



ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ЗА ЕНЕРГИЙНО
И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

ДОКЛАД

от

дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“
дирекция „Правна“

Относно: Заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-16 от 08.04.2016 г. на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по постъпило в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) заявление с вх. № Е-ЗЛР-Л-16 от 08.04.2016 г. на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и на „координатор на комбинирана балансираща група“, на основание чл. 39, ал. 1, т. 5 и ал. 5 от Закона за енергетиката (ЗЕ).

Със Заповед № З-Е-52 от 12.04.2016 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група със задача да проучи обстоятелствата в заявлението и приложенията към него за установяване на основателността на искането.

При извършената проверка на заявлението и приложенията към него от формална страна беше констатирано, че същите не отговарят на изискванията на Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ), поради което на заявителя е изпратено писмо с изх. № Е-ЗЛР-Л-16 от 14.04.2016 г. с искане за предоставяне на допълнителна информация.

С писма с вх. № Е-ЗЛР-Л-16 от 26.04.2016 г. и вх. № Е-ЗЛР-Л-16 от 25.05.2016 г. „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД е представило изисканите допълнителни данни и документи, след което се пристъпи към разглеждане на преписката по същество за установяване на съответствието на заявлението с нормативните изисквания за издаване на лицензията.

При преценката на основателността на заявлението за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, Комисията по силата на чл. 40 от ЗЕ следва да установи, дали заявителят е лице, регистрирано по Търговския закон или по закона на държава-членка на Европейския съюз, както и дали са налични технически и финансови възможности, материални и човешки ресурси, и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на лицензионната дейност.

Въз основа на анализ на фактите и обстоятелствата, съдържащи се в документите по административната преписка, се установи следното:

I. Правни аспекти.

Видно от представеното удостоверение за актуално състояние с изх. № 20160112105625 от 12.01.2016 г., издадено от Агенцията по вписванията, правно-организационната форма на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД е еднолично акционерно дружество с едностепенна система на управление, с ЕИК 123526430, със седалище и адрес на управление: гр. Пловдив 4000, ул. „Христо Г. Данов“ № 37.

„ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД има следния предмет на дейност:

Обществено снабдяване с електрическа енергия на потребителите и предоставяне на други услуги, свързани с електрическа енергия.

Дружеството се управлява и представлява от съвет на директорите с членове Михаела Михайлова Михайлова-Дьорфлер, Жанет Петкова Стойчева и Робърт Дик. Начинът на представляване на дружеството е заедно от всеки двама от членовете на съвета на директорите или заедно от един прокурист и един член на съвета на директорите.

Размерът на капитала на дружеството е 1 882 000 (един милион осемстотин осемдесет и две хиляди) лева. Едноличен собственик на капитала на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД е „ЕВН България Щромфертрииб Холдинг“ ГмбХ, чуждестранно юридическо лице, идентификация 389905, държава Австрия.

От посочените по-горе данни се установи, че „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД отговаря на условията на чл. 40, ал. 1 от ЗЕ и чл. 10, ал. 1, предл. 1 от НЛДЕ, тъй като е лице, регистрирано по Търговския закон.

От представените декларации съгласно чл. 11, ал. 2, т. 2, б. „а“, б. „б“, б. „в“, б. „г“ и б. „д“ от НЛДЕ от всички членове на съвета на директорите на дружеството се установява, че същите не са лишени от правото да упражняват търговска дейност и не са осъждани с влязла в сила присъда за престъпление против собствеността или против стопанството, както и че заявителят не е в производство по несъстоятелност, не е обявен в несъстоятелност, не е в ликвидация, не му е отнемана лицензия за същата дейност, за която кандидатства, както и не е подавал заявление за издаване на лицензия за търговия с електрическа енергия и съответно няма издаден отказ.

Предвид гореизложеното следва, че издаването на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“ на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД няма да е в противоречие с чл. 40, ал. 4, т. 1, 2 и 3 от ЗЕ.

Вещни права

Изискванията на чл. 40, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗЕ за наличие на вещни права на заявителя върху енергийния обект, както и доказателства, че същият отговаря на нормативните изисквания за безопасна експлоатация и за опазване на околната среда, са неприложими в настоящата хипотеза, тъй като при осъществяването на дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и на „координатор на комбинирана балансираща група“, липсва енергиен обект.

С оглед изложеното се налага изводът, че искането на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД да бъде издадена лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, съдържаща права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и на „координатор на комбинирана балансираща група“, е допустимо.

II. Срок на исканата лицензия

„ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД е направило искане срокът на лицензията, за която кандидатства, да бъде 35 (тридесет и пет) години. Този срок е обоснован с оглед дългосрочните планове на дружеството и натрупания опит и ноу-хау от 2000 г. до момента. „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД вижда възможност за участие на свободния пазар на

електрическа енергия, без това да е в противоречие с националното законодателство, като поставените цели включват постигане от дружеството на пазарен дял в сегмента на битови и небитови клиенти. Във връзка с променящата се конкурентна среда и за използване на откриващите се пазарни и бизнес възможности пред компанията за реално участие на този пазар, дружеството счита за необходимо да бъде лицензирано за дейността „търговия с електрическа енергия“.

Във връзка с горното следва да се има предвид, че развитието на пазара на електрическа енергия е изключително динамично както в Р България, така и в региона, поради което е невъзможно да бъде направена реалистична прогноза на пазарната адекватност на дружеството, опериращо на този пазар, за период по-дълъг от десет години. Поради тези причини, трайната практика на КЕВР е при издаването на лицензии за дейността „търговия с електрическа енергия“, техният срок да бъде определят на не по-дълъг от 10 (десет) години. По изложените аргументи и в настоящият случай е обосновано срокът на исканата лицензия, да бъде 10 (десет) години.

III. Технически аспекти

1. Относно наличието на технически и материални ресурси за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, включваща права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“.

Заявителят декларира, че лицензионната дейност ще се осъществява от офиси, разположени в административна сграда, находяща се в гр. Пловдив, ул. „Кукленско шосе“ № 5, в административна сграда, находяща се в гр. Стара Загора, ул. „Отец Паисий“ № 89, както и в клиентски енергийни центрове (КЕЦ) на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД, за което представя договор за наем, сключен на 01.10.2011 г. между „ЕВН България Електроразпределение“ ЕАД и „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД и допълнителни споразумения към него от 01.04.2012 г., 25.04.2014 г. и 01.09.2015 г. Помещенията са оборудвани с необходимите за нормалната работа на екипа материални ресурси.

Дружеството притежава собствени автомобили, с които ще осъществява лицензионните дейности и обслужването на клиентите, видно от представения договор № 4600001397/31.06.2012 г. за доставка на автомобили при условията на оперативен лизинг.

Съгласно изискванията на чл. 11, ал. 6, т. 1 и т. 2 от НЛДЕ и Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ), „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД е представило копия на сключени договори, съдържащи данни и представляващи доказателства за притежаваните материални ресурси, за изградената информационна мрежа и софтуер за извършване на дейността и за наличието на техническа осигуреност за сключване на сделки с електрическа енергия в съответствие с ПТЕЕ, както следва:

- Договор за доставка на лицензи за Ironport S 370 клъстер (активен/пасивен) за нуждите на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД;
- Договор за доставка на нови принтери Canon image Runner C 330i комплект с DADF-AQ1(A) и PS3 за нуждите на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД;
- Договор за поддръжка на мултифункционални печатащи устройства Canon image Runner Advance C 5030;
- Договор за доставка на принтери Lexmark MS610dn;
- Договор за доставка на софтуерни лицензи за Websense Email Security Gateway;
- Договор за доставка на апарати модел BlackBerry LEAP и лицензи за BES 12;
- Договор за доставка на хибридно устройство – преносим компютър/таблет;
- Договор за доставка на настолни компютри;
- Договор за доставка на нови, неупотребявани TFT/LCD монитори.

Дружеството разполага с:

- Преносими компютри и таблети на обща балансова стойност 30 749,31 лв.;

- Монитори на обща балансова стойност 15 436,52 лв.;
- Копирни машини, принтери и проектори на обща балансова стойност 17 355,33 лв.;
- Софтуери и лицензи на обща балансова стойност 856 433,25 лв.;
- Сървъри на обща балансова стойност 10 078,88 лв.

„ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД използва софтуер и системи съгласно договор за предоставяне на услуги по информационни технологии и телекомуникации, сключен с „ЕВН Център за услуги“ ЕООД.

„ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД декларира, че разполага с високо квалифициран персонал, за който са осигурени необходимите условия за работа, като всяко едно работно място е оборудвано с компютърна работна станция с параметри:

- Процесор Intel® Core™ i3 3.20 GHz;
- RAM (оперативна памет) 4 GB;
- HDD (твърд диск) 250 GB;
- LAN (локана мрежа) 10/100/1000.

Дружеството използва операционна система Microsoft 7 Enterprise 64 bit, като за всяка една работна станция минималният пакет програми включва:

- Internet Explorer;
- MS Office Bulgarian/German (MS Excel, MS Word, MS Outlook, MS Power point);
- Adobe Flash Player;
- Free PDF XP – приложение за създаване на документи във формат .pdf;
- IZArc – приложение за създаване и отваряне на файлови архиви;
- JRE – среда за работа на Java базирани приложения;
- Поддръжка на кирилица – фонетична и БДС.

Електронната поща е базирана на MS Exchange Server 2010, като не се използва прехвърлящ (relay) сървър.

„ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД има запазен самостоятелен „DOMAIN – адрес“ в областта „bg“ и ползва на Internet Firewall и Proxy Server /Intranet-FW.

Всички работни станции са свързани към централни сървъри чрез високо скоростна локална мрежа и имат достъп до интернет. Захранването на мрежовото оборудване и сървърите е резервирано, като за ключовите системи са допълнително осигурени UPS-и.

За обслужването на своите клиенти „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД използва база данни чрез следните специализирани програмни продукти:

- SAP, BulCon;
- SAP-HR, BulPers;
- Billing – KVASU. Разполага със свързаност със системите за измервателни данни на Görlitz, ZFA.

Съгласно чл. 11, ал. 6, т. 2 от НЛДЕ и ПТЕЕ, средствата за обмен на информация за целите на работа на пазара, осигурявани от търговските участници, се одобряват от „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД (ЕСО ЕАД).

Дружеството е регистрирано от ЕСО ЕАД като координатор на две специални балансиращи групи, съответно с за клиенти на ниско напрежение с код: 32XEVN-SUPPLY—F и за клиенти на доставчик от последна инстанция (ДПИ) с код: 32X0011001006918.

С писмо с изх. № ЦУ-ПМО-2429/1 от 22.04.2016 г., ЕСО ЕАД декларира, че „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД е изпълнило изискванията за комуникационно и компютърно оборудване за електронен обмен на данни. Декларираните от дружеството технически средства (информационна мрежа, програмно осигуряване и комуникационна инфраструктура), необходими за сключване на сделки с електрическа енергия по свободно договорени цени (съгласно чл. 100, ал. 1 от ЗЕ), отговарят на условията, определени в ПТЕЕ.

От гореизложените данни и представените доказателства се установи, че „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД отговаря на изискванията за наличие на техническа

и материална осигуреност за сключване на сделки с електрическа енергия в съответствие с чл. 11, ал. 6, т. 2 от НЛДЕ.

2. Относно наличието на човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, включваща права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и на „координатор на комбинирана балансираща група“.

„ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД е предоставило данни за управленската и организационна структура и данни и доказателства за числеността, образованието и квалификацията на персонала, зает в упражняване на дейността „търговия с електрическа енергия“.

Организационната структура на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД включва трима членове на съвета на директорите и 236 души персонал, разпределен в следните отдели:

- „Енергоикономическо планиране“ (ЕА) - 12 служителя;
- „Билинг - КК“ - 82 служителя;
- „Клиентско обслужване“ (КС) - 142 служителя.

Назначеният персонал притежава следното ниво на образование - висше образование (магистър) - 108 души, висше образование (бакалавър) - 44 души, колеж - 6 души, полувисше образование - 3 души, техникум - 44 души, средно образование - 20 души и СПТУ - 11 души.

Към заявлението са приложени заверено копие на управленската структура на дружеството, справка за актуално състояние на всички действащи трудови договори и щатно разписание на длъжностите в „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД, както и дипломи за завършено висше образование и автобиографии на членовете на съвета на директорите.

За обучение на персонала дружеството планира дейности за повишаване квалификацията и уменията на служителите във връзка с изпълнението на дейностите „координатор на специална балансираща група“ и „координатор на комбинирана балансираща група“ във връзка с извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“.

Предвид гореизложеното и въз основа на представените от дружеството доказателства се установи, че „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД отговаря на изискванията на чл. 40, ал. 1, т. 1 от ЗЕ, във връзка с чл. 11, ал. 2, т. 8 и т. 9 и ал. 6, т. 3 от НЛДЕ относно наличие на човешки ресурси и организационна структура за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“, включваща права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и на „координатор на комбинирана балансираща група“.

IV. Икономически аспекти

Относно финансовите възможности на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД за осъществяване на дейността „търговия с електрическа енергия“ с права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и на „координатор на комбинирана балансираща група“, както и наличието на финансови гаранции и обезпечения за сключване на сделки за търговия с електрическа енергия съгласно Правилата за условията и реда за предоставяне на достъп до електропреносната и електроразпределителните мрежи (Правилата).

„ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД е представило бизнес план за управление и развитие на дейността „търговия с електрическа енергия“ за периода 2017 г. – 2021 г., с прогнозни счетоводни баланси и прогнозни отчети за приходите и разходите, съгласно изискванията по чл. 13 от НЛДЕ.

В представения бизнес план дружеството прогнозира количествата електрическа енергия за покупко-продажба, на база проучване и оценка на групите потребители, да се увеличават от XXX,X GWh през 2017 г. до XXX,X GWh през 2021 г. Предвижда се продажбите да се осъществяват към небитови клиенти на ниво ниско напрежение (НН).

Анализът, който е направен от „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД относно либерализацията на пазара, показва, че от 01.07.2016 г. дружеството очаква динамично развитие и масово излизане на небитови клиенти на ниско напрежение на свободния пазар, като се предвижда всички небитови клиенти на ниво НН да имат доставчик, различен от крайния снабдител. В резултат на горното, делът на регулирания пазар за периода на бизнес плана ще намалее значително.

Предвиден е значителен ръст в приходите, като се предвижда увеличаването им с повече от 3 пъти за втората година от лицензионната дейност, спрямо първата, и с над 9 пъти за петата година от бизнес плана спрямо първоначалната година. С почти същите темпове е прогнозирано да нарастват и разходите на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД. Нетната печалба също бележи темп на нарастване през разглеждания период от XXX хил. лв. за 2017 г. до X XXX хил. лв. през 2021 г.

Поради естеството на дейността си „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД не предвижда придобиване на дълготрайни активи.

Краткосрочните задължения нарастват за разглеждания период, вследствие на увеличение на търговски и други задължения.

„ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД е представило SWOT анализ, в който дружеството обективно е посочило своите силни и слаби страни, възможностите за развитие и вероятните заплахи за дейността си.

В съответствие с изискванията на чл. 19, ал. 2 от Правилата, дружеството е представило банково удостоверение с изх. № XXXXX/20.05.2016 г. от Банка, в уверение на това, че „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД е клиент на същата банка и има открита специална сметка, наличността по която към 19.05.2016 г. е XXX XXX,XX лв. Размерът на наличната сума е в съответствие с изискуемия размер на обезпечението съгласно чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от Правилата, видно от прогнозната стойност на оборота от търговия с електрическа енергия на територията на Република България за първата година от лицензионната дейност съгласно представения на Комисията бизнес план.

Въз основа на всичко гореизложено може да се направи извод, че ако спазват заложените в бизнес плана параметри „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД ще притежава финансови възможности за извършване на дейността „търговия с електрическа енергия“, с права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и на „координатор на комбинирана балансираща група“.

V. Правила за работа с потребители на енергийни услуги

На основание чл. 38в, ал. 1 от ЗЕ дружеството е представило проект на „Правила за работа с клиенти“. Правилата уреждат реда и сроковете за получаване, разглеждане, проверка и отговор на подадените жалби, сигнали и предложения, формата на данните за потреблението и процедурата, по която доставчиците и потребителите на енергийни услуги получават достъп до тях, и са в съответствие с изискванията на чл. 38в, ал. 2 от ЗЕ.

VI. Договори за участие в балансираща група

На основание чл. 12, ал. 1 от НЛДЕ и чл. 19, ал. 1 и ал. 2 във връзка с чл. 11, т. 9 от ПТЕЕ „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД е представило проект на „Договор за участие в комбинирана балансираща група“, проект на „Договор за участие в стандартна балансираща група“ и „Принципи за разпределение на небалансите в стандартната балансираща група на „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД“. След преглед на представените проекти на договори се установи, че същите имат съдържание, съответстващо на изискванията на чл. 12, ал. 2 от НЛДЕ. Въз основа на принципите за разпределяне на небалансите в стандартната балансираща група небалансите се разпределят справедливо и равнопоставено на всеки член от групата в съответствие с ПТЕЕ.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация във връзка с чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ, предлагаме Комисията да вземе следните

Решения:

1. Да приеме доклада на работната група относно подаденото от „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД заявление за издаване на лицензия за дейността „търговия с електрическа енергия“, с включени права и задължения на „координатор на стандартна балансираща група“ и на „координатор на комбинирана балансираща група“;

2. Да насрочи открито заседание по реда на чл. 13, ал. 5, т. 1 от ЗЕ за разглеждане на подаденото заявление;

3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи „ЕВН България Електроснабдяване“ ЕАД, или други упълномощени от тях представители на дружеството;

4. Датата и часът на откритото заседание по т. 2 да бъдат публикувани на страницата на Комисията в интернет.