

**ДО
Г-ЖА АНЖЕЛА ТОНЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ДКЕВР**

ДОКЛАД

от

дирекция “Регулиране и контрол - ЕЕ и ТЕ”, дирекция “Правна” и
дирекция “ИАРО”

Относно: Заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-25/29.10.2013 г., подадено от „ЕСП Златни пясъци” ООД за изменение/допълнение на лицензия № Л-228-11/26.04.2007 г. за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия” с права и задължения, произтичащи от дейността „координатор на специални балансиращи групи”

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Административното производство е образувано по заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-25/29.10.2013 г. от „ЕСП Златни пясъци” ООД за изменение/допълнение на лицензия № Л-228-11/26.04.2007 г. за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия” с права и задължения, произтичащи от дейността „координатор на специални балансиращи групи” на основание чл. 51, ал. 1, т. 1 и чл. 39, ал. 5, чл. 96а, ал. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ), на чл. 61, ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 от 21 март 2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (НЛДЕ), във връзка с чл. 56, ал. 7 от Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ).

На основание чл. 37, ал. 3 и ал. 4, т. 3 от Устройствения правилник на ДКЕВР и на нейната администрация с заповед № З-Е-292/08.11.2013 г. е сформирана работна група със задача да проучи обстоятелствата, съдържащи се в заявлението и приложенията към него за установяване на основателността на искането.

Съгласно разпоредбите на чл. 56, ал. 7 от ПТЕЕ, крайните снабдители са координатори на следните балансиращи групи:

1. Група на битовите и небитови крайни клиенти, присъединени към електроразпределителната мрежа на ниво ниско напрежение, които крайният снабдител снабдява с електрическа енергия;

2. Група на производители на електрическа енергия от възобновяеми източници, чиято енергия крайният снабдител изкупува, когато същите не са избрали друг координатор на балансираща група;

3. Група/подгрупа към групата по т. 2 на производители на електрическа енергия от централи с комбиниран цикъл на производство, чиято енергия крайният снабдител изкупува, когато същите не са избрали друг координатор на балансираща група.

Въз основа на това проучване работната група установи следните факти и направи следните изводи:

I. Правни аспекти:

„ЕСП Златни пясъци” ООД е титуляр на лицензия № Л-228-11/26.04.2007 г. за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия” и лицензия № Л-441-17/01.07.2013 г. за дейността „доставка на електрическа енергия от доставчик от последна инстанция” на територията на к.к. „Златни пясъци”.

Заявителят притежава и лицензия № Л-344-15/29.11.2010 г. за дейността „търговия с електрическа енергия”;

Със заявление с вх. № Е-ЗЛР-И-25/23.03.2012 г., актуализирано с писмо с вх. № Е-ЗЛР-И-25/29.10.2013 г. дружеството е поискало допълване на лицензията с

права и задължения на координатор на специална балансираща група съгласно ЗЕ и Правилата за търговия с електрическа енергия. На основание чл. 51, ал. 1, т. 1 от ЗЕ производство за изменение на лицензия може да се образува по искане на лицензианта. Основание за исканото изменение е и чл. 61, ал. 2, т. 2 от Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (обн., ДВ, бр. 33 от 05.04.2013 г., в сила от 09.04.2013 г.), която следва да бъде приложена в настоящото административно производство, като висящо към датата на влизането ѝ в сила. Видно от чл. 39, ал. 5 от ЗЕ в случай, че лицензиант притежава лицензия за дейността „снабдяване с електрическа енергия от краен снабдител”, същият ако отговаря на изискванията за координатор на балансираща група, може да поиска изменение на издадената му лицензия. Съгласно текста на чл. 9, ал. 5 от Наредба № 3 последната следва да бъде допълнена с права и задължения на координатор.

В чл. 57, ал. 1 от Правила за търговия с електрическа енергия изрично е посочена отговорността на крайните снабдители за балансиране.

Видно от чл. 56, ал. 7 от Правилата, крайните снабдители са координатори на следните специални балансиращи групи:

1. Група на битови и небитови крайни клиенти, присъединени към електроразпределителната мрежа на ниво ниско напрежение, които крайният снабдител снабдява с електрическа енергия;

2. Група на производители на електрическа енергия от възобновяеми източници, чиято енергия крайният снабдител изкупува, когато същите не са избрали друг координатор на балансираща група;

3. Група/подгрупа към групата по т. 2 на производители на електрическа енергия от централи с комбиниран цикъл на производство, чиято енергия крайният снабдител изкупува, когато същите не са избрали друг координатор на балансираща група.

Следва да се има предвид, че Комисията е издала лицензия за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия” на дружеството за срок от 35 години. Исканото изменение с допълване на права и задължения за дейността координатор на специална балансираща група предполага качество краен снабдител. В тази връзка, при изменение на съществуващата лицензия срокът на изпълнение на дейността за координатор не може да надвишава този по лицензията. В случай, че същата бъде допълнена с новата дейност, срокът за упражняването ѝ не може да бъде по – дълъг от срока по лицензията за „обществено снабдяване с електрическа енергия”, а именно до 2042 г.

С оглед изложеното, се налага изводът, че искането на „ЕСП Златни пясъци” ООД да бъде изменена лицензия № Л-228-11/26.04.2007 г. за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия” чрез допълване с права и задължения на координатор на специална балансираща група е допустимо.

II. Технически аспекти:

1. Относно наличието на технически и материални ресурси, включително данни за изградените информационни мрежи и софтуер за осъществяване на дейността „снабдяване с електрическа енергия”, както и за изпълнение на задълженията, свързани с дейността „координатор на специална балансираща група”:

Лицензионните дейности „снабдяване с електрическа енергия” и координатор на специална балансираща група ще се осъществява от „ЕСП Златни пясъци” ООД. Работните помещения на дружеството се намират в офисната част на сграда „Рила”, к.к. „Златни пясъци”, гр. Варна. Дружеството заявява, че офисите са оборудвани с

необходимите материални и технически средства за осъществяване на дейността по снабдяване с електрическа енергия от краен снабдител и дейността координатор на специални балансиращи групи.

„ЕСП Златни пясъци” ООД има изградена информационна мрежа и софтуер за извършване на дейността „координатор на специална балансираща група”, утвърдени от „ЕСО” ЕАД, съгласно изискванията на Правилата за търговия с електрическа енергия (ПТЕЕ) относно комуникационното и компютърно оборудване за електронен обмен на данни с оператора, включващи:

- информационна система – Windows 7 Pro;
- работна програма версия на WORD – MS Word 2010;
- работна програма версия на EXCEL – MS Excel 2010;
- версия на клиента за електронна поща - MS Outlook Express 6.0;
- антивирусна защита - Symantec Endpoint Protection 10.0.

2. Относно наличието на човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „снабдяване с електрическа енергия от крайни снабдители” и координатор на специални балансиращи групи:

Предоставени са данни за управленската и организационна структура на дружеството, за образованието и квалификацията на ръководния персонал и данни за числеността и квалификацията на персонала зает в упражняване на дейностите.

В дружеството са обособени шест отдела:

- отдел „Финансово счетоводен”;
- отдел „Правна служба”;
- отдел „Електроснабдяване”;
- отдел „Търговия с електрическа енергия”;
- отдел „Икономически анализи и прогнози” и
- Административно звено.

Персоналът, който ще упражнява дейността „координатор на специална балансираща група” включва следните служители с дългогодишен опит в енергийния сектор:

- координатор електроснабдителна дейност - ежедневно събиране, анализиране и обобщаване на данни за почасови товари на електрическа енергия, които се изпращат в „ЕСО” ЕАД;
- специалист, технически контрол и обработка на данни – извършва контрол, анализ и при необходимост се включва в обработката и изпращането на данни и ръководител отдел „Електроснабдяване”.

Дружеството е представило данни за броя членове в специалната балансираща група по чл. 56, ал. 7, т. 1 от ПТЕЕ, както следва:

- битови клиентски номера – 1 360;
- небитови клиентски номера – 900.

Приложените от дружеството данни и доказателства дават основание да се приеме, че „ЕСП Златни пясъци” ООД притежава необходимите човешки ресурси и опит за осъществяване на дейността „снабдяване с електрическа енергия от крайни снабдители” и координатор на специални балансиращи групи съгласно чл. 56, ал. 7, т.1 от ПТЕЕ.

Предвид на това, че към електроразпределителната мрежа, на чиято територия „ЕСП Златни пясъци” ООД извършва дейностите «снабдяване с електрическа енергия от крайни снабдители» и «координатор на специални балансиращи групи», няма присъединени производители на електрическа енергия от възобновяеми източници и производители на електрическа енергия от централи с комбиниран цикъл на производство, дружеството следва да снабдява с електрическа енергия само битови и небитови крайни клиенти, присъединени към електроразпределителната мрежа на ниво ниско напрежение. Във връзка с горното „ЕСП Златни пясъци” ООД поемат служебно

отговорността за балансиране на крайните си клиенти, на които доставя електрическа енергия, съгласно утвърдени от ДКЕВР общи условия.

Изложените данни и доказателства дават основание да се приеме, че „ЕСП Златни пясъци” ООД отговаря на изискванията по чл. 40, ал. 1, т. 1 от ЗЕ относно наличие на технически, материални и човешки ресурси и организационна структура за изпълнение на нормативните изисквания за осъществяване на дейността „снабдяване с електрическа енергия от крайни снабдители” и дейността „координатор на специална балансираща група” съгласно Правилата за търговия с електрическа енергия.

III. Икономически аспекти:

От направения финансов анализ и оценка на общото финансово състояние на дружеството за периода 2010 – 2012 г., е видно, че „ЕСП Златни пясъци” ООД за 2010 г. отчита печалба в размер на 36 хил. лв.; за 2011 г. – загуба в размер на 37 хил. лв. и за 2012 г. финансовия резултат е печалба в размер на 30 хил. лв.

Показателите характеризиращи финансово-икономическото състояние на дружеството са следните:

Съотношението между собствения капитал и дълготрайните активи, спрямо 2010 г. се увеличава с 94% от 3,44 на 6,67 за 2012 г.

Съотношението между краткотрайните активи и краткосрочни пасиви бележи спад с 16 % от 1,77 за 2010 г. на 1,48 за 2012 г.

Съотношението между собствения капитал и дългосрочни пасиви + краткосрочни пасиви също намалява съответно от 0,87 за 2010 г. на 0,50 за 2012 г.

Извършеният анализ на база обща балансова структура, основан на горепосочените показатели, показва, че общото финансово-икономическо състояние на „ЕСП Златни пясъци” ООД, се определя като *добро*. Дружеството разполага с достатъчен по размер оборотен капитал за обслужване на текущите си задължения и собствен капитал да инвестира в нови дълготрайни активи.

Към заявлението, дружеството е представило за дейността обществено снабдяване: прогнозен отчет за нетните активи и прогнозен отчет на паричните потоци за две години, съгласно изискванията на ДКЕВР. От представеният отчет за нетните активи е видно, че общо активите за 2014 г. са в размер на 1 781 хил. лв. и 1 653 хил. лв. за 2015 г. От тях, нетекущите активи за 2014 г. са в размер на 65 хил. лв. и 43 хил. лв. за 2015 г., а текущите, съответно са: 1 716 хил. лв. за 2014 г. и 1 610 хил. лв. за 2015 г.

Дружеството не прогнозира задължения по заеми, има само текущи задължения: към доставчици и клиенти, персонал и задължения за данъци и осигуровки или общите задълженията са в размер на: 1 679 за 2014 г. и 1 574 за 2015 г.

Превишението на активите за двете години е отрицателна величина, както следва: 47 хил. лв. за 2014 г. и 36 хил. лв. за 2015 г. „ЕСП Златни пясъци” ООД отчита като резултат за годината: 51 хил. лв. за 2014 г. и 39 хил. лв. за 2015 г. или нетните активи от дейността обществено снабдяване са: 4 хил. лв. за 2014 г. и 3 хил. лв. за 2015 г.

От предоставеният отчет за паричните потоци е видно, че „ЕСП Златни пясъци” АД прогнозира парични потоци от оперативна и финансова дейност, както следва: отрицателни нетни парични потоци от оперативна дейност от 93 хил. лв. за 2014 г., намалени на 6 хил. лв. за 2015 г.; и отрицателни нетни парични потоци от финансова дейност (формираны от платени задължения по лизингови договори) само за 2014 г., в размер на: 36 хил. лв. Изменението на наличностите през годината е отрицателна величина и за двете години: 129 хил. лв. за 2014 г. и 6 хил. лв. за 2015 г. Паричните средства в края на годината, при така посочените нетни стойности на паричните потоци и наличностите в началото на годината, са с положителни стойности: 21 хил. лв. за 2014 г. и 15 хил. лв. за 2015 г.

Въз основа на гореизложеното може да се направи извода, че „ЕСП Златни пясъци” ООД ще притежава финансови възможности да извършва дейността

„обществено снабдяване с електрическа енергия” с права и задължения на „координатор на специална балансираща група”.

Във връзка с изложеното работната група предлага следните изменения и допълнения на издадената на „ЕСП Златни пясъци” ООД лицензия № Л-228-11/26.04.2007 г. за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия”, както следва:

1. т. 1.1.3 се изменя така:

„1.1.3. „Наредбата” е Наредба № 3 от 21.03.2013 г. за лицензиране на дейностите в енергетиката (обн. ДВ. бр. 33 от 2013 г.) с всички последващи изменения и допълнения”;

2. т. 1.1.4 се изменя така:

„1.1.4. “Правилата за търговия” са “Правилата за търговия с електрическа енергия”, приети с решение на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране съгласно чл. 21, ал. 1, т. 9 от ЗЕ (обн. ДВ, бр. 66 от 26.07.2013 г.) с всички последващи изменения и допълнения”;

3. Нова точка 1.1.6 със следното съдържание:

„1.1.6. „Тарифата” е „Тарифата за таксите, които се събират от Държавната комисия за енергийно и водна регулиране по Закона за енергетика” (обн. ДВ, бр. 89/2004 г., изм. ДВ. бр. 41/2007 г., изм. ДВ. бр. 10/2009 г.) с всички последващи изменения и допълнения”;

4. Нова точка 1.1.7 със следното съдържание:

„„Участник” е член на специална балансираща група съгласно Правилата за търговия с електрическа енергия.”

5. Нова точка 1.1.8 със следното съдържание:

„1.1.8. „Търговски участници” са производителите на електрическа енергия, търговците на електрическа енергия, крайните клиенти, общественият доставчик на електрическа енергия, крайните снабдители на електрическа енергия, независимият преносен оператор, операторите на електроразпределителните мрежи, доставчици от последна инстанция, разпределителните предприятия на тягова електрическа енергия по смисъла на Правилата за търговия с електрическа енергия.”

6. Т. 2.1. се изменя така:

„2.1. С тази лицензия Държавната комисия за енергийно и водно регулиране, наричана по-нататък “комисията”, разрешава на лицензианта да извършва дейността обществено снабдяване с електрическа енергия (“лицензионна дейност”) и дейността „координатор на специални балансиращи групи” на територията, определена в Приложение № 1 (“територия на лицензията”) към тази лицензия, в съответствие с разпоредбите на ЗЕ, подзаконовите актове по неговото прилагане, действащото законодателство, общите и индивидуалните административни актове на комисията, както и добрата практика на българските и чуждестранните енергийни предприятия.”

7. Т. 2.2. се изменя така:

„2.2. Тази лицензия предоставя правото и налага задължението на лицензианта при предлагане на услуга от обществен интерес, която се предоставя при условията на равнопоставеност, съгласно ЗЕ да снабдява с електрическа енергия всички клиенти, присъединени към електроразпределителната мрежа на територията на лицензията, които не са упражнили правото си да сключат сделка с електрическа енергия на свободно договорени цени.

8. т. 2.3 отпада.

9. т. 2.4 става т. 2.3.

10. т. 2.5 става т. 2.4, а б. „б” се изменя така:

„б) да продава електрическа енергия на крайни клиенти, присъединени към електроразпределителната мрежа на територията на лицензията съгласно ЗЕ.”

11. Създава се нова т. 2.5. със следното съдържание:

„2.5. Да осъществява дейността координатор на специална балансираща група и да прилага общи недискриминационни условия за разпределение на небаланса между отделните членове в групата, спазвайки действащото законодателство. За изпълнението на това задължение лицензиантът е длъжен:

- да изготвя ясни и прозрачни процедури за регистрация на членовете на балансиращата група и за смяната на координатор на балансираща група;

- да известява предварително видовете услуги, които предлага и средствата, чрез които членовете на балансиращата група могат да получават актуална информация;

- да извършва прогнозиране, съгласуване, предоставяне и утвърждаване на графици за обмен на електрическа енергия в рамките на балансиращата група и с други координатори на балансиращи групи;

- да съхранява база данни от физически и финансов сетълмент извършен от „ЕСО“ ЕАД по отношение на небалансите на балансиращата група;

- да изготвя правила за фактуриране, оспорване и изплащане на задължения на членовете на балансиращата група, системата за възстановяване на суми и/или компенсиране на същите;

12. В т. 3.1.1 думата „потребители“ се заменя с „крайните клиенти“. В б. „а“ думата „дейността“ се заменя с „дейностите“. В б. „г“ думата „потребители“ с „клиенти“.

13. В т. 3.2.3, б. „б“ „чл.21, т. 17 от ЗЕ“ става „чл. 21, ал. 1, т. 21 от ЗЕ“. В б. „в“ изразът „по Глава единадесета“ отпада.

14. т. 3.2.4. б. „а“ и б. „б“ отпадат.

15. В т. 3.3.1 думата „дейността“ се заменя с „дейностите“.

16. В т. 3.3.2 думите „лицензионната дейност“ се заменя с „лицензионните дейности“.

17. В т. 3.3.2, б. „а“ и б. „б“ придобиват следната редакция:

„а) работни помещения, каси за заплащане в брой от клиентите на дължимите суми за електрическа енергия (Приложение №2);

б) информационно и телекомуникационно оборудване, софтуерни продукти, които дават възможност за получаване и администриране на необходимата информация за изпълнение на задълженията по осъществяване на лицензионната дейност, включително и за дейността „координатор на специални балансиращи групи“, в т.ч. събиране, прехвърляне и обработване на данни и поддържане на контакт с търговските участници на пазара.“

18. Т. 3.3.4 придобива следната редакция:

„3.3.4. Лицензиантът осигурява и поддържа достатъчно на брой квалифициран персонал за осъществяване на дейностите по лицензията за:

а) проучване и прогнозиране на потреблението на електрическа енергия;

б) покупка на необходимите количества електрическа енергия;

в) фактуриране и инкасиране на дължимите от потребителите суми за снабдяване с електрическа енергия;

г) работа с клиентите, включително по приемане, разглеждане и решаване на жалби от тях;

д) упражняване на дейността координатор на специални балансиращи групи;

19. В т. 3.4.1 думата „дейността“ се заменя с „дейностите“.

20. т. 3.4.4 придобива следната редакция:

„3.4.4. Ако лицензиантът осъществява друга търговска дейност, различна от дейностите по общественото снабдяване с електрическа енергия и координатор на специални балансиращи групи, той е длъжен да я извършва по начин, който не застрашава непрекъснатостта и качеството на снабдяването с електрическа енергия.“

21. В т. 3.5 думата „потребителите“ се заменя с „крайни клиенти“.

22. Т. 3.5.1 придобива следната редакция:

„3.5.1. Продажбата на електрическа енергия от лицензианта на крайни клиенти се извършва при условията на равнопоставеност на отделните групи клиенти и при регулирани цени.”

23. В т. 3.5.2 думата „потребителите” се заменя с „клиентите”.

34. В т. 3.5.3 думата „потребител” се заменя с „клиент”.

35. В т. 3.5.4 думата „потребителите” се заменя с „крайни клиенти”.

36. В т. 3.5.5 думата „потребителите” се заменя с „крайни клиенти”.

37. В т. 3.6.6 в края на изречението се добавя „като част от общите условия”.

38. Т. 3.6.11 придобива следната редакция:

„3.6.11. Одобрените от комисията Правила за работа с потребителите, както и всяко тяхно одобрено изменение става неразделна част от общите условия Приложение № 5 към тази лицензия и се разглежда като част от нейните условия.”

39. Създава се нова т. 3.6.12 със следното съдържание:

„3.6.12. Лицензиантът публикува Общите условия и Правилата за работа с потребителите по подходящ начин и задължително поставя копия от тях на видно място в специализираните звена за работа с клиентите.”

40. т. 3.7.7 придобива следната редакция:

„3.7.7. В случай че жалбата е до комисията, лицензиантът я изпраща до нея заедно със свое становище и цялата преписка, събрана в резултат на разглеждането ѝ от лицензианта, в 7-дневен срок от получаването ѝ.”

41. т. 3.10.2 придобива следната редакция:

„3.10.2. Лицензиантът е длъжен да води отделна счетоводна отчетност за осъществяваните лицензионни дейности. В случай, че Лицензиантът осъществява и други дейности независимо дали подлежат на лицензиране по смисъла на ЗЕ, той е длъжен да води отделно счетоводство за всяка една от тях. Лицензиантът е длъжен да води и отделна счетоводна отчетност за всеки свой клон или предприятие, което извършва лицензионните дейности.”

42. В т. 3.10.3 думите „лицензионната дейност” се заменят с „лицензионните дейности”.

43. т. 3.10.4 придобива следната редакция:

„3.10.4. При определяне на неподлежащи на регулиране по ЗЕ цени за предоставяни услуги, свързани с лицензионните дейности, Лицензиантът съблюдава следните принципи:

а) цените да съответстват на икономически обосноваваните разходи за тяхното извършване;

б) тези цени не могат да включват разходи, включени в цените за присъединяване, пренос и достъп по/през електроразпределителната мрежа, утвърдени или определени от Комисията.”

44. В т. 3.13.1. - Приложение № 4 отпада;

45. В т. 3.13.1. Приложение № 5 се изменя така: „Общи условия на договорите за продажба на електрическа енергия и Правила за работа с потребителите на енергийни услуги;

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 40, ал. 6 от УП на ДКЕВР и на нейната администрация във връзка с чл. 13, ал. 3 от ЗЕ предлагаме комисията да вземе следните

Решения:

1. Да приеме доклада на работната група относно подаденото от „ЕСП Златни пясъци” ООД заявление за изменение/допълнение на лицензия № Л-228-11/26.04.2007 г. за дейността „обществено снабдяване с електрическа енергия” с права и задължения, произтичащи от дейността „координатор на специални балансиращи групи”.

2. Да насрочи открито заседание по реда на чл. 13, ал. 3 от ЗЕ за разглеждане на подаденото заявление.

3. Да покани за участие в откритото заседание представители на „ЕСП Златни пясъци” ООД.

4. Датата и часа на откритото заседание по т. 2 да бъдат публикувани на страницата на комисията в Интернет.