

ДО
Г-ЖА СВЕТЛА ТОДОРОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЕВР

ДОКЛАД

от
Дирекция“Правна“
Дирекция „Ценово регулиране, лицензии и пазари“

Относно: подадено заявление с вх. № Е-15-20-9 от 11.03.2015 г. от „Булгаргаз“ ЕАД за утвърждаване на цени, по които общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа за II^{po} тримесечие на 2015 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ТОДОРОВА,

„Булгаргаз“ ЕАД е подало в Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, комисията) заявление с вх. № Е-15-20-9 от 11.03.2015 г. за утвърждаване на цена за II^{po} тримесечие на 2015 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа. В тази връзка, със Заповед № З-Е-65 от 13.03.2014 г. е сформирана работната група, която, след като разгледа подаденото заявление и приложенията към него, установи следното:

Съгласно чл. 30, ал. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) цените на природния газ не подлежат на регулиране при установяване от Комисията за енергийно и водно регулиране наличието на конкуренция, която създава предпоставки за свободно договаряне на цените при пазарни условия. Към момента, на пазара на природен газ не са налице фактически предпоставки за формиране на конкурентна среда, поради което Комисията следва да регулира цената, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и клиенти, присъединени към газопреносната мрежа.

Подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление е в съответствие с тримесечното изменение на условията на търговските договори, по които общественият доставчик купува природен газ за вътрешния пазар.

Дружеството е представило доказателства за изпълнението на изискванията на разпоредбата на чл. 33 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (Наредбата), съгласно която в едномесечен срок преди подаване в комисията на заявленията за утвърждаване на нови цени или за изменение на действащи цени, общественият доставчик оповестява в средствата за масово осведомяване предложението си за утвърждаване на нови цени или за изменение на действащите цени.

Към момента е действаща утвърдената с Решение № Ц-25 от 19.12.2014 г. на КЕВР цена, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, в размер на 603.14 лв./1000 нм³ (без акциз и ДДС).

С подаденото заявление, „Булгаргаз“ ЕАД предлага за утвърждаване цена за II^{po} тримесечие на 2015 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа в размер на 523.72 лв./1000 м³ (без акциз и ДДС), с включени в нея: надценка в размер на 1.8641% - 9.12 лв./1000 нм³ и 5.61 лв./1000 нм³ за възстановяване на недовзет от „Булгаргаз“ ЕАД приход от предходни периоди.

Към заявлението „Булгаргаз” ЕАД е представило и обосновка на факторите, формиращи цената на природния газ за П^{PO} тримесечие на 2015 г.

Видно от представените данни, цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа е изчислена от обществения доставчик при отчитане на следните ценообразуващи елементи:

1. Изменението на осреднените стойности на алтернативните горива за П^{PO} тримесечие, спрямо посочените стойности в заявлението за утвърждаване на цената за П^{BO} тримесечие на 2015 г. /съгласно условията по договора с ООО „Газпром экспорт“/ е, както следва:

- за мазут със съдържание на сяра 1% - намалява приблизително с 24%;
- за газол със съдържание на сяра 0.1% - намалява приблизително с 17%.

В тази връзка дружеството посочва, че за П^{PO} тримесечие на 2015 г. доставните цени на природния газ, частично ще бъдат под влияние на по-ниските цени на алтернативните на природния газ горива на международните пазари – мазут със съдържание на сяра 1% и газол със съдържание на сяра 0.1%. Това се дължи на по-чувствителното намаление на цените на алтернативните горива през последните 4-5 месеца. Влиянието е в резултат на договореното условие за индексирание на доставните цени, а именно на база равнището на цените на алтернативните горива, осреднени за деветмесечен период, предхождащ тяхното прилагане.

2. Цените по Договор № 02-12-13 от 15 ноември 2012 г. за доставка на природен газ между ООО „Газпром экспорт” и „Булгаргаз” ЕАД са изчислени от дружеството при приблизителна калоричност 8 220 ккал/м³.

Общественият доставчик отбелязва, че калоричността на природния газ, в сравнение със същия период през предходната година, е значително по-висока. За сравнение през м. януари 2014 г. е била 8 114 ккал. куб. м., м. февруари 2014 г. – 8 133 ккал. куб. м., докато през първите месеци на настоящата 2015 г. е съответно 8 192 ккал. куб. м. и 8 204 ккал. куб. м., като очакванията са да се запази тенденцията на увеличение и през следващите месеци. Основанията на дружеството за тези очаквания е по-високата калоричност на доставяния газ през м. март 2015 г., която за 08.03.2015 г е 8 214 ккал.куб.м, за 09.03.2015 г е 8 219 ккал. куб. м., за 10.03.2015 г е 8 223 ккал. куб. м.

В тази връзка общественият доставчик прогнозира, че повишената калоричност на доставяния газ през П^{PO} тримесечие на 2015 г. ще доведе до допълнителното заплащане с над 8\$/хм³, съгласно условията на договора за доставка.

3. Цените на природния газ по договорите за внос и местен добив, се изменят съответно:

- по договора с ООО „Газпром экспорт” за покупка на природен газ се намаляват с 20.59%;
- по договор за покупко-продажба на природен газ между „Булгаргаз” ЕАД и "Петроkelтик" ООД се намалява с 14.29%.

4. Валутният курс на лева към щатския долар за период от деветдесет дни /01.12.2014 г. до 28.02.2015 г./, в съответствие с чл. 17, ал. 3 от Наредбата, е в размер на 1.66151 лв. за 1 щатски долар. Същият, съпоставен с утвърдения от ДКЕВР валутен курс на лева към щатския долар за предходния ценови период, нараства с 7.63%. За целите на ценообразуването, предложеният от обществения доставчик курс на щатския долар към лева е в съответствие с нормативните изисквания.

В приложената обосновка дружеството посочва, че съотношението към момента е около 1.80 лева за щатски долар и че при неговото задържане през П^{PO} тримесечие на 2015 г., продажната цена ще се окаже по-ниска от разходите за закупуване и доставка на природния газ. Според обществения доставчик, това предопределя очакван отрицателен

резултат от продажбата на природния газ, който по предварителни изчисления възлиза на около 25 млн. лв. Аналогични са резултатите за „Булгаргаз“ ЕАД и за предходните месеци от разлика между приложен курс при утвърждаване на цената и реалния, действащ през същото тримесечие.

От предоставените от обществения доставчик данни е видно, че за последните 8 месеца (от юли 2014 г. до февруари 2015 г.), разликата между утвърдените и доставните цени (без цената за пренос) по отчет е средно -4.70%, или всеки месец от цитирания период дружеството е калкулирало загуба средно от 27.38 лв./1000 нм³ от разликата във валутния курс.

В предложената цена за П^{PO} тримесечие на 2015 г. е включена сумата от 5.61 лв./1000 нм³ за възстановяване на недовзети от обществения доставчик приходи през предходни периоди. Според „Булгаргаз“ ЕАД, една от причините за тежкото му финансово състояние е нееднократното отлагане възстановяването на недовзети приходи, формирани от утвърждавани от комисията продажни цени на природния газ, по-ниски от разходите за неговото закупуване и доставка на потребителите.

5. Общото заявено количество за доставка на природен газ по договори за внос и местен добив за П^{PO} тримесечие на 2015 г. е 632 812 хил. нм³, разпределено по източници, е както следва:

- по договора от внос – 607 812 хил.нм³, или се намалява с 46 247 хил. нм³ спрямо предишното тримесечие;
- по договора с „Петрокептик“ ООД – 25 000 хил. нм³, или се намалява с 5 000 хил. нм³ спрямо предишното тримесечие.

6. Транзитната такса за транспортиране на природен газ през територията на Р Румъния за Р България е в размер на 2 976 019 евро за П^{PO} тримесечие на 2015 г.

В приложената обосновка общественият доставчик заявява, че съгласно договореностите, годишният размер на разходите за пренос на природен газ през територията на Р Румъния е разпределен на равни месечни вноски. През П^{PO} тримесечие на 2015 г. разходите за пренос възлизат на 5.82\$/1000 нм³.

Очакваните разходи от „Булгаргаз“ ЕАД за пренос през Румъния отчитат и очакваните разходи, които ще заплаща „Овергаз Инк“ АД, съгласно действащото споразумение между двете дружества.

Съгласно чл. 17, ал. 6 от Наредбата, върху цената на входа на газопреносните мрежи се изчислява и компонента за дейността „обществена доставка на природен газ“ в размер до 2 на сто в годишен аспект от утвърдената средна покупна цена на природния газ. Компонентата включва икономически обосновани разходи и възвръщаемост на капитала за дейността „обществена доставка на природен газ“, определени по реда на Наредбата, и не включва разходите на обществения доставчик за покупка на природен газ (чл. 17, ал. 6 и ал. 7 от Наредбата).

При изчисляването на тази компонента, утвърдените на дружеството годишни условно-постоянни разходи (УПР) за 2015 г. са в размер на 5 702 хил. лв. Тези разходи са разпределени пропорционално за всеки от периодите на изменение на цената на природния газ и възлизат на 1 426 хил. лв. за всяко тримесечие.

Съгласно чл. 17, ал. 10 от Наредбата, в прогнозните променливи разходи се включват разходите за съхранение на природен газ, които се изчисляват въз основа на представен от дружеството план за количества природен газ за нагнетяване и добив, остойностени с действащата цена за съхранение, утвърдена от ДКЕВР. Съгласно Правилата за ползване на ПГХ „Чирен“, количествата за добив и нагнетяване през 2015 г. ще бъдат договорени след обявяване на свободния капацитет на „Булгартрансгаз“ ЕАД. Предвид тези обстоятелства, общественият доставчик няма приета годишна програма за добив и

нагнетяване, поради което работната група счита за целесъобразно приемането на предложения от дружеството размер на променливите разходи за второ тримесечие, а именно 400 хил. лв.

В съответствие с чл. 17, ал. 11 от Наредбата, възвръщаемостта за дейността „обществена доставка на природен газ“ се преизчислява за всеки период на изменение на цената на природния газ на входа, в зависимост от промяната в стойността на оборотния капитал и промяната на паричните разходи на обществения доставчик.

Оборотният капитал за второто тримесечие на 2015 г. е в размер на 38 923 хил. лв. и е изчислен като 1/8 от тримесечната сума на разходите за покупка на природен газ, УПР и променливи разходи, намалени със стойността на амортизацията.

В представената обосновка „Булгаргаз“ ЕАД отбелязва, че осъществява своята дейност чрез собствен и привлечен капитал. Заради натрупани финансови загуби, „Български енергиен холдинг“ ЕАД (БЕХ ЕАД) е намалил основния капитал на дружеството със 192.10 млн. лв. през 2011 г., 2012 г. и 2014 г. и в момента той е в размер на 206 297 хил. лв. Собственият капитал на „Булгаргаз“ ЕАД към 31.01.2015 г. е в размер на 229 473 хил. лв.

Привлеченият капитал на обществения доставчик се състои от дългосрочни и краткосрочни задължения, и към 31.01.2015 г. е в размер на 272 462 хил. лв. Дългосрочните задължения на „Булгаргаз“ ЕАД са в размер на 31 800 хил. лв. и са основно по споразумения за разсрочване на задължения за пренос и съхранение на природен газ към „Булгартрансгаз“ ЕАД.

Краткосрочните задължения на обществения доставчик към края на януари 2015 г. са в размер на 240 662 хил. лв. От тях 44 880 хил. лв. са към „Булгартрансгаз“ ЕАД по споразумения за разсрочване на задължения за пренос и съхранение на природен газ и просрочени текущи задължения за пренос и съхранение. „Булгаргаз“ ЕАД дължи 142 хил. лв. на БЕХ ЕАД по просрочени задължения по договори за управление и контрол и 47 000 хил. лв. за получен краткосрочен заем. Данъчните задължения на дружеството са в размер на 133 108 хил. лв. Предвид обстоятелството, че „Булгаргаз“ ЕАД е направило няколко безуспешни опита да привлече банково финансиране, дружеството е принудено да се финансира с натрупване на задължения към доставчици и държавни органи.

Съгласно разпоредбите на чл. 13 от Наредбата, Комисията определя норма на възвръщаемост за регулаторния период, която е равна на прогнозна среднопредтеглена цена на капитала. Среднопредтеглената цена на капитала е определената от комисията целева норма на възвръщаемост на привлечения капитал и на собствения капитал на енергийното предприятие, претеглена според дела на всеки от тези източници на финансиране в определената целева структура на капитала. Среднопредтеглената норма на възвръщаемост на капитала на обществения доставчик е утвърдена с Решение Ц- 25 от 19.12.2014 г., и е в размер на 10.04% за периода.

Възвръщаемостта на активите за второ тримесечие на 2015 г. е в размер на 3 948 хил. лв.

Видно от представените от дружеството отчетни данни за закупените количества природен газ и за извършените разходи за покупката им се установи формирана отрицателна разлика между прогнозните и отчетените количества природен газ и съответните разходи за доставката му в края на 2014 г. В тази връзка и на основание чл. 17, ал. 12 от Наредбата, работната група счита, че може да се приеме предложената добавка от „Булгаргаз“ ЕАД в размер на 5.61 лв./1000 нм³ при формиране на цената на природния газ за второ тримесечие на 2015 г.

Въз основа на гореизложеното работната група счита, че разходите за закупуване на природен газ по договорите за внос, с включени транзитни такси през територията на Румъния и договорите с местни добивни предприятия, възлизат на 309 609 хил. лв.

Цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа е в размер на 489.26 лв./1000 нм³ и е изчислена, като разходите за закупуване на природен газ са разделени на предвидените общи количества природен газ за П^{po} тримесечие на 2015 г.:

$$309\ 608\ 504 : 632\ 812 = 489.26 \text{ лв./1000 нм}^3$$

При изчисляване на цената за П^{po} тримесечие на 2015 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, се прибавя и стойността на компонентата за дейността „обществена доставка на природен газ” в размер на 9.12 лв./1000 нм³ или 1.8648% от цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа:

$$489.26 + 9.12 = 498.38 \text{ лв./1000 нм}^3$$

Съгласно чл. 17, ал. 12 от Наредбата при утвърждаване на периодичните изменения на цените на природния газ, при установяване на разлика между прогнозни и отчетени количества природен газ и съответните разходи за доставката му от предходен ценови период, могат да бъдат изменени с тази разлика. В тази връзка, върху цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа, се прибавя и добавка в размер на 5.61 лв./1000 нм³ към продажната цена за П^{po} тримесечие на 2015 г.

$$498.38 + 5.61 = 503.99 \text{ лв./1000 нм}^3$$

Към така определената цена в размер на 503.99 лв./1000 нм³ се добавя цената за пренос на природен газ през газопреносната мрежа – 19.73 лв./1000 нм³:

$$503.99 + 19.73 = 523.72 \text{ лв./1000 нм}^3$$

Въз основа на предоставените данни и документи, след направените изчисления, цената за П^{po} тримесечие на 2015 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, е в размер на 523.72 лв./1000 нм³ или 56.29 лв./MWh (без акциз и ДДС).

Посочената по-горе цена на природния газ е по-ниска със 79.42 лв./1000 нм³, в сравнение с утвърдената с Решение № Ц-25 от 19.12.2014 г. на ДКЕВР цена за Г^{bo} тримесечие на 2015 г., а именно: от 603.14 лв./1000 нм³ намалява на 523.72 лв./1000 нм³ (без акциз и ДДС) или намаление с 13.17%.

Цената за П^{po} тримесечие на 2015 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на клиентите, присъединени към мрежи ниско налягане, собственост на „Булгартрансгаз” ЕАД, е в размер на 531.44 лв./1000 нм³ или 57.12 лв./MWh (без акциз и ДДС). Тази цена е образувана, като към цената за П^{po} тримесечие на 2015 г., по която общественият доставчик да продава природен газ на крайните снабдители на природен газ е добавена цената за пренос на природен газ по газоразпределителната мрежа, в размер на 7.72 лв./1000 нм³ (без акциз и ДДС), утвърдена с Решение № Ц-10 от 25.06.2003 г. на ДКЕВР.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 40, ал. 6 от Устройствения правилник на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 13, ал. 5, т. 2 от Закона за енергетиката и чл. 34, ал. 2

от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ, предлагаме КЕВР да вземе следните решения:

1. Да приеме доклада на работната група;
2. Да насрочи открито заседание за разглеждане на подаденото заявление, като докладът, датата и часът на заседанието да бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране;
3. Да покани за участие в откритото заседание лицето, представляващо „Булгаргаз“ ЕАД или други упълномощени от него представители на дружеството.