



Вх. №/.....2017 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЕВР

ДОКЛАД

от
дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“

Относно: Заявление от „Топлофикация - Габрово“ ЕАД за изменение и допълнение на лицензия за производство на електрическа и топлинна енергия

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по подадено в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-2 от 18.01.2016 г. на „Топлофикация - Габрово“ ЕАД, гр. Габрово за изменение и допълнение на лицензия № Л-008-03 от 17.10.2000 г. за производство на електрическа и топлинна енергия на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) във връзка с чл. 61, ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ).

Със заповед № 3-Е-15 от 22.01.2016 г. на председателя на Комисията е създадена работна група със задача да проучи обстоятелствата, съдържащи се в заявлението и приложенията към него, за установяване на допустимостта и основателността на исканията.

С писма с изх. № Е-ЗЛР-И-2 от 25.01.2016 г. и от 15.03.2016 г. от заявителя е поискано да представи следната допълнителна информация:

1. Разрешение за ползване на строеж на основание чл. 137 във връзка с чл. 177, ал. 2 от Закона за устройство на територията (ЗУТ);

2. Справка - извлечение от заведените в баланса на „Топлофикация - Габрово“ ЕАД имоти, машини, съоръжения и оборудване към 31.12.2015 г. - за котли ЕПГ 1 и ППГ 7;

3. Обосновка за влиянието на извеждането от експлоатация на котли ЕПГ 1 и ППГ 7 и от въвеждането на ЕПГ 8 върху приходите, разходите и финансовите показатели на дружеството. Очаквана стойност на инвестицията за новия енергиен котел (ЕПГ 8);

4. Информация относно сроковете, в които ще бъдат окончателно демонтирани съоръженията;

5. Данни за отработените часове на съоръженията до 31.12.2015 г. в приложение № 1 на лицензията.

6. Разрешение за ползване на ЕПГ № 8. В случай, че все още няма издадено такова, да се посочат конкретните причини, довели до липсата на разрешение за ползване, и на какъв етап е процедурата;

7. Начин на финансиране на новоизградения котел ЕПГ № 8, като се представят съответните доказателства.

С писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-2 от 28.03.2016 г. дружеството е допълнило искането си за изменение на лицензията и е поискало допълнително да бъдат изведени от експлоатация парни турбини ТГ 1 и ТГ 2. В тази връзка е представило изменени приложения № 1 и № 2а към лицензията.

С писма с вх. № Е-ЗЛР-И-2 от 30.03.2016 г. и с вх. № Е-ЗЛР-Р-2 от 04.02.2016 г. от „Топлофикация - Габрово“ ЕАД е получена исканата информация, с изключение на разрешение за ползване на строеж на нова производствена мощност – енергиен парен котел (ЕПГ) №8. Дружеството е заявило, че на този етап на строителството е издаден констативен акт 15 (приложен към писмото) и поради неуспешни 72-часови проби при експлоатационни условия за доказване на техническите параметри, признатата мощност и спазването на изискванията за опазване на околната среда новоизграденият обект няма разрешение за ползване съгласно изискванията на ЗУТ.

С писмо с изх. № Е-ЗЛР-И-2 от 30.01.2016 г. от дружеството е поискано да представи актуализирани приложения №1 и № 2а към лицензията с попълнени работни часове на основните съоръжения към 31.12.2016 г.

С писма с вх. № Е-14-11-17 от 27.12.2016 г., № Е-ЗЛР-И-2 от 16.01.2017 г. и № Е-ЗЛР-И-2 от 07.02.2017 г. дружеството е представило Акт образец 16, Разрешение за ползване на ЕПГ № 8 и актуализирани приложения № 1 и № 2а към лицензията.

Въз основа на така предоставената информация и документи от заявителя и направеното проучване са установени следните факти и са направени следните изводи:

„Топлофикация-Габрово“ ЕАД е еднолично акционерно дружество, надлежно учредено по реда на Търговския закон и вписано в Търговския регистър на Агенцията по вписванията към Министерството на правосъдието с ЕИК 107009273, с адрес на управление: гр. Габрово, ул. „Индустиална“ № 6, 100% частна собственост. Предметът на дейност на дружеството е производство на електрическа и топлинна енергия, пренос на топлинна енергия, и други дейности и услуги, обслужващи основните.

„Топлофикация-Габрово“ ЕАД, гр. Габрово е титуляр на лицензия № Л-008-03 от 17.10.2000 г. за производство на електрическа и топлинна енергия и на лицензия № Л-009-05 от 17.10.2000 г. за пренос на топлинна енергия - със срокове от 20 години.

С Решение № И1-Л-008-03 от 28.09.2006 г. Комисията е изменила лицензията за производство на електрическа и топлинна енергия.

Със заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-2 от 18.01.2016 г. за изменение и допълнение на лицензия № Л-008-03 от 17.10.2000 г. за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ е направено искане да бъде разрешено извеждане от експлоатация на котли ППГ 7 и ЕПГ 1, на турбогенератори ТГ 1 и ТГ 2, и въвеждане в експлоатация на нов котел - ЕПГ 8, работещ на биомаса.

Заявлението съдържа всички необходими реквизити, съгласно чл. 65 от НЛДЕ. Същото е допустимо и КЕВР следва да се произнесе по него.

Заявлението е подадено на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, съгласно който производство за изменение на лицензия може да се образува и по искане на лицензианта. От изложеното е видно, че лицензиантът по същество е поискал изменение на лицензията в частта ѝ за обектите, с които се извършва лицензионната дейност.

На основание чл. 64, ал. 1 от НЛДЕ лицензиантът може да поиска изменение и/или допълнение на лицензията в случаите по чл. 62, ал. 1 при съществено изменение на обстоятелствата при упражняване на лицензионната дейност, както и по отношение на естеството на първичните енергийни източници, които се използват, и/или на енергопреобразуващата технология, когато това ще доведе до повишаване на ефективността при използване на енергията и енергийните ресурси и/или до намаляване на вредното въздействие върху околната среда.

В случая въвеждането в експлоатация на новия котел ЕПГ 8, работещ на биомаса (дървесен чипс), ще доведе до повишаване на ефективността при използване на енергията, както и до намаляване на вредното въздействие върху околната среда.

От друга страна, съгласно чл. 64, ал. 2 от НЛДЕ лицензиантът е длъжен да поиска изменение на лицензията при извеждане от експлоатация на генериращи мощности, което основание е налице по отношение на извеждането от експлоатация на котли ППГ 1 и ППГ 7 и на турбогенератори ТГ 1 и ТГ 2. Съгласно чл. 49, ал. 2, т. 1 от НЛДЕ, списъкът и описанието на обекта или на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност с техните технически и технологични характеристики, е приложение към издадената лицензия на „Топлофикация - Габрово“ ЕАД. Всяко актуализиране в това приложение, по аргумент за противното от чл. 49, ал. 3 от НЛДЕ, се счита за изменение на лицензията, поради което към заявлението си „Топлофикация - Габрово“ ЕАД е представило актуализирани Приложение № 1 – „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за производство на електрическа и топлинна енергия в „Топлофикация - Габрово“ ЕАД“ и Приложение № 2а - „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за производство само на топлинна или само на електрическа енергия“.

Изменението на лицензията в частта, свързана с енергийния обект, няма да доведе до изменение на вида на лицензията - тя ще остане лицензия за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“.

Исканото изменение няма да доведе до промяна в текстовата част на лицензията, а само до актуализиране на приложенията към лицензията, в които се съдържа описанието на обектите, с които се осъществява лицензионната дейност, с техните технически и технологични характеристики.

От изложеното по-горе следва изводът, че са налице правните основания на чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, чл. 49, ал. 1, т. 8, ал. 2, т. 1 и чл. 64, ал. 2 от НЛДЕ за изменение на лицензията за производство на електрическа и топлинна енергия по отношение на обектите, чрез които се извършва лицензионната дейност.

Към момента на подаване на заявлението за изменение/допълнение на издадената лицензия № Л-008-03 от 17.10.2000 г. на „Топлофикация - Габрово“ ЕАД за дейността „производство на електрическа и топлинна енергия“ в централата са в експлоатация следните основни съоръжения:

- два броя енергийни парогенератори - ЕПГ 1 и ЕПГ 2, тип ЧКД 35-39/450, с прахово изгаряне на въглища, пуснати в експлоатация през 1965 г. и 1966 г.;

- два броя мазутни котли ППГ 5 (КМ 12) и ППГ 6 (ПКМ 12), пуснати в експлоатация през 1973 г. и 1999 г., един котел ППГ 7 тип ДЕ 25-14/225, година на пуск 1998 г., гориво - мазут/газ;

- три противоналегателни турбини: тип ПР 6-35/6 (в експлоатация от 1970 г.), ПР 6-35/5 (1977г.) и ПР 6-35/5/1,2 (1978 г.).

Общо инсталираната електрическа мощност в дружеството е **18 MW**, а общо инсталираната топлинна мощност – **84 MW**.

Дружеството е посочило следните мотиви на искането за изменение и допълнение

на лицензията:

„Топлофикация – Габрово“ ЕАД е топлофикационно дружество, произвеждащо топлоенергия и електроенергия по комбиниран начин. Централата е пусната в експлоатация през 1965 г. и основно е била предназначена за топлоснабдяване на промишлени предприятия в Северната индустриална зона на гр. Габрово.

В последните години дружеството няма потребители, ползващи пара за промишлени нужди, и топлинният товар на централата се определя от топлоенергията с гореща вода, ползвана за отопление и битови нужди. Максималният часов топлинен товар на централата е от порядъка на 15 MW и се осигурява с работата на въглищен парогенератор ЕПГ 2, турбогенератор ст. № 3 и бойлерна уредба. При необходимост се ползва и мазутен котел ст. № 5 за собствени нужди. Централата няма летен товар и работи само през отоплителния сезон.

Въглищен парогенератор ЕПГ 1 се ползва като резервен при нужда, а ППГ 6 и ППГ 7 със заповед № 260 от 11.09.2007 г. на директора на РИОСВ - гр. Велико Търново са спрени временно от експлоатация, поради ограничаване на топлинната мощност на централата под 50 MW.

Техническото състояние на ЕПГ 1 е лошо - има силно износени нагревни повърхности и други дефекти на основни и спомагателни възли и съоръжения, което води до повишена аварийност при работа. По тази причина котелът в последните години се ползва само като резервен. За осигуряването на ефективна и безопасна експлоатация на котела е наложително извършването на основен ремонт. Другото основно оборудване е в добро техническо състояние.

За периода на експлоатация от пуска до 2015 г. въглищният котел е работил 181 655 h. За този период са извършени два основни ремонта, като последният е през 1989 г.

През периода 2007 г. - 2008 г. е извършена реконструкция на ЕПГ 2. В този период ЕПГ 1 работи като основен. След завършване на реконструкцията на ЕПГ 2 въглищен котел ЕПГ 1 е оставен в резерв. През 2013 г. е разгледано предложение за извършване на основен ремонт на ЕПГ 1, съпроводен с реконструкция за изгаряне на нискокалорично гориво. Необходимите разходи за ремонтни дейности са около 1,5 млн. лв., което прави използването на ЕПГ 1 икономически нерентабилно.

Поради постоянните екологични проблеми, съпътстващи изгарянето на въглища, и нарастването на разходите за парникови газове, разходите за основен ремонт на ЕПГ 1 са съпоставими с разходите за инсталиране на нов енергиен котел, работещ на биомаса.

Извеждането от експлоатация на котел ППГ 7 - тип ДЕ 25-14/225, с мощност 17 MW, 2 868 работни часа, с горивна база мазут и газ, е планирано още преди 2013 г., поради висока цена на мазута и спирането на газификацията в гр. Габрово. След 2001 г. котелът не е работил. Друга причина за предложеното извеждане от експлоатация и демонтиране на котела е отпадане на паровия товар за промишлени предприятия и необходимостта от площадка за монтаж на новия котел.

Демонтажът на котела и прилежащите му съоръжения ще бъде извършен от ремонтния персонал на дружеството.

В тази връзка започва изграждане на енергиен парогенератор тип SZL 20-2,5/400-M, ст. № 8, гориво биомаса (дървесина, дървесен чипс), с мощност 15 MW, производител SZL - Китай.

Технически показатели на енергиен парогенератор тип SZL 20-2,5/400-M (ЕПГ 8):

- Топлинна мощност - 15 MW_t
- Номинално паропроизводство - 20 t/h
- Минимално проектно паропроизводство - 11 t/h
- Ном. налягане на прегрята пара - 2,5 MPa
- Ном. температура на прегрята пара - 400 °C
- Ном. температура на питателна вода - 145 °C
- Проектно гориво - биомаса (дървесен чипс)
- Разход на гориво - 5,75 t/h
- Коефициент на полезно действие - 78%.

През годините, когато преобладаващият топлинен товар е бил пара за промишлени нужди, централата е работила с ТГ1 и ТГ2. Двете турбини са противоналегателни и на изхода им парата е била с параметри според изискванията на консуматорите (налягане 5-6 ата и температура от 200 до 230 °С). След 2000 г., когато преобладаващ е товарът с гореща вода, централата работи само с ТГ3. Тази турбина е с противоналягане 1,2 ата и има промишлен пароотбор 5 ата. При съществуващ товар само с гореща вода ТГ3 захранва с пара 1,2 ата само бойлерната уредба. При необходимост може да се осигури и топлинен товар чрез промишления пароотбор.

При тази схема на работа на централата използването на ТГ1 и ТГ2 е неефективно и затова не са били в експлоатация от 2000 г. Такъв продължителен престой води неизбежно до влошаване на техническото им състояние и двете съоръжения при нужда могат да бъдат пуснати в експлоатация само след извършване на основен ремонт и обследване на метала за ТГ1.

Дружеството счита за нецелесъобразно да продължи да изразходва средства за поддръжка и ремонт на двете турбини и предлага те да бъдат изключени от списъка с основните съоръжения, като на този етап те няма да бъдат демонтирани.

В подкрепа на своето искане дружеството е представило:

- копие от протокол № 7 от 17.10.2014 г. на Съвета на директорите на „Топлофикация – Габрово“ ЕАД за взето решение за проучване, проектиране и инсталиране на нов котел на биомаса с топлинна мощност, покриваща основния топлинен товар;

- копие от протокол № 3 от 07.04.2015 г. на Съвета на директорите на „Топлофикация - Габрово“ ЕАД за решение за извеждане от експлоатация на ЕПГ 1 и ППГ 7;

- копие от протокол № 1 от 20.01.2016 г. на Съвета на директорите на „Топлофикация - Габрово“ ЕАД относно извеждане от експлоатация на ТГ 1 и ТГ 2, без да бъдат демонтирани;

- констативен Акт 15 за установяване годността за приемане на строеж „Инсталиране на парен котел за производство на електрическа и топлинна енергия на база на биомаса“;

- акт за първоначален технически преглед от 15.10.2015 г. и копие от ревизионна книга на ЕПГ 8;

- копие на писмо от 31.10.2014 г. на ИДТН – гр. Велико Търново за снемане от отчет на ЕПГ 1 и ППГ7;

- план за закриване на част от дейностите на площадката;

- изменени Приложение № 1 – „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за производство на електрическа и топлинна енергия в „Топлофикация - Габрово“ ЕАД“ и Приложение № 2а - „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за производство само на топлинна или само на електрическа енергия“;

- разрешение № СТ-05-1901/29.12.2016 г. на ДНСК за ползване на строеж „Инсталиране на парен котел за производство на електрическа и топлинна енергия на база биомаса /дървесен чипс/“ и констативен Акт образец 16.

Извеждането на котли № 1 и №7 и турбогенератори ТГ 1 и ТГ 2 няма да доведе до нарушаване снабдяването на потребители с топлинна и електрическа енергия.

След извеждането от експлоатация на горните съоръжения и въвеждането в експлоатация на енергиен котел № 8 в „Топлофикация - Габрово“ ЕАД общата инсталирана топлинна мощност се променя от 84 MW_t на 51 MW_t, а електрическата мощност – от 18 MW_e на 6 MW_e.

Приложение № 1 – „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за производство на електрическа и топлинна енергия“

и Приложение № 2а - „Списък и технически характеристики на основните съоръжения, предназначени за производство само на топлинна или само на електрическа енергия“, следва да бъдат изменени така, както е предложено от дружеството.

Във връзка с предложението за извеждане от експлоатация на котли ЕПГ 1 и ППГ 7 дружеството е представило информация за очакваните приходи и разходи, свързани с демонтирането на съоръженията от строителната площадка и предаването на скрап, както и за размера на разходите по изграждане на новия енергиен котел на биомаса - ЕПГ 8.

Извеждането от експлоатация на котли ЕПГ 1 и ППГ 7 от площадката на дружеството е продиктувано от обстоятелството, че са неизползваеми и са с нулева остатъчна стойност, съгласно представената от дружеството инвентарна книга от 03.02.2016 г. Двата котела ще бъдат демонтирани и предадени на скрап, като дружеството прогнозира с приходите да покрие разходите по монтажа и осигури нетен приход от порядъка на 50 хил. лв.

Освен горепосочените съоръжения, дружеството е предложило за извеждане от експлоатация и на парни турбини ТГ 1 и ТГ 2, вследствие на промяната на преобладаващия топлинен товар от пара на топлинен товар с гореща вода след 2000 г.

По данни на дружеството, вследствие на тази промяна, двете парни турбини са неефективни, като продължителният престой е довел до влошаване на техническото им състояние. Съгласно представената от дружеството инвентарна книга от 23.03.2016 г. турбините са с нулева остатъчна стойност.

Предвид гореизложеното по-нататъшното изразходване на средства за поддръжка и ремонт на двете турбини е нецелесъобразно.

По отношение на въвеждането в работа на новия енергиен котел на биомаса ЕПГ 8, дружеството очаква подобряване на финансовите показатели чрез намаляване на разходите по следните основни направления:

1. Намаление на разходите за квоти на емисии на парникови газове.

Дружеството прогнозира при работа с въглища за периода 2016 г. - 2020 г. разходите за закупуване на квоти да са в размер на 1 180 хил. лв., а след 2020 г. - в размер на 360 хил. лв.

При работа на ЕПГ 8 с биомаса за периода 2016 г. - 2020 г. балансът от търговия с квоти ще бъде положителен от порядъка на 80 хил. лв. Очакванията на дружеството са след 2020 г. разходите за квоти да са в размер на 100 хил. лв. годишно или с 260 хил. лв. по-малко, отколкото при работа с въглища.

2. Намаляване на годишните разходи за електроенергия за собствени нужди със 700 MWh, на разходите за персонал и обработка на въглищен склад с 40 хил. лв., на разходите за почистване на димни газове при работа с въглища, депониране на пепелината и санкции при неспазване на екологични изисквания с 50 хил. лв.

Разходите, свързани с изграждането и въвеждането в експлоатация на новия енергиен котел на биомаса - ЕПГ 8, са на стойност от 2 451 хил. лв.

Съгласно одобрения с Решение № БП-24 от 18.05.2015 г. на КЕВР петгодишен бизнес план на „Топлофикация Габрово“ ЕАД за периода 2015 г.-2019 г. в инвестиционната програма на дружеството е заложено инсталиране и пускане в експлоатация през 2015 г. на нов енергиен котел на биомаса.

Дружеството прогнозира финансово да обезпечи изпълнението на посочените инвестиции със собствени и привлечени средства, като стойността на външното финансиране да бъде в размер на 1 784 хил. лв., съгласно Договор за заем от 31.03.2014 г. между „Ню Експрес Финанс“ ЕООД и „Топлофикация Габрово“ ЕАД и Анекс към Договора за заем от 31.03.2014 г., както и Договор за оказване на временна

финансова помощ от 10.11.2014 г. между „Порт Флот - Бургас“ ЕООД и „Топлофикация Габрово“ ЕАД.

Въз основа на гореизложеното може да се направи извод, че извеждането от експлоатация на парни турбини ТГ 1 и ТГ 2, на котли ЕПГ 1 и ППГ 7 и въвеждането на новия котел ЕПГ 8 ще се отрази положително върху финансовите показатели на „Топлофикация Габрово“ ЕАД при осъществяване на лицензионна дейност.

Предвид изложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация във връзка с чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ, предлагаме КЕВР да вземе следните решения:

1. Да приеме доклада на работната група;
2. Да насрочи открито заседание за разглеждане на подаденото заявление;
3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „Топлофикация - Габрово“ ЕАД или други упълномощени от тях представители на дружеството;
4. Датата и часът на откритото заседание по т. 2 да бъдат публикувани на страницата на Комисията в Интернет.