



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Комисия за енергийно  
и водно регулиране



Вх. №...../.....2016 г.

ДО  
ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА  
ЗА ЕНЕРГИЙНО И ВОДНО РЕГУЛИРАНЕ

## ДОКЛАД

от  
дирекция „Правна“ и  
дирекция „Природен газ“

**Относно:** Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ

### УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) са постъпили писмо с вх. № Е-15-45-44 от 18.08.2016 г. от „Булгартрансгаз“ ЕАД и писмо с вх. № Е-15-20-42 от 26.09.2016 г. от „Булгаргаз“ ЕАД, в които е изложена необходимост от извършване на изменение и допълнение на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (НРЦПГ). В тази връзка на основание чл. 36, ал. 3 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и чл. 40, ал. 2 и ал. 3 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране със Заповед № З-Е-165 от 06.10.2016 г. на председателя на КЕВР е сформирана работна група със задача извършване на анализ на предложенията за изменение и допълнение на НРЦПГ с оглед изготвяне на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ.

В КЕВР е постъпило и отворено писмо от Българската федерация на индустриалните енергийни консуматори (БФИЕК), в което е изложена необходимост от промяна на нормативната база с оглед регламентиране на механизъм, по който допълнителни разходи на обществения доставчик на природен газ, вследствие на заявяване на количества природен газ след срока по договорите, да се поемат от лицето, което ги е причинило.

**След обсъждане и анализ на относимите факти и обстоятелства се установи следното:**

С писмо с вх. № Е-15-45-44 от 18.08.2016 г. „Булгартрансгаз“ ЕАД не е представило конкретни предложения за изменение и допълнение на НРЦПГ, а е изложило необходимост от нормативно разрешаване на отношенията, свързани с компенсиране на енергийните предприятия на разходите, произтичащи от Плана за действие при извънредни ситуации, утвърден със Заповед № Е-РД-16-298 от 26.06.2015 г. на министъра на енергетиката. Дружеството счита, че регламентирания в НРЦПГ действащ механизъм за компенсиране на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото, създава ограничения, тъй като е сложен за прилагане предвид факта, че чрез цените на един лицензиант се събират такси, покриващи задължения към обществото на други лицензианти, след което събраните суми следва да бъдат преведени на съответните лицензианти.

С писмо с вх. № Е-15-20-42 от 26.09.2016 г. „Булгаргаз“ ЕАД прави следните предложения за изменение и допълнение на НРЦПГ:

**1.** Чл. 11 да се измени, както следва:

„Чл. 11. (1) Признатите от комисията разходи на енергийните предприятия, произтичащи от наложени им задължения към обществото, се компенсират чрез цените на предлаганите от тях услуги от обществен интерес.

(2) За разходите по ал. 1 енергийните предприятия представят на комисията доказателства за тяхното основание и прогнозен размер.

(3) Признатите от комисията разходи по ал. 2 се определят като отделна компонента в цените на услугите от обществен интерес на база прогнозна годишна програма. Цените се заплащат от всички клиенти, ползватели на съответната услуга въз основа на тяхното измерено потребление.

(4) При периодичните изменения на цените се отчита разликата между прогнозните и реално отчетените разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото. Разликата, различна от прогнозния размер на тези разходи се отразява в следващия ценови период.“

Дружеството счита, че регламентирания в чл. 11 от НРЦПГ действащ ред за компенсиране на разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото, е нецелесъобразен, поради което е необходимо да бъде регламентиран по начин, който е съобразен с изискванията на ЗЕ, отчита интересите на заинтересованите страни и осигурява равнопоставеност на енергийните предприятия.

**2.** В чл. 17 да се направят следните изменения и допълнения:

**2.1.** В ал. 3 на края да се добави: „Допълнителните разходи за закупуване и за пренос на природен газ до българска граница, произтичащи от заявени за доставка от клиенти количества газ извън условията на договора за доставка на природен газ, се посочват в отделна компонента в цената на природния газ и се заплащат от клиентите предизвикали тези разходи.“;

**2.2.** Да се създаде нова ал. 12 със съдържание: „Цените по ал. 1 могат да включват разходи, произтичащи от наложени задължения към обществото. Тези разходи се посочват като отделна компонента в цените, образувани при отчитане условията на ал. 3 до ал. 11“;

**2.3.** Досегашните ал. 12 и ал. 13 да се преномерират съответно на ал. 13 и ал. 14.

Дружеството посочва, че капацитетът за пренос на природен газ до българската граница за 2017 г. е резервиран въз основа на данните от годишните програми на клиентите, съгласувани според условията на договорите за доставка на природен газ до 31.08.2016 г. В тази връзка резервирания капацитет не отчита количества природен газ, които биха могли да бъдат заявени за доставка след посочената дата. Според „Булгаргаз“ ЕАД заявяването на такива количества ще формират допълнителни разходи, които е справедливо да бъдат заплащани от предизвикалите ги лица и счита, че е необходимо изменение и допълнение на НРЦПГ, тъй като към момента според същата такива разходи биха се поели от всички клиенти.

**3.** В чл. 40, ал. 1 думите „в средствата за масово осведомяване“ да се заменят с думите „на интернет страниците си“.

„Булгаргаз“ ЕАД посочва, че предложението цели привеждане на разпоредбата в съответствие с ЗЕ.

Предложенията на дружествата отразяват обществени отношения, които към момента не са уредени в НРЦПГ. Поради тази причина, повдигнатите въпроси следва да бъдат нормативно регламентирани по начин, който съответства на нормите на ЗЕ и осигурява изпълнение на принципите за баланс между интересите на енергийните предприятия и клиентите, както и за равнопоставеност между отделните категории енергийни предприятия.

Начинът за компенсиране на енергийните предприятия на разходи, произтичащи от наложени им задължения към обществото, е регламентиран в чл. 35 от ЗЕ. Законът изисква такива разходи да се компенсират справедливо от всички крайни клиенти. Посоченият принцип на ЗЕ е изпълнен чрез механизма за компенсиране по чл. 11 от НРЦПГ.

Направените от „Булгартрансгаз“ ЕАД и „Булгаргаз“ ЕАД предложения за изменение и допълнение на НРЦПГ в частта, касаеща компенсиране на разходи от наложени задължения към обществото, произтичат от вменените задължения на енергийните предприятия по Плана за действие при извънредни ситуации за осигуряване на количества природен газ за компенсиране на неравномерности в потреблението. Следователно, по своя характер това е задължение към обществото, което е наложено пропорционално на повече от едно енергийни предприятия съобразно техните клиенти. В този смисъл по отношение на визираното задължение към обществото ще бъде спазено изискването на ЗЕ за компенсиране на предизвиканите разходи от всички крайни клиенти чрез регламентиране на механизъм, въз основа на който клиентите на съответното енергийно предприятие ще възстановяват тези разходи чрез цената на природния газ.

Предвид горните аргументи чл. 11 от НРЦПГ не следва да бъде изменян, тъй като разпоредбата регламентира случаите, в които се компенсират разходи от наложени задължения към обществото на едно енергийно предприятие. В тази връзка, поради съществуващата нормативна празнота по отношение на компенсиране на разходи в случаите на наложено задължение към обществото на повече от едно енергийни предприятия, е необходимо в НРЦПГ да бъде създадена специална разпоредба.

Предложенията на „Булгаргаз“ ЕАД и БФИЕК по отношение на промяната на нормативната база чрез регламентиране на механизъм за поемане на допълнителни разходи на обществения доставчик на природен газ, вследствие на заявяване на количества природен газ след срока по договорите, от предизвикалото ги лице отчита необходимостта от защита на интересите на крайните клиенти при възникване на посочената хипотеза. В този смисъл НРЦПГ следва да бъде изменена и допълнена с разпоредби, които уреждат в пълнота всички възможни взаимоотношения, които биха възникнали в разглеждания случай, включително и недопускане на възможност енергийно предприятие, предизвикало допълнителни разходи за обществения доставчик, да може да предяви същите за компенсиране чрез прилаганите от него цени. По тази причина направеното конкретно предложение от „Булгаргаз“ ЕАД е преработено.

С оглед необходимостта от регламентиране на начина и реда за утвърждаване на цени на видовете предоставяни на клиентите услуги, свързани с лицензионната дейност по чл. 30, ал. 1, т. 16 от ЗЕ, измененията и допълненията на НРЦПГ включват материални и процесуални норми в тази връзка.

Направени са и редакционни корекции с цел яснота на текстовете и терминологично съобразяване със ЗЕ.

Прилагането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ не е обвързано с разходи за държавния бюджет, поради което не се и изисква финансова обосновка по смисъла на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Във връзка с гореизложеното, при одобряване на предложението проект, следва да бъде проведена процедурата в съответствие с разпоредбите на Закона за нормативните актове, на Административнопроцесуалния кодекс и на ЗЕ. Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ следва да бъде публикуван на интернет страницата на КЕВР, ведно с доклада, съдържащ мотивите, както и на Портала за обществени консултации. Следва да бъде проведено обществено обсъждане на проекта, като на заинтересованите лица бъде предоставен подходящ срок за изразяване на становища и предложения по проектите.

**Предвид гореизложеното и на основание чл. 14 и чл. 36, ал. 3 от Закона за енергетиката и чл. 43, ал. 1 и ал. 6, чл. 49 и чл. 51 от Правилника за дейността на Комисията за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация, предлагаме на Комисията да вземе следните**

## **РЕШЕНИЯ:**

- 1. Да приеме настоящия доклад;**
- 2. Да приеме проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ;**
- 3. Да насрочи обществено обсъждане на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ, като датата и часът на общественото обсъждане бъдат публикувани на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране;**
- 4. Да публикува проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ, ведно с доклада, на интернет страницата на Комисията за енергийно и водно регулиране и на Портала за обществени консултации.**

**Приложение:** проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ.