверка на касовата наличност в Комисията и документална проверка на движението на паричните средства в касата
- Репрезентативна материална проверка на наличностите от материални запаси в склад "Канцеларски материали и консумативи"

Годишният план е изпълнен на 100%.

При извършените проверки нарушения на финансовата и бюджетната дисциплина не са установени. Спазена е законосъобразността при отчитането на извършените разходи на бюджетни средства. Не са установени различия между търсените и намерените наличности на паричните средства и материални запаси при проверките на МОЛ.

Изградените системи за финансово управление и контрол са осигурили икономичното и ефективното, ефикасно и законосъобразно разходване на бюджетните средства в ДКЕВР.

XII. ПРИОРИТЕТИ И ПЕРСПЕКТИВИ ПРЕД ДКЕВР

1. Развитие на енергийния пазар и дерегулация на търговията с електроенергия чрез:

- създаване на реална конкуренция в енергийния пазар;
- изпълнение на Директива 2003/54 на Европейския съюз за правилата на енергийния пазар;
- създаване на електроенергийна борса;

- усъвършенстване на пазарния модел

2. Стимулиране въвеждането на възобновяеми източници на енергия в енергийния баланс на страната и опазване на околната среда (2008-2010 г.)

- ценово поощряване от ДКЕВР на изграждането и експлоатацията на обекти за производство на енергия от възобновяеми енергийни източници;
- опазване на околната среда чрез намаление на вредните емисии.

3. Прилагане и доразвиване на механизмите за регулаторен одит върху дейността на дружествата, който включва мониторинг и наблюдение върху спазването от дружествата на правилата на регулаторна отчетност, в т.ч.

- установяване на счетоводната политика на дружеството, вкл. и правилата за водене на отделна счетоводна отчетност по видове дейности
- проверка на съвместимостта и достоверността на представената годишна отчетна информация вкл. и набирането на допълнителна финансова информация за отделни ценообразуващи елементи.

Осъществяването на регулаторен одит във всички регулирани сектори ще създаде сигурност и доверие в потребителите, че са поставени в равноправни и прозрачни условия при ценообразуването на стоките и услугите.

4. Продължаване на процеса на приватизация в енергетиката (2007 – 2009)

- стратегическата цел е оттеглянето на държавата от енергийния сектор;
- очакваният резултат ще се изрази в допълнителни средства за инвестиции в отрасъла;
- визията на ДКЕВР е свързана с изготвянето на регулаторната рамка за работа на дружествата;
- очакваният резултат ще бъде изпълнение на приоритета, съгласно изискванията на Директивите на ЕС.

5. Подготовка за въвеждане на метода за ценово регулиране „горна граница на цените” за следващия регулаторен период (2009-2013 г.) във ВиК сектора.

6. Доразвиване политиката на пълна прозрачност в дейността на Комисията, вкл. чрез дейността на Консултативния съвет към ДКЕВР.

Посочената политика и основни приоритети към нея са тясно свързани с регулаторната функция на ДКЕВР, вменени от ЗЕ и ЗРВКУ.