

ДО
Г-ЖА АНЖЕЛА ТОНЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ДКЕВР

ДОКЛАД

от
дирекция “Регулиране и контрол - Електроенергетика и Топлоенергетика”,
дирекция “Правна” и
дирекция “Икономически анализи и регулаторен одит”

Относно: Заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-66/30.10.2013 г., подадено от „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД за изменение/допълнение на лицензия № Л-413-17/08.07.2013 г за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-66/30.10.2013 г. от „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД за изменение/допълнение на лицензия № Л-413-17/08.07.2013 г. за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” с права и задължения, произтичащи от дейността „координатор на специална балансираща група” на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 и чл. 39, ал. 5, чл. 96а, ал. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), на чл. 61, ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (Наредба № 3), във връзка с чл. 56, ал. 3 и ал. 10 от Правилата за търговия с електрическа енергия.

На основание чл. 37, ал. 3 и ал. 4, т. 3 от Устройствения правилник на ДКЕВР и на нейната администрация с заповед № 3-Е-290/08.11.2013 г. е сформирана работна група със задача да проучи обстоятелствата, съдържащи се в заявлението и приложенията към него за установяване на основателността на искането.

Въз основа на това проучване работната група установи следните факти и направи следните изводи:

I. Правни аспекти:

„ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД е титуляр на лицензия № Л-141-11/13.08.2004 г. за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия” и на лицензия № Л-143-17/08.07.2013 г. за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” на лицензионна територия, която включва административните области: Пазарджик, Пловдив, Смолян, Кърджали, Хасково, Стара Загора, Ямбол, Сливен и Бургас.

С подаденото заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-66/30.10.2013 г. дружеството е поискало допълване на лицензия № Л-143-17/08.07.2013 г. за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” с права и задължения на координатор на специална балансираща група съгласно ЗЕ и Правилата за търговия с електрическа енергия. На основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ производство за изменение на лицензия може да се образува по искане на лицензианта.

На основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ и чл. 61, ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 производство за изменение/допълнение на лицензия може да се образува по искане на лицензианта.

Видно от чл. 39, ал. 5 от ЗЕ в случай, че лицензиант притежава лицензия за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” и отговаря на изискванията за координатор на балансираща група, може да поиска

изменение на издадената му лицензия. Съгласно текста на чл. 9, ал. 5 от Наредба № 3 последната следва да бъде допълнена с права и задължения на координатор.

Видно от чл. 56, ал. 10 от Правилата, доставчиците от последна инстанция са координатори на балансиращи групи с членове крайни клиенти, чието снабдяване с електрическа енергия осигуряват.

В чл. 57, ал. 1, т. 1 от Правилата за търговия с електрическа енергия изрично е посочена отговорността на доставчиците от последна инстанция за балансиране.

Следва да се има предвид, че Комисията е издала лицензия за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” на дружеството за срок от 26 години. Исканото изменение с допълване на права и задължения за дейността координатор на специална балансираща група предполага качество доставчик от последна инстанция. В тази връзка, при изменение на съществуващата лицензия срокът на изпълнение на дейността за координатор не може да надвишава този по лицензията. В случай, че същата бъде допълнена с новата дейност, срокът за упражняването ѝ не може да бъде по – дълъг от срока по лицензията за „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция, а именно до 2039 г.

С оглед изложеното, се налага изводът, че искането на „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД да бъде изменена лицензия № Л-141-11/13.08.2004 г., издадена за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” чрез допълване с права и задължения на координатор на специална балансираща група с членове крайни клиенти, чието снабдяване с електрическа енергия осигуряват, е допустимо.

II. Технически аспекти:

Относно наличието на технически, материални и човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейностите „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” и координатор на специална балансираща група:

С представените приложения към заявлението за изменение/допълнение на лицензия № Л-413-17/08.07.2013 г. за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” с права и задължения, произтичащи от дейността „координатор на специална балансираща група” дружеството декларира, че към настоящия момент не предвижда изменение на управленската и организационна структура, промяна на числеността и квалификацията на персонала, зает в упражняване на дейността „координатор на специална балансираща група”, както и допълнително изграждане на информационни мрежи и софтуер, а ще бъдат използвани наличните към момента технически, материални и човешки ресурси и организационна структура, с която ще осъществяват дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”.

Технически, материални и човешки ресурси, както и организационна структура, чрез които дружеството ще извършва дейността „координатор на специална балансираща група” на доставчик от последна инстанция са следните:

Лицензионната дейност „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”, както и дейността „координатор на специална балансираща група” ще се осъществява от офиса на „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД, който се намира в гр. Пловдив, ул. „Христо Г. Данов” № 37.

Заявителят декларира, че помещенията са оборудвани с необходимите за изпълнение на дейността офис мебели, техника и информационна мрежа.

Дружеството използва софтуер и системи по договор за предоставяне на услуги по информационни технологии и телекомуникации с „ЕВН Център за Услуги” ЕООД.

Всяко работно място е оборудвано с компютърна работна станция с параметри:

- процесор – Intel® Core™ i3 3.20 GHz;
- RAM – 4 GB;
- HDD - 250 GB;
- LAN – 10/100/1000;

Дружеството използва операционна система Microsoft 7 Enterprise 64 bit, като за всяка една работна станция минималния пакет програми включва:

- Internet Explorer;
- MS Office Bulgarian/German (MS Excel, MS Word, MS Outlook, MS Power point);
- Adobe Flash Player;
- Adobe Reader;
- Free PDF XP – приложение за създаване на документи във формат pdf;
- IZArc - приложение за създаване и отваряне на файлови архиви;
- JRE – среда за работа на Java базирани приложения;
- поддръжка на кирилица, фонетична и БДС.

Всички работни станции са свързани към централни сървъри чрез високо скоростна локална мрежа и имат достъп до интернет.

За обслужване на своите клиенти „ЕВН България Електроснабдяване” АД използва база данни, чрез следните специализирани програмни продукти:

- SAP, BulCon;
- SAP-HR, BulPers;
- Billing – KVASY. Разполага със свързаност със системите за измервателни данни на Gorlitz, ZFA.

Данните за управленската и организационна структура на дружеството, както и данни за броя, образованието и квалификацията на персонала, са както следва:

Организационна структура включва следните отдели:

- „Енергоикономическо планиране”;
- „Продуктов мениджмънт”;
- „Продажби”;
- „Клиентско обслужване”;
- „Билинг”

Общият брой служители в дружеството е 249 души. В изпълнение на дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” реално ще бъде ангажиран персонал със съответните човекодни. След натрупване на исторически данни за дейността и отчет по изпълнение на възложените дейности е възможно дружеството да актуализира броя и разходите за наетия персонал.

„ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД има сключен договор за предоставяне на услуги с „ЕВН Център за Услуги” ЕООД. Услугите, които се предоставят на „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД са: оперативно счетоводство; данъчни въпроси; контролинг; администриране на финансови средства; правни, регулаторни и корпоративни въпроси; деловодна и друга административна дейност; прилагане на изискванията за енергийна ефективност, околна среда и устойчивост; материално снабдяване; администриране на персонала; осигуряване на връзки с обществеността; маркетинг; информационни технологии и телекомуникации и анализ на вътрешно-фирмени дейности.

Изложените от дружеството данни и доказателства дават основание да се приеме, че „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1, т. 1 от ЗЕ за наличие на технически, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейностите „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” и координатор на специална балансираща група в съответствие с Правилата за търговия с електрическа енергия.

III. Икономически аспекти:

Целта на настоящия анализ е да се направи оценка на финансовите възможности на „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД за извършване на дейността „координатор на специална балансираща група“.

От направения финансов анализ и оценка на общото финансово състояние на дружеството е видно, че „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД отчита **загуба** в размер на 78 082 хил.лв. за 2012 г. През 2010 г. дружеството реализира печалба в размер на 8 097 хил. лв. и за 2011 г.- печалба в размер на 11 210 хил. лв.

Разгледани са показатели характеризиращи финансово-икономическото състояние на дружеството:

Съотношението собствен капитал/дълготрайни активи е със стойност 1,22 за 2012 г. и намалява значително спрямо 2009 г. (15,73), в резултат на отчетената загуба, но остава над 1, което показва че „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД разполага с необходимия собствен капитал за финансиране на инвестиционната си дейност.

Съотношението краткотрайни активи/краткосрочни пасиви е над 1 за разглеждания период, което определя възможността дружеството своевременно да обслужва краткосрочните си задължения.

Съотношението собствен капитал/дългосрочни пасиви и краткосрочни пасиви е с нива под 1 за разглеждания период, което е индикатор, че дружеството е със сравнително висока задлъжнялост.

Предвид всичко гореизложено и анализа на общата балансова структура към 31.12.2012 г., може да бъде направен извода, че общото финансово състояние на „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД се запазва **добро**, независимо от отчетения отрицателен финансов резултат за годината.

Дружеството е представило прогнозен счетоводен баланс и прогнозен отчет на паричните потоци за две години (2014 г. и 2015 г.). От тях е видно, че „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД прогнозира налични парични средства в началото на разглеждания период в размер на 14,7 хил.лв. и за 2015 г.- 9,7 хил. лв. Дружеството прогнозира отрицателен паричен поток от основна дейност за 2014 г. - 5 хил. лв. и за 2015 г.- 4,7 хил. лв. Съответно паричните средства в края на периода са - за 2014 г. 9,7 хил. лв. и за 2015 г. 5 хил. лв.

Съгласно представените прогнозни баланси за 2014 г. и 2015 г. „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД не прогнозира задължения по заеми. Прогнозираните задължения и за двете години са към доставчици и други текущи задължения. Общите задължения са в размер на 5 818 хил. лв. за 2014 г., завишени през 2015 г. на 6 845 хил. лв., което се дължи основно на завишените задължения към доставчици.

Въз основа на гореизложеното може да се направи извода, че „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД ще притежава финансови възможности да извършва дейността „координатор на комбинирана балансираща група”.

IV. Поемане на отговорност за балансиране на членовете в специална балансираща група на „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД, в качеството му на координатор и доставчик на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция:

В съответствие с чл. 12 от НЛДЕ и чл. 11, ал. 1, т. 9 от Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ), когато за допълване на издадена лицензия с определяне на координатор на балансираща група, заявителя следва да представи проект на „Договор за участие в специална балансираща група за поемане на отговорност за балансиране”. Предвид разпоредбата на чл. 19, ал. 5 и чл. 63, ал. 1 от ПТЕЕ, ДПИ поемат служебно отговорността за балансиране, а договорите за участие в балансираща група между доставчици от последна инстанция като координатори на балансиращи групи и крайни клиенти, които не са избрали друг доставчик или са останали без доставчик, се сключват при общи условия, одобрени от ДКЕВР. Цитираните разпоредби са в съответствие с чл. 95а, ал. 2 от ЗЕ, където предоставянето на услуга от обществен интерес, каквато е доставката на електрическа енергия от ДПИ се предоставя въз основа на договор при общи условия в съответствие с ПТЕЕ.

Към заявлението за изменение/допълнение на издадената лицензия за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” с права и задължения, произтичащи от дейността „координатор на специална балансираща група”, „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД е представило проект на *„Общи условия на договорите за продажба на електрическа енергия при условията на активирана доставка от доставчик от последна инстанция на „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД”*. Същият проект дружеството е внесло за одобряване към заявлението си за издаване на лицензия за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”.

След извършения преглед на представените Общи условия на договорите за доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция се установи, че същите включват:

- задължения на координатора и членовете на балансиращата група, във връзка с отговорността за балансиране;
- изисквания за подаване на прогнозни графици;
- цените на доставяната електрическа енергия и включените разходи за балансиране;
- процедура за работа на координатора на балансиращата група, реда и сроковете за получаване, разглеждане, проверка и отговор на подадени от членовете на балансиращата група жалби и смяна на координатора на балансиращата група.

От направения преглед на предложения от „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД проект на *„Общи условия на договорите за продажба на електрическа енергия при условията на активирана доставка от доставчик от последна инстанция на „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД”* се установи, че същите са в съответствие с нормативните изисквания, съдържащи се в ЗЕ, НЛДЕ, ПТЕЕ и утвърдена от ДКЕВР „Методика за определяне на цените на електрическата енергия, доставяна от доставчик от последна инстанция” за осъществяване на дейността координатор на специална балансираща група на доставчик от последна инстанция.

Във връзка с изложеното работната група предлага следните изменения и допълнения на издадената на „ЕВН България Електроснабдяване” ЕАД лицензия № Л-413-17/08.07.2013 г. за дейностите „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция”, както следва:

- I. В т. 1 „Определения и приложения“ се правят следните изменения и допълнения:**

1. т. 1.1.4 се изменя така:

„1.1.4. „Правилата за достъп” са „Правилата за условията и реда за достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи”, приети с решение на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по т. 2 от протокол № 147 от 14.10.2013 г. съгласно чл. 21, ал. 1, т. 13 и чл. 24, ал. 2 от ЗЕ с всички последващи изменения и допълнения”;

2. т. 1.1.6 се изменя така:

„1.1.6. „Правилата за измерване” са „Правилата за измерване на количеството електрическа енергия”, приети с решение от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по т. 3 от протокол № 147 от 14.10.2013 г. на основание чл. 21, ал. 1, т. 9 във връзка с чл. 83, ал. 1, т. 6 от ЗЕ с всички последващи изменения и допълнения”;

3. т. 1.1.7 се изменя така:

„1.1.7 Правилата на мрежите” са приетите с решение на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране на основание чл. 21, ал.1, т. 9 от ЗЕ, “Правилата за управление на електроенергийната система”, (приети с решение от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране по т. 2 от протокол № 162 от 06.11.2013 г.), “Правилата за управление на електроразпределителните мрежи” (обн. ДВ, бр. 66 от 2007 г.) с всички последващи изменения и допълнения.”

4. Създава се нова т. 1.1.9. със следното съдържание:

„1.1.9. „Участник” е член на специална балансираща група съгласно Правилата за търговия.“

II. В т. 2 „Общи положения” се правят следните изменения:

1. т. 2.1. се изменя така:

„2.1.С тази лицензия Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, наричана по-нататък „комисията”, разрешава на лицензианта да извършва дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” („лицензионната дейност”) включително дейността „координатор на специална балансираща група“ на територията, определена в Приложение № 1 („територия на лицензията”) към тази лицензия, в съответствие с разпоредбите на ЗЕ, подзаконовите актове по неговото прилагане, с действащото законодателство, с общите и индивидуалните административни актове, издавани от комисията, регламентиращи тази дейности, както и с установената добра национална и международна практика.“

2. Създава се нова т. 2.5. със следното съдържание:

„2.5. Да осъществява дейността координатор на стандартна балансираща група и да прилага общи недискриминационни условия за разпределение на небаланса между отделните членове в групата, спазвайки действащото законодателство. За изпълнението на това задължение лицензиантът е длъжен:

- да изготвя ясни и прозрачни процедури за регистрация на членовете на балансиращата група и за смяната на координатор на балансираща група;

- да известява предварително видовете услуги, които предлага и средствата, чрез които членовете на балансиращата група могат да получават актуална информация;

- да извършва прогнозиране, съгласуване, предоставяне и утвърждаване на графици за обмен на електрическа енергия в рамките на балансиращата група и с други координатори на балансиращи групи;

- да извършва физически и финансов сетълмент по отношение на небалансите в балансиращата група;

- да изготвя правила за фактуриране, оспорване и изплащане на задължения на членовете на балансиращата група, системата за възстановяване на суми и/или компенсиране на същите;

- да изготвя „Методика за разпределение на общия небаланс между отделните членове на балансиращата група.“

III. В т. 3 „Специални условия“ се правят следните изменения:

1. В т. 3.1.1., б. „а“ думата „дейността“ се заменя с думата „дейностите“.

2. В т.3.3.2. думите „лицензионната дейност“ се заменя с думите „лицензионните дейности“.

3. т.3.5.5. се изменя така:

„3.5.5. Лицензиантът изготвя и прилага публично известни общи условия за продажба на електрическа енергия на клиентите включващи отговорността за балансиране, като:“

4. т.3.5.6. се изменя така:

„3.5.6. Одобрените от комисията общи условия за продажба на електрическа енергия на клиентите, включващи отговорността за балансиране, както и всяко тяхно одобрено изменение, стават Приложение № 3 към тази лицензия и се разглеждат като част от нейните условия.“

5. т.3.10.8. се изменя така:

„3.10.8. Лицензиантът изготвя и предоставя на комисията регулярни отчети, обхващащи едногодишен период от дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция“ и като координатор на специална балансираща група и извънредни отчети, поискани от Комисията, съдържащи информация съгласно Правилата за търговия.“

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 40, ал. 6 от УП на ДКЕВР и на нейната администрация във връзка с чл. 13, ал. 3 от ЗЕ предлагаме комисията да вземе следните

Решения:

1. Да приеме доклада на работната група относно подаденото от „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД заявление за изменение/допълнение на лицензия № Л-409-17/01.07.2013 г. за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция“ с права и задължения, произтичащи от дейността „координатор на специална балансираща група“.

2. Да насрочи открито заседание по реда на чл. 13, ал. 3 от ЗЕ за разглеждане на подаденото заявление.

3. Да покани за участие в откритото заседание представители на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД.

4. Датата и часа на откритото заседание по т. 2 да бъдат публикувани на страницата на комисията в Интернет.