



Вх. №/..... 2017 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КЕВР

ДОКЛАД

от
дирекция „Електроенергетика и топлоенергетика“ и
дирекция „Правна“

Относно: Заявление с вх. № Е-14-07-3 от 03.04.2017 г. за изменение на действащите цени на топлинната и електрическата енергия, подадено от „Топлофикация - Сливен“ ЕАД

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

С Решение № Ц - 18 от 30.06.2016 г. Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) по точка 13 е утвърдила на „Топлофикация - Сливен“ ЕАД за периода 01.07.2016 - 30.06.2017 г. преференциална цена на електрическа енергия и пределни цени на топлинна енергия с топлоносител гореща вода и водна пара, както следва:

1. Преференциална цена на електрическата енергия (без ДДС) – 143,60 лв./MWh, в т. ч.:
 - индивидуални разходи за единица енергия – 133,60 лв./MWh
 - добавка по чл. 33, ал. 3 от ЗЕ – 10,00 лв./MWh
2. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител гореща вода (без ДДС) – 71,32 лв./MWh
3. Еднокомпонентна цена на топлинната енергия с топлоносител водна пара (без ДДС) – 78,38 лв./MWh
4. Ценообразуващи елементи на цените по т. 1, т. 2 и т. 3:
 - Необходими годишни приходи – 30 700 хил. лв., в т. ч.:
 - о Разходи – 29 546 хил. лв., от които условно-постоянни – 7 598 хил. лв. и променливи – 21 948 хил. лв.
 - Регулаторна база на активите – 17 260 хил. лв.
 - Норма на възвръщаемост – 6,69%
 - Електрическа енергия– 116 493 MWh
 - от високоефективно комбинирано производство – 83 529 MWh
 - от некомбинирано производство – 32 963 MWh
 - Топлинна енергия с топлоносител гореща вода – 105 642 MWh
 - Топлинна енергия с топлоносител водна пара – 86 351 MWh

Цена на въглищата - 69,74 лв./t при калоричност - 2 560 kcal/kg.

„Топлофикация- Сливен” ЕАД е подало заявление с вх. № Е-14-07-3 от 03.04.2017 г. за изменение на действащите цени на електрическата и топлинната енергия, към което е приложило:

1. Обосновка на заявлението за изменение на цени;
2. Прогнозна информация, разработена съгласно справки от № 1 до № 9;
3. Копие на рамково споразумение от 24.02.2017 г. с „Дайнинг енерджи“ ЕООД, с предмет: покупко-продажба на вносни черни въглища, с приложение спецификация за доставяните въглища с описание по вид гориво и мярка за периода от м. април 2017 г. до м. март 2018 г., включително;
4. Копие на договор за доставка на въглища от 24.02.2017 г., сключен с „Траш енерджи“ ЕООД, с приложение спецификация за обогатено енергийно гориво, с описание по вид гориво и мярка за периода от м. април 2017 г. до м. март 2018 г., включително;
5. Документ за оповестяване на предложените цени в средствата за масово осведомяване – сертификат за излъчване по радио „Дарик“, като не е приложен текстът на съобщението за излъчване;
6. Копие на платежно нареждане за платена такса за разглеждане на заявление за изменение на цени.

Дружеството е предложило за утвърждаване цени, без ДДС, както следва:

1. Преференциална цена на електрическа енергия от комбинирано производство – **169,87 лв./MWh;**
2. Цена за топлинна енергия с топлоносител водна пара – **91,22 лв./MWh.**
3. Цена за енергия с топлоносител гореща вода – **84,95 лв./MWh.**

Предложените цени са обосновани от дружеството със следните аргументи:

Основният мотив в искането на „Топлофикация - Сливен” ЕАД за изменение на цените на топлинната и електрическата енергия е във връзка с настъпили съществени изменения в разходите на дружеството, породени от наложилата се смяна на използваните въглища.

Дружеството посочва, че през 2016 г. е преустановена работата на „Мина Черно море“ ЕАД - гр. Бургас и са спрени доставките на въглища към „Топлофикация - Сливен” ЕАД, което е наложило извършване на проучвания за откриване и доставка на други подходящи въглища. Пробите при смесване на вносни черни въглища и обогатено енергийно гориво са били успешни и е било сключено рамково споразумение за доставка на необходимите количества вносни въглища от 24.02.2017 г., копие от което е приложено към заявлението. На 24.02.2017 г. „Топлофикация - Сливен” ЕАД е сключила и договор за доставка на въглища, с предмет доставка франко склада на „Топлофикация - Сливен” ЕАД на обогатено енергийно гориво, копие от който е предоставен, ведно със заявлението. Дружеството посочва, че считано от 01.04.2017 г. цената на доставяното обогатено енергийно гориво е в размер на 210 лв./t условно гориво.

Доставната цена от 181.09 лв./t на вносните въглища до склада на „Топлофикация - Сливен” ЕАД е формирана от 99.50 долара цена на въглища, при курс на долара 1.82 лв. Преизчислената цена за условно гориво при средна калоричност 5300 kcal/kg е 239.18 лв./туг. Средна цена при смесване на обогатеното енергийно гориво и вносните въглища се получава 224.21 лв./туг. Според дружеството тази смяна на въглищата и повишената цена на обогатеното енергийно гориво е довела до увеличение на разходите му на годишна база с над 2 600 000 лева, в сравнение с предвидените за ценовия период 2016 г. - 2017 г. „Топлофикация - Сливен” ЕАД счита, че това са непредвидени разходи и се явяват обстоятелство по чл. 27, ал. 1 от Наредба № 5 от 23 януари 2014 г. за регулиране на цените на топлинната енергия (НРЦТЕ), което обстоятелство не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на дружеството.

Дружеството уточнява, че предложените за изменение цени на топлинната и електрическата енергия са изчислени чрез представените справки от № 1 до № 9 от електронния модел и в съответствие с Указания за образуване на цените на топлинната енергия и на електрическата енергия от комбинирано производство при регулиране чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ и включват прогнозните данни, съдържащи се в заявлението на дружеството, подадено към 31.3.2016 г.

„Топлофикация- Сливен“ ЕАД твърди, че предложените в заявлението цени ще осигурят необходимите приходи за дейността на дружеството само за част от регулаторният период - от м.април 2017 г. до м.юни 2017 г.

За разглеждане на подаденото заявление със Заповед № 3-Е-54 от 24.04.2017 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група.

След обсъждане и анализ на всички данни и доказателства във връзка с подаденото заявление се установи следното:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за енергетиката (ЗЕ) КЕВР осъществява регулиране на цените в случаите, предвидени в този закон. Според разпоредбата на чл. 30, ал. 1, т. 4 от ЗЕ Комисията регулира цените, по които топлопреносното предприятие продава топлинна енергия на клиенти. Съгласно чл. 33, ал. 1 от ЗЕ Комисията определя преференциални цени за продажба на електрическа енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от централи с комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия по чл. 162, ал. 1 от ЗЕ. Преференциалната цена на електрическата енергия, произведена по високоефективен комбиниран начин от посочените централи се определя на база индивидуалните разходи за производство и добавка, определена от Комисията по групи производители и по критерии, съгласно чл. 24 от Наредба № 1 от 14.03.2017 г. за регулиране на цените на електрическата енергия (обн. ДВ, бр. 25 от 24.03.2017 г., НРЦЕЕ).

Съгласно чл. 38, ал. 2 от НРЦЕЕ при регулиране на цените чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ по време на ценовия период цените могат да бъдат променяни при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие. В тази връзка на основание чл. 44, ал. 1 от НРЦЕЕ енергийните предприятия, спрямо които Комисията прилага метод за регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, могат да подават заявления за изменение на утвърдените цени преди изтичането на ценовия период при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените им ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

Аналогична е разпоредбата на чл. 22, ал. 2 от НРЦТЕ, която определя, че при регулиране на цените чрез метода „норма на възвръщаемост на капитала“ по време на регулаторния период цените могат да бъдат променяни при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие. В тази връзка на основание чл. 27, ал. 1 от НРЦТЕ енергийните предприятия, спрямо които Комисията прилага метод на регулиране „норма на възвръщаемост на капитала“, могат да подават заявления за изменение на утвърдените цени преди изтичането на ценовия период при наличие на обстоятелства, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените и води до съществено изменение на утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

Основателността на изменение на цените на електрическата и на топлинната енергия, произведени от централи с високоефективно комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия, е обусловена от наличието на три предпоставки: да е налице обстоятелство, чието настъпване не е могло да бъде предвидено при утвърждаването на цените с Решение № Ц-18 от 30.06.2016 г. на КЕВР и това обстоятелство да води до съществено изменение на

утвърдените ценообразуващи елементи и на финансовото състояние на енергийното предприятие.

В случая заявлението, подадено от „Топлофикация - Сливен“ ЕАД, е обосновано с непредвидени обстоятелства, свързани с прекратяване дейността на „Мина Черно море“ ЕАД - гр. Бургас и спиране на доставките на въглища към дружеството, което е наложило извършване на проучвания за откриване и доставка на други подходящи въглища за работа на централата. Пробите при смесване на вносни черни въглища и обогатено енергийно гориво са били успешни и на 24.02.2017 г. „Топлофикация - Сливен“ ЕАД е сключила рамково споразумение за доставка на необходимите количества вносни въглища и договор за „доставка на въглища“, с предмет доставка франко склада на „Топлофикация - Сливен“ ЕАД на обогатено енергийно гориво.

В обосновката на искането за изменение на цени, представена от „Топлофикация - Сливен“ ЕАД, се посочва, че считано от 01.04.2017 г. цената на доставяното обогатено енергийно гориво се е повишила на 210 лв./t условно гориво. Доставната цена от 181.09 лв./тон на вносните въглища до склада на топлофикационното дружество е формирана от 99.50 долара цена на въглища, при курс на долара 1.82 лв. Преизчислената цена за условно гориво при средна калоричност 5300 kcal/kg е 239.18 лв./туг. Средна цена при смесване на обогатеното енергийно гориво и вносните въглища се получава 224.21 лв./туг.

Дружеството не посочва други факти и обстоятелства, с които да обоснове необходимостта от промяна на цените на произвежданата от него електрическа и топлинна енергия.

Едновременно със заявлението за изменение на цените е подадено и заявление за извършване на регулаторен преглед и за утвърждаване на нови цени от 01.07.2017 г. След извършването на регулаторния преглед, Комисията аргументирано ще изложи позицията си по отношение на общите принципи и допускания във връзка с промяната на основните разходни параметри, включително и общия подход при определяне на цените на въглищата от местен добив. Без извършване на цялостен технико-икономически и финансов анализ на състоянието на дружеството, което е обект на регулаторния преглед и липсата на мотивирана обосновка за промяна на цената на основното гориво, аргументите за изменение на цените на топлинната и електрическа енергия не могат да се приемат за обосновани.

Предвид горните констатации не може да бъде извършен анализ за евентуално влияние върху утвърдените ценообразуващи елементи.

По отношение на третата кумулативна предпоставка – настъпването на непредвидените обстоятелства да води до съществено изменение на финансовото състояние на енергийното предприятие, дружеството не е представило доказателства за промяна на финансовото състояние, поради което не може да бъде извършен икономически анализ на отражението на промяната на цените върху разходите на дружеството.

По отношение на искането на „Топлофикация - Сливен“ ЕАД да бъде утвърдено изменение на цените на цените на електрическата и топлинната енергия за периода от м. април 2017 г. до м. юни 2017 г. следва а се има предвид, че не са налице основания за издаване на административен акт с обратно действие.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 43, ал. 6 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, във връзка с чл. 13, ал. 5, т. 2 от Закона за енергетиката, предлагаме Комисията да приеме следните решения:

- 1. Да приеме доклада на работната група;**
- 2. Да насрочи открито заседание за разглеждане на подаденото заявление;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицата, представляващи по търговска регистрация „Топлофикация - Сливен“ ЕАД или други упълномощени от тях представители на дружеството;**

4. Датата и часът на откритото заседание по т. 2 да бъдат публикувани на страницата на Комисията в Интернет.