

РЕШЕНИЕ
№ О1-Л-141-11
от 19.03.2014 г.

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

на закрито заседание на 19.03.2014 г., след като разгледа доклад с вх. № Е-Дк-110 от 19.03.2014 г., установи следното:

„ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД е титуляр на лицензия № Л-141-11 от 13.08.2004 г. за извършване на дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия“. В изпълнение на заповед № З-Е-77 от 19.02.2014 г. на Председателя на ДКЕВР е извършена проверка на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД във връзка с подадена от „Национална електрическа компания“ ЕАД жалба с вх. № Е-13-01-10 от 03.02.2014 г. Въз основа на резултатите от проверката е съставен акт за установяване на административно нарушение № КРС-15 от 07.03.2014 г., с който е установено, следното:

На 22.01.2014 г. „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД в гр. Пловдив е извършило прихващане на насрещно задължение към „НЕК“ ЕАД в размер на 49 095 589,29 лв. по фактури № 1200036693 от 31.12.2013 г., №1200036695 от 31.12.2013 г., №1200036722 от 10.01.2014 г., № 1200036725 от 10.01.2014 г. издадени от „НЕК“ ЕАД на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД в качеството му на краен снабдител със свои насрещни вземания, в размер на 24 993 299,99 лв. по фактури № 9030000117/31.12.2013 г. и № 9030000118/31.12.2013 г. за изкупена електрическа енергия, произведена от възобновяеми източници и високоефективно комбинирано производство.

Горепосоченото задължение на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД към „НЕК“ ЕАД в размер на 49 095 589,29 лв. е намалено със 5 961 224,71 лв. в следствие извършено предходно прихващане с цедирани вземания на „ЕВН Топлофикация“ ЕАД и „ЕВН Каварна“ ЕООД.

В резултат на извършените прихващания вземането на „НЕК“ ЕАД остава дължимо в размер на 18 141 064,59 лв.

Като е извършило прихващане на суми в противоречие с разпоредбата на чл. 35 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 12 от Наредба № 1 от 18.03.2013 г. за регулиране на цените на електрическата енергия, „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД е извършило и нарушение на т. 2.1 от лицензия № Л - 141-11 от 13.08.2004 г., с което е осъществило състава на чл. 206, ал. 1 от ЗЕ.

Актът е връчен на 07.03.2014 г. на Илина Радославова Стефанова – пълномощник на лицензианта.

С писмо с вх. № Е-13-01-23 от 19.03.2014 г. „НЕК“ ЕАД уведомява ДКЕВР, че към момента „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД не е преустановило нарушението, установено с акт за установяване на административно нарушение № КРС-15 от 07.03.2014 г., както и че задълженията на електроснабдителното дружество към обществения доставчик са в размер на 216 571 461, 89 лв.

Съгласно чл. 59, ал. 1, т. 2 от ЗЕ Комисията, след писмено предупреждение с определен срок, отнема лицензията когато лицензиантът не изпълнява или нарушава задълженията си по издадената лицензия.

На основание чл. 37, ал. 4, т. 3 от Устройствения правилник на ДКЕВР и неговата администрация с заповед № З-Е-99 от 19.03.2014 г. е определена работната група, която да

прецени дали установеното нарушение е предпоставка за откриване на процедура по отнемане на лицензия за общественото снабдяване с електрическа енергия с № Л-141-11 от 13.08.2004 г., издадена от ДКЕВР на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД.

Съгласно т. 2.1 на издадената от ДКЕВР лицензия № Л - 141-11/13.08.2004 г. за общественото снабдяване с електрическа енергия на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД е длъжно да извършва дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия“ на територията, определена в приложение към нея, в съответствие с разпоредбите на ЗЕ, подзаконовите актове по неговото прилагане, действащото законодателство, както и общите и индивидуалните административни актове, издавани от комисията.

С горните действия „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД нарушава уредената в ЗЕ и Наредба № 1 от 18.03.2013 г. за регулиране на цените на електрическата енергия процедура по компенсиране на разходите, произтичащи от наложени задължения към обществото.

Уредбата е изрична, императивна и е от публично – правен характер. Поради тази причина спазването, респективно нарушаването ѝ стои извън сферата на гражданско – правните отношения и спрямо нея не е приложим общия ред за прихващане на насрещни задължения по Закона за задълженията и договорите (ЗЗД), доколкото е налице специална процедура - в чл. 21, ал. 1, т. 17 от ЗЕ законодателят е делегирал на ДКЕВР правомощие да определя начина за компенсиране на разходите на дружествата, произтичащи от наложените им задължения към обществото.

Предвид изложеното „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД със заявлението си за извършване на прихващане на свое вземане с насрещно задължение към „НЕК“ ЕАД, еднолично и без правно основание изземва законово делегирани правомощия на ДКЕВР и урежда правни отношения, попадащи в обхвата на регулаторната дейност на Комисията с гражданско – правни способности, което е в нарушение с принципа, закрепен в чл. 35 от ЗЕ.

Тези действия на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД лишават „НЕК“ ЕАД от необходимите парични средства за осъществяване на лицензионната си дейност. Това води до фактическо блокиране на цялостната дейност на „НЕК“ ЕАД и до невъзможност да извършва разплащания към производителите на електрическа енергия и реално застрашава сигурността на доставките в енергийната система. ДКЕВР като независим регулаторен орган, чийто основни правомощия са да съблюдава спазване на регламентираните в ЗЕ цели и принципи, между които са и гарантиране на сигурността на доставките и националните интереси следва да предприеме адекватни мерки в рамките на закона, с които да предотврати продължаването на незаконосъобразните действия на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД и да възстанови нормалното функциониране на електроенергийната система.

Съгласно чл. 60 от ЗЕ условията и редът за отнемане на лицензии се определят в наредба, приета от ДКЕВР. Приетата по силата на изричната законова делегация на чл. 60 от ЗЕ Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ) в раздел IV на глава пета дава подробна уредба на процедурата за отнемане на лицензия. По силата на чл. 77, ал. 2 от НЛДЕ процедурата по отнемане на лицензията се открива с решение на Комисията, в което на лицензианта се дава писмено предупреждение за преустановяване на нарушението и отстраняване на последиците, както и се определя срок за изпълнението му и се насрочва дата за открито заседание по отнемането на лицензията след изтичането на срока за отстраняване на нарушението.

На основание чл. 59, ал. 1, т. 2 от ЗЕ във връзка с чл. 77 и чл. 79, ал. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката

ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

Р Е Ш И:

1. Открива процедура за отнемане на издадената на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД лицензия № Л-141-11 от 13.08.2004 г. за извършване на дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия“;

2. Дава на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД 7-дневен срок да преустанови нарушенията, установени с Акт за установяване на административно нарушение № КРС – 15 от 07.03.2014 г. и да отстрани последиците от тях;

3. Дава на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД 14-дневен срок да представи писмено становище по решението за откриване на процедура за отнемане на лицензия;

4. Насрочва на 07.04.2014 г. от 10.00 часа открито заседание на ДКЕВР за обсъждане на производството по отнемане на лицензия № Л-141-11 от 13.08.2004 г.

Решението не подлежи на обжалване.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Боян Боев

и.д. ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

Мариела Цанкова